

Tillsyns- och tillståndsnämnden

Plats och tid	Sammanträdesrum, Ekelund klockan 8.30-11.20		
Beslutande	Kurth Stenberg (S) ordförande Mats Bentzer (M), vice ordförande Susanne Magnusson (S) Peter Dahlström (SD) Andreas Andersson (KD), tjug ersättare		
Övriga närvarande	Bo Eklund, stadsarkitekt Knud Nielsen, byggnadsinspektör Rebecka Hansson, sekreterare Arne Gustavsson, ersättare Yvonne Klintenheim, ersättare Kristof Pall, ersättare		
Utses till justerare	Mats Bentzer		
Justeringens plats och tid	Miljö- och byggenheten, 2017-01-31, kl 16.00		
Underskrifter		Paragrafer	1-17
Sekreterare	_____		
	Rebecka Hansson		
Ordförande	_____		
	Kurth Stenberg		
Justerare	_____		
	Mats Bentzer		
	<b>ANSLAG/BEVIS</b> Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Tillsyns- och tillståndsnämnden		
Sammanträdesdatum	2017-01-26		
Datum då anslaget sätts upp	2017-02-01	Datum då anslaget tas ned	2017-02-21
Förvaringsplats för protokollet	Miljö- och byggenheten		
Underskrift	_____		
	Rebecka Hansson		

**Tillsyns- och tillståndsnämnden**

## Ärendelista

<a href="#">§ 1 Godkännande av dagordning.....</a>	<a href="#">3</a>
<a href="#">§ 2 Anmälan om delegationsbeslut.....</a>	<a href="#">4</a>
<a href="#">§ 3 Rapporter/information och övrigt.....</a>	<a href="#">5</a>
<a href="#">§ 4 Ny kostnadsfaktor 2017 för tillsyn enligt miljöbalken.....</a>	<a href="#">6</a>
<a href="#">§ 5 Budget, bokslut och verksamhetsberättelse 2016.....</a>	<a href="#">7</a>
<a href="#">§ 6 Delegering till ordföranden och vice ordföranden.....</a>	<a href="#">8</a>
<a href="#">§ 7 Lönsboda 52:44 och 52:45, yttrande angående överklagat ärende om förorenad gjutsand.....</a>	<a href="#">9</a>
<a href="#">§ 8 Svinön 1:58, Beslut upphävande av miljöstraffavgift.....</a>	<a href="#">10</a>
<a href="#">§ 9 Björkhult 1:37, Lönsboda, strandskyddstillsyn föreläggande om åtgärd.....</a>	<a href="#">11</a>
<a href="#">§ 10 Björkhult 1:38, Lönsboda, strandskyddstillsyn föreläggande om åtgärd.....</a>	<a href="#">14</a>
<a href="#">§ 11 Björkhult 1:43, Lönsboda, strandskyddstillsyn föreläggande om åtgärd.....</a>	<a href="#">17</a>
<a href="#">§ 12 Ebbarp 1:138, Osby, föreläggande om upphörande av verksamhet på platsen, överklagan.....</a>	<a href="#">20</a>
<a href="#">§ 13 Hunshult 1:12, Osby, ansökan om dispens för ändrad användning av ängslada till fritidshus inom strandskyddsområde X/Y: 205212.6258/6253594.8175.....</a>	<a href="#">21</a>
<a href="#">§ 14 Järven 3, Osby, tillbyggnad av komplementbyggnad.....</a>	<a href="#">26</a>
<a href="#">§ 16 Marklunda 1:7 och 2:7, föreläggande om sanering, yttrande avseende överklagan.....</a>	<a href="#">29</a>
<a href="#">§ 17 Hökön 1:33, Föreläggande om provtagning, yttrande över överklagan.....</a>	<a href="#">31</a>



Tillsyns- och tillståndsnämnden

## § 1 Godkännande av dagordning

- Dagordningen godkänns med följande justeringar: Ärende 16 Osby 192:95 utgår. Två extra ärende, Marklunda 1:7, 2:7 yttrande till Mark- och miljödomstolen och Hökön 1:33 yttrande till Mark- och miljödomstolen.

Utdrag

Justerandes sign

Expedierat

Utdragsbestyrkande



Tillsyns- och tillståndsnämnden

**§ 2**  
**Anmälan om delegationsbeslut**

Dnr TT-2017-25

**Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut**

Tillsyns- och tillståndsnämnden lägger delegationsärenden till handlingarna.

**Sammanfattning**

Tillsyns- och tillståndsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till utskott och tjänsteman enligt en av tillsyns- och tillståndsnämnden antagen delegationsordning. Dessa beslut ska redovisas till tillsyns- och tillståndsnämnden. Redovisning innebär inte att tillsyns- och tillståndsnämnden får ompröva eller fastställa delegationsbesluten. Däremot står det tillsyns- och tillståndsnämnden fritt att återkalla lämnad delegation.

**Beslutsunderlag**

Delegationslista 2016-11-19–2017-01-07

Utdrag

Justerandes sign				Expedierat		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--	------------	--	--------------------

**Tillsyns- och tillståndsnämnden**

**§ 3**  
**Rapporter/information och övrigt**

Dnr TT-2017-36

**Tillsyns- och tillståndsnämnden beslut**

Tillsyns- och tillståndsnämnden lägger informationen till handlingarna.

**Beslutsunderlag**

Livsmedelsrapport, kvartal 4, år 2016.

Livsmedelsrapport år 2016.

Beslut av ordföranden och v ordförande om Sotaren 9, 10 och 6, samråd,  
Dnr TT-2016-1486

Länsstyrelsen överprövar beslut om strandskyddsdispens på Råstad 1:4, Dnr  
TT-2016-1446

Rapport om småskalig uppvärmning gjord av Malmö Stad.

Rapport om strandskyddstillsyn, Ubbasjön och Immeln.

VA-strategi för Osby Kommun

Plan- och bygglovstaxa för Osby Kommun år 2017

Rapport om servicemätning via telefon och e-post, Osby Kommun

Rapport Miljögifter i grundvatten 2014-2015, Länsstyrelsen Skåne

Ritningar Kommunhus, revidering

Inventerade avlopp i Osby Kommun och antal VA-ansökningar under år  
2016.

Planärende Osby 193:1, del av. Synpunkter skickas till Annika Wijk senast  
fredag den 3 februari.

**Tillsyns- och tillståndsnämnden**

**§ 4**

**Ny kostnadsfaktor 2017 för tillsyn enligt miljöbalken**

Dnr TT-2016-2001

**Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut**

Tillsyns- och tillståndsnämnden beslutar att ny kostnadsfaktor om 810 kr för tillsyn enligt miljöbalken gäller från och med 2017-01-01

**Sammanfattning**

Riksdagen har beslutat att kommunerna skall kunna ta ut avgifter för täckning av kostnaden för tillsyn enligt miljöbalken (SFS 1998:808), strålskyddsförordningen (SFS 1988:293) samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel.

K (kostnadsfaktor) är baserad på miljö- och byggnämndens handläggningskostnad per timme. Den fastställdes av KF, 2014-02-10, § 10 till 800 kr, att gälla fr.o.m. 2014-03-01.

I taxan, § 28, ges tillsyns- och tillståndsnämnden delegation att, årligen i januari månad reglera kostnadsfaktorn K med en procentsats som motsvarar de tolv senaste månadernas förändring i konsumentprisindex (totalindex) räknat fram till den 1 oktober året före avgiftsåret. Basmånad för indexuppräknning är oktober månad 2014

Då ingen avgiftshöjning gjordes 2016 så är denna höjning beräknad med en procentsats baserad på 24 månaders förändring. Konsumentprisindex för oktober 2014 uppgick till 314,02 och för oktober 2016 till 318,00 vilket medför en ökning av handläggningskostnaden med 10 kr (+ 1,3 %).

**Tillsyns- och tillståndsnämnden**

**§ 5**

**Budget, bokslut och verksamhetsberättelse 2016**

Dnr TT-2016-194

**Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut**

Tillsyns- och tillståndsnämnden beslutar att godkänna upprättat bokslut och verksamhetsberättelse.

**Sammanfattning**

Bokslut och verksamhetsberättelse har upprättats för tillsyns- och tillståndsnämndens verksamhet för år 2016.

Resultatet är 338 tkr. Resultatet beror på ett större antal avloppstillstånd och renhållningsdispenser än förväntat, vilket medfört mer intäkter, 319 tkr, än budgeterat. Viktigt att notera är att dessa intäkter är av tillfällig karaktär. Med anledning av minskat antal bygglovsärenden har nämnden varit återhållsam med sammanträden. Detta tillsammans med att avloppsinventerare arbetat 9 månader i stället för 12 har medfört minskade kostnader med 269 tkr.

**Beslutsunderlag**

Driftbudgetuppföljning 2016

Verksamhetsberättelse för tillsyns- och tillståndsnämnden 2016

**Beslut skickas till:**

Kommunstyrelsen

Ekonomi



Tillsyns- och tillståndsnämnden

**§ 6**

**Delegering till ordföranden och vice ordföranden**

Dnr TT-2017-116

**Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut**

Tillsyns- och tillståndsnämnden uppdrar åt ordförande och vice ordförande att fatta beslut i brådskande ärende, i de fall det behövs, under tiden 2017-01-01 till och med 2017-08-24.

**Reservation**

Peter Dahlström (SD) reserverar sig mot beslutet.

**Beslut skickas till:**

Kurth Stenberg, ordförande

Mats Bentzer, vice ordförande

Utdrag



**Tillsyns- och tillståndsnämnden**

**§ 7**

**Lönsboda 52:44 och 52:45, yttrande angående överklagat ärende om förorenad gjutsand**

Dnr TT-2014-972

Länsstyrelsens Dnr 505-32649-16

**Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut**

Tillsyns- och tillståndsnämnden beslutar att avlämna nedanstående yttrande.

Tillsyns- och tillståndsnämnden vidhåller sitt beslut, men vill lämna följande förtydligande:

Nämnden anser att CEJN är rätt adressat för beslutet. Gjutsanden är att betrakta som förvaring och är därmed en pågående miljöfarlig verksamhet med CEJN som verksamhetsutövare. Att ha en förvaring av sand som utgör farligt avfall med avseende på sitt innehåll av koppar och zink och med ett innehåll av bly som överstiger gränsen för mindre känslig mark medför risk för hälsa och miljö. Eftersom sanden ligger inom vattenskyddsområde är det av särskild vikt att risken för spridning förebyggs. Nämnden håller inte med om att risk saknas för vinderosion eftersom sanden endast är bevuxen av lavar.

Nämnden anser vidare att det är tydligt var sanden är belägen, även om den inte ligger i en hög eller i behållare. Sanden är i princip obevuxen, att jämföra med omkringliggande skogsmark, se bild 1. Gjutsanden är klart avvikande från marken strax utanför det lavbevuxna området, se bild 2-3. Flygfoto, bild 4, visar utbredningen av sanden. Det är därmed lätt att bedöma vilken sand som avses.

**Sammanfattning**

CEJN AB har överklagat nämndens föreläggande avseende gjutsand på rubricerad fastighet. Länsstyrelsen ger nämnden tillfälle att yttra sig.

**Beslut skickas till:**

Länsstyrelsen, Rättsenheten, 205 15 Malmö

**Tillsyns- och tillståndsnämnden**

**§ 8**  
**Svinön 1:58, Beslut upphävande av miljösktionsavgift**

Dnr: TT-2016-936

**Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut**

Tillsyns- och tillståndsnämnden beslutar att upphäva § 134, 2016-12-08, beslut om miljösktionsavgift för fastighetsägaren XX (pers.nrXX).

**Sammanfattning**

I 30 kap 6 § miljöbalken föreskrivs att miljösktionsavgift inte får beslutas om den som anspråket riktas mot inte inom fem år från det att förutsättningarna att besluta om en avgift har inträffat har getts tillfälle att yttra sig.

Om man hos tillsynsmyndigheten misstänker att en fastighetsägare inrättat en avloppsanläggning utan att söka och få skriftligt tillstånd måste en utredning göras när och vem som inrättat anläggningen. Anläggningen får anses vara inrättad vid den tidpunkt som fastighetsägaren anger, om det inte finns andra uppgifter som skulle tala för att den är felaktig. Kommer tillsynsmyndigheten fram till att den inrättats utan tillstånd och att det finns en möjlighet att få tag på fastighetsägaren inom femårsfristen finns det grund för att meddela miljösktionsavgift.

Ärendet avslutas med anledning av att avloppsanläggningen anlades år 2010.

**Tillsyns- och tillståndsnämnden**

**§ 9**

**Björkhult 1:37, Lönsboda, strandskyddstillsyn  
föreläggande om åtgärd**

Dnr: TT-2017-6

**Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut**

1. Ärendet avslutas utan åtgärd.
2. Uppföljande besök på platsen görs om ca 2 månader.

**Sammanfattning**

I samband med planerad strandskyddstillsyn runt sjön Immeln påträffades en vägbom som behöver flyttas. Vägbommen indikerar en onödig stor tomtplats.

Tillsyns- och tillståndsnämnden kommunicerade 2017-01-16 sitt förslag förelägga XX med personnummer XX och XX, med personnummer XX, båda med adress XX att senast 2 månader efter att ha tagit del av detta beslut, helt ta bort eller flytta vägbommen till en plats innanför den egna fastighetsgränsen.

De har via ombud i telefonsamtal meddelat att de har för avsikt att flytta bommen i enlighet med förslaget i kommunikeringen.

**Beslutsunderlag**

Översiktskarta.

Tomtkarta (flygbild) över fastigheten.

Bilder tagna vid besök på platsen.

Kommunicering daterad 2017-01-16.

**Lagstöd**

Strandskyddet är reglerad i Miljöbalken kapitel 7 § 15.

Kommunen är tillsynsmyndighet över strandskyddet.

**Skäl till beslut**

Vid besök på platsen påträffas en läsbar vägbom innan man kommer fram till tomtgränsen. Denna bom indikerar att ägaren hävdar större hemfridszon än vad allemansrätten ger möjlighet till.

Om behovet av vägbommen upplevs som så stort att den måste finnas, är en lämpligare placering i fastighetsgräns enligt markering på bifogade kartsbild.

För att inte inskränka på den allemansrättsliga tillgången till strandområdet föreläggs fastighetsägaren att vägbommen tas bort eller flyttas enligt ovan.

## Tillsyns- och tillståndsnämnden

Aktuell fastighet är belägen inom område med förordnande om utökad strandskydd vid sjön Immeln med 150 meters bredd.

Fastighetens ägare har meddelat att man vidtar rättelse.

### Ärendet

**Fastighet:** Björkhult 1:37

**Fastighetsägare:** XX

**Beslutet avser:** Strandskyddstillsyn.

### Upplysningar

Enligt 7 kap 15 § miljöbalken får inom strandskyddsområde inte:

1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt,
3. grävningsarbeten eller andra förberedande arbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller,
4. åtgärder vidtas som väsentligen förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter.

Strandskyddet syftar enligt 7 kap 13 § miljöbalken till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden, och bevara goda livsvillkor för djur- och växtliv på land och i vatten.

Enligt 7 kap 25 § miljöbalken skall vid prövning av frågor om skydd av områden enligt detta kapitel hänsyn tas även till enskilda intressen. En inskränkning i enskilds rätt att använda mark eller vatten som grundas på skyddsbestämmelse i detta kapitel får därför inte gå längre än som krävs för att syftet med skyddet skall tillgodoses.

I samband med strandskydd talas det i 7 kap 18 f § miljöbalken om begreppet tomtplatsavgränsning. Tomtplatsen är det område markägaren kan hävda som en privat hemfridszon eller trädgård, där allmänheten inte har rätt att vistas. Vanligtvis utgörs tomtplatsen av området närmast bostadshuset. Utanför tomtplatsen eller hemfridszonen gäller allemansrätten. En tomtplats är inte samma sak som en fastighet och den behöver inte sammanfalla med fastighetsgränser. Kring anläggningar kan man bara i undantagsfall hävda en hemfridszon.

I detta fall gör tillsyns- och tillståndsnämnden bedömningen att fastighetsägaren har genom den uppsatta skylten hävdat ett onödigt stort område som privatzon.

Miljö- och byggnämnden får dock enligt 7 kap 18 b § miljöbalken lämna dispens om särskilda skäl föreligger. En dispens ska enligt 7 kap 26 § miljöbalken vara förenlig med strandskyddets syften.

I samband med beslut om strandskyddsdispens fastställs en tomtplatsavgränsning. I detta fall bedöms inte behovet av dispens befogad.



**Tillsyns- och tillståndsnämnden**

Detta förslag till beslut har skickats fastighetsägaren 2017-01-16.

**Bilagor**

1. Hur man överklagar.

**Beslut skickas till:**

Fastighetsägare enligt sändlista underrättas med brev.

Utdrag

**Tillsyns- och tillståndsnämnden**

**§ 10**

**Björkhult 1:38, Lönsboda, strandskyddstillsyn  
föreläggande om åtgärd**

Dnr: TT-2017-8

**Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut**

1. Ärendet avslutas utan åtgärd.
2. Uppföljande besök görs på platsen om ca 2 månader.

**Sammanfattning**

I samband med planerad strandskyddstillsyn runt sjön Immeln påträffades en stolpe med tillhörande skylt som behöver flyttas. Skylten indikerar en onödig stor tomtplats.

Tillsyns- och tillståndsnämnden kommunicerade 2017-01-16 XX med personnummer XX, XX med personnummer XX och XX, med personnummer XX, att senast 2 månader efter att ha tagit del av detta beslut, helt ta bort eller flytta skylten med texten "Privat" till en plats innanför den egna fastighetsgränsen.

XX har i telefonsamtal meddelat att de har för avsikt att ta bort skylten i enlighet med förslaget i kommunikeringen.

**Beslutsunderlag**

Översiktskarta.

Tomtkarta (flygbild) över fastigheten.

Bilder tagna vid besök på platsen.

Kommunicering 2017-01-16.

**Lagstöd**

Strandskyddet är reglerat i Miljöbalken kapitel 7 § 15.

Kommunen är tillsynsmyndighet över strandskyddet.

**Skäl till beslut**

Vid besök på platsen påträffas en skylt med texten "Privat" innan man kommer fram till tomtgränsen. Denna skylt indikerar att ägaren hävdar större hemfridszon än vad allemansrätten ger möjlighet till.

Lämpligare placering är i fastighetsgräns enligt markering på bifogade kartsnitt, eller som alternativ på "portalen" som står strax innan man kommer fram till fastigheten.

För att inte inskränka på den allemansrättsliga tillgången till strandområdet föreläggs fastighetsägaren att flytta skylten enligt ovan.

## Tillsyns- och tillståndsnämnden

Aktuell fastighet är belägen inom område med förordnande om utökat strandskydd vid sjön Immeln med 150 meters bredd.

Fastighetens ägare har meddelat att man vidtar rättelse.

### Ärendet

**Fastighet:** Björkhult 1:38

**Fastighetsägare:** XX, XX, och XX,

**Beslutet avser:** Strandskyddstillsyn.

### Upplysningar

Enligt 7 kap 15 § miljöbalken får inom strandskyddsområde inte:

1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt,
3. grävningsarbeten eller andra förberedande arbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller,
4. åtgärder vidtas som väsentligen förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter.

Strandskyddet syftar enligt 7 kap 13 § miljöbalken till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden, och bevara goda livsvillkor för djur- och växtliv på land och i vatten.

Enligt 7 kap 25 § miljöbalken skall vid prövning av frågor om skydd av områden enligt detta kapitel hänsyn tas även till enskilda intressen. En inskränkning i enskilds rätt att använda mark eller vatten som grundas på skyddsbestämmelse i detta kapitel får därför inte gå längre än som krävs för att syftet med skyddet skall tillgodoses.

I samband med strandskydd talas det i 7 kap 18 f § miljöbalken om begreppet tomtplatsavgränsning. Tomtplatsen är det område markägaren kan hävda som en privat hemfridszon eller trädgård, där allmänheten inte har rätt att vistas. Vanligtvis utgörs tomtplatsen av området närmast bostadshuset. Utanför tomtplatsen eller hemfridszonen gäller allemansrätten. En tomtplats är inte samma sak som en fastighet och den behöver inte sammanfalla med fastighetsgränser. Kring anläggningar kan man bara i undantagsfall hävda en hemfridszon.

I detta fall gör tillsyns- och tillståndsnämnden bedömningen att fastighetsägaren har genom den uppsatta skylten hävdat ett onödigt stort område som privatzon.

Miljö- och byggnämnden får dock enligt 7 kap 18 b § miljöbalken lämna dispens om särskilda skäl föreligger. En dispens ska enligt 7 kap 26 § miljöbalken vara förenlig med strandskyddets syften.

I samband med beslut om strandskyddsdispens fastställs en tomtplatsavgränsning. I detta fall bedöms inte behovet av dispens befogad.



**Tillsyns- och tillståndsnämnden**

**Bilagor**

1. Hur man överklagar.

**Beslut skickas till:**

Fastighetsägare enligt sändlista underrättas med brev.

Utdrag



**Tillsyns- och tillståndsnämnden**

**§ 11**

**Björkhult 1:43, Lönsboda, strandskyddstillsyn  
föreläggande om åtgärd**

Dnr. TT-2017-7

**Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut**

1. Ärendet avslutas utan åtgärd.
2. Uppföljande besök på platsen görs om ca 2 månader.

**Sammanfattning**

I samband med planerad strandskyddstillsyn runt sjön Immeln påträffades en stolpe med tillhörande skylt som behöver flyttas. Skylten indikerar en onödig stor tomtplats.

Tillsyns- och tillståndsnämnden kommunicerade 2017-01-16 sitt förslag att förelägga XX med personnummer XX och XX med personnummer XX, att senast 2 månader efter att ha tagit del av detta beslut, helt ta bort eller flytta skylten med texten "Privat" till en plats innanför den egna fastighetsgränsen.

De har via ombud i telefonsamtal meddelat att de har för avsikt att flytta skylten i enlighet med förslaget i kommunikeringen.

**Beslutsunderlag**

Översigtskarta.

Tomtkarta (flygbild) över fastigheten.

Bilder tagna vid besök på platsen.

Kommunicering daterad 2017-01-16.

**Lagstöd**

Strandskyddet är reglerad i Miljöbalken kapitel 7 § 15.

Kommunen är tillsynsmyndighet över strandskyddet.

**Skäl till beslut**

Vid besök på platsen påträffas en skylt med texten "Privat" innan man kommer fram till tomtgränsen. Denna skylt indikerar att ägaren hävdar större hemfridszon än vad allemansrätten ger möjlighet till.

Lämpligare placering är i fastighetsgräns enligt markering på bifogade kartsnitt, eller som alternativ på samma plats som "Välkommen-skylden" som står strax innan man kommer fram till fastigheten.

För att inte inskränka på den allemansrättsliga tillgången till strandområdet föreläggs fastighetsägaren att helt ta bort eller flytta skylten enligt ovan.

Aktuell fastighet är belägen inom område med förordnande om utökat strandskydd vid sjön Immeln med 150 meters bredd.

**Tillsyns- och tillståndsnämnden**

Fastighetens ägare har meddelat att man vidtar rättelse.

**Ärendet**

**Fastighet:** Björkhult 1:43

**Fastighetsägare:** X och X

**Beslutet avser:** Strandskyddstillsyn.

**Upplysningar**

Enligt 7 kap 15 § miljöbalken får inom strandskyddsområde inte:

1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt,
3. grävningsarbeten eller andra förberedande arbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller,
4. åtgärder vidtas som väsentligen förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter.

Strandskyddet syftar enligt 7 kap 13 § miljöbalken till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden, och bevara goda livsvillkor för djur- och växtliv på land och i vatten.

Enligt 7 kap 25 § miljöbalken skall vid prövning av frågor om skydd av områden enligt detta kapitel hänsyn tas även till enskilda intressen. En inskränkning i enskilds rätt att använda mark eller vatten som grundas på skyddsbestämmelse i detta kapitel får därför inte gå längre än som krävs för att syftet med skyddet skall tillgodoses.

I samband med strandskydd talas det i 7 kap 18 f § miljöbalken om begreppet tomtplatsavgränsning. Tomtplatsen är det område markägaren kan hävda som en privat hemfridszon eller trädgård, där allmänheten inte har rätt att vistas. Vanligtvis utgörs tomtplatsen av området närmast bostadshuset. Utanför tomtplatsen eller hemfridszonen gäller allemansrätten. En tomtplats är inte samma sak som en fastighet och den behöver inte sammanfalla med fastighetsgränser. Kring anläggningar kan man bara i undantagsfall hävda en hemfridszon.

I detta fall gör tillsyns- och tillståndsnämnden bedömningen att fastighetsägaren har genom den uppsatta skylten hävdat ett onödigt stort område som privatzon.

Miljö- och byggnämnden får dock enligt 7 kap 18 b § miljöbalken lämna dispens om särskilda skäl föreligger. En dispens ska enligt 7 kap 26 § miljöbalken vara förenlig med strandskyddets syften.

I samband med beslut om strandskyddsdispens fastställs en tomtplatsavgränsning. I detta fall bedöms inte behovet av dispens befogad.



**Tillsyns- och tillståndsnämnden**

**Bilagor**

1. Hur man överklagar.

**Beslut skickas till:**

Fastighetsägare enligt sändlista underrättas med brev.

Utdrag

Justerandes sign

Expedierat

Utdragsbestyrkande



Tillsyns- och tillståndsnämnden

**§ 12**

**Ebbarp 1:138, Osby, föreläggande om upphörande av verksamhet på platsen, överklagan**

Dnr: TT-2016-1851

**Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut**

Tillsyns- och tillståndsnämnden beslutar att:

1. Överklagan har inkommit i rätt tid.
2. Överklagan innehåller inget nytt i sak som gör att nämnden finner anledning att ompröva sitt tidigare beslut.
3. Inlämnad överklagan skickas till Länsstyrelsen Skåne.

**Reservation**

Peter Dahlström (SD) reserverar sig mot beslutet.

**Bakgrund och sammanfattning**

Tillsyns- och tillståndsnämnden beslutade § 144, 2016-12-08 att ta förelägga XX med personnummer XX att senast 3 månader efter att ha tagit del av beslutet upphöra med snickeriverksamhet som bedrivs på fastigheten Ebbarp 1:138, Osby i strid med gällande områdesbestämmelser.

Beslutet har expedierats 2016-12-15.

Mottagningsbevis inkom 2016-12-22.

Beslutet har överklagats i skrivelse som stämplades in på tillsyns- och tillståndsnämnden 2017-01-05, överklagandet har inlämnats i rätt tid. Överklagandeskrivelsen har undertecknats av XX.

**Beslutsunderlag**

Överklagan av föreläggande från XX daterad 2017-01-03.

Beslut § 144, 2016-12-08.

**Beslut skickas till:**

Länsstyrelsen i Skåne län med e-post: [skane@lansstyrelsen.se](mailto:skane@lansstyrelsen.se)

XX

Justerandes sign				Expedierat		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--	------------	--	--------------------

**Tillsyns- och tillståndsnämnden**

**§ 13**

**Hunshult 1:12, Osby, ansökan om dispens för ändrad användning av ängslada till fritidshus inom strandskyddsområde X/Y: 205212.6258/6253594.8175**

Dnr TT-2016-1643

**Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut**

Tillsyns- och tillståndsnämnden meddelar dispens från bestämmelserna enligt 7 kap 18 b § miljöbalken om strandskydd för att i enlighet med ansökan och därtill fogad karta ändra användningen av ängslada till fritidshus på fastigheten Hunshult 1:12 i Osby kommun.

Avgift: Strandskyddsdispens 7 040 Kr. Mervärdesskatt skall inte betalas för detta beslut.

Faktura översänds senare.

**Tomtplatsavgränsning och villkor för beslutet**

- Endast den del av fastigheten som är markerad som tomtplats enligt bifogad karta får tas i anspråk såsom tomt.
- Befintlig marknivå skall bibehållas.
- Gräns mellan tomtplassen och strandskyddsområdet ska markeras med staket, mur eller häck som är väl synlig året om.
- Byggnad får inte placeras närmare tomtplassgräns än 4,5 meter.
- Fri passage anses säkerställd enligt markering på kartskiss.
- Befintliga solitära träd får inte avverkas eller beskäras så att dess överlevnad hotas.

**Bakgrund och sammanfattning**

**Fastighet:** Hunshult 1:12

**Ansökan inkom:** 2016-11-30.

**Sökande:** XX

**Fastighetsägare:** Sökande.

**Beslutet avser:** Ändrad användning av ängslada till fritidshus.

**Som särskilda skäl för ansökan har Ni uppgivit att:**

1. Området har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften.

7. Området är utpekad som LIS-Område i tematiskt tillägg till Osby kommuns översiktsplan.

## Tillsyns- och tillståndsnämnden

Byggnadsinspektören i Osby kommun har besökt platsen den 10 januari 2017.

### Projektets läge

Projektet ligger inom

- ett område för vilket gäller förordnande om strandskydd vid Strönasjön med 100 meters bredd på land enligt 7 kap 14 § miljöbalken.
- ett område som utpekats som LIS-område.
- Projektet ligger utanför sammanhållen bebyggelse.
- Området utgör inte riksintresseområde enligt 3 eller 4 kapitlet i miljöbalken.
- Området omfattas inte av något annat områdesskydd enligt 7 kapitlet i miljöbalken, det berörs ej heller av naturvårds- eller skötselavtal.

### Skäl för tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

Enligt 7 kap 15 § miljöbalken får inom strandskyddsområde inte:

1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt,
3. grävningsarbeten eller andra förberedande arbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller,
4. åtgärder vidtas som väsentligen förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter.

Strandskyddet syftar enligt 7 kap 13 § miljöbalken till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden, och bevara goda livsvillkor för djur- och växtliv på land och i vatten. Miljö- och byggnämnden får dock enligt 7 kap 18 b § miljöbalken lämna dispens om särskilda skäl föreligger. En dispens ska enligt 7 kap 26 § miljöbalken vara förenlig med strandskyddets syften.

Enligt 7 kap 25 § miljöbalken skall vid prövning av frågor om skydd av områden enligt detta kapitel hänsyn tas även till enskilda intressen. En inskränkning i enskilds rätt att använda mark eller vatten som grundas på skyddsbestämmelse i detta kapitel får därför inte gå längre än som krävs för att syftet med skyddet skall tillgodoses.

I miljöbalkens grundläggande hushållningsbestämmelser anges i 3 kap 1 § att ”Mark- och vattenområden skall användas för det eller de ändamål för vilka områdena är mest lämpade...”. Denna övergripande bestämmelse skall vara vägledande för det allmännas agerande och för tillämpningen av bl. a .7 kap miljöbalken.

**Tillsyns- och tillståndsnämnden**

I tematiskt tillägg till översiktsplanen (LIS-Plan) för Osby kommun, av kommunfullmäktige antagen den 16 juni 2014, anges att marken planeras användas för landsbygdsutveckling i strandnära läge.

Aktuell fastighet är belägen inom område med förordnande om strandskydd vid Strönasjön med 100 meters bredd.

Det framgår av handlingarna att markanvändningen idag är naturyta mellan sjön och åkermarken, vegetationen utgörs av yngre blandskog med stort inslag av ädellöv, enstaka medelstora ek- och bokträd finns.

Vid avstyckning av den aktuella fastigheten har lantmäteriet skapat ett avloppsservitut på andra sidan av den enskilda vägen. Det antas därför att lantmäteriet har gjort bedömningen att fastigheten med tillhörande byggnad är lämplig för sitt ändamål som fritidshusomt.

Marken är utifrån tillsyns-och tillståndsnämndens bedömning att betrakta som i anspråktagen som ängslada, byggnaden ger intryck av att vara ett mindre fritidshus, den upplevda privatzonen utgörs av den slagna ytan som omger byggnaden de närmaste 4 till 5 meter mot sjön och fram till den enskilda vägen på landsidan.

Vid besök på platsen 2017-01-10 konstateras att byggnaden inte syns från den närbelägna allmänna badplatsen. När träden har löv blir badplatsen ännu mer avskild från byggnaden. Ett nyttjande som fritidshus bedöms inte påverka allmänhetens möjligheter att ostört kunna besöka badplatsen.

Med beaktande av den utredning som presenterats i ärendet och under iakttagande av de villkor som angivits i beslutet får enligt tillsyns-och tillståndsnämndens bedömning särskilda skäl enligt 7 kap 18 d § punkt 1 och 7 miljöbalken anses föreligga.

**Bedömning enligt 7 kap 26 § om det finns särskilda skäl, strider projektet mot strandskyddets syften får dispens inte medges!**

Det aktuella projektet bedöms inte innebära något intrång i allmänhetens nyttjande av markområdet enligt allemansrätten. Förutsättningarna för djur- och växtlivet bedöms inte förändras i väsentlig omfattning.

**Bedömning enligt 7 kap 25 § görs endast när särskilda skäl föreligger och när projektet inte strider mot strandskyddets syften!**

Utifrån en avvägning mellan allmänna och enskilda intressen bedöms det enskilda intresset i förevarande fall väga tyngre.

Projektet strider ej mot kommunal översiktsplan. Tillsyns-och tillståndsnämnden finner inte att åtgärderna strider mot miljöbalken hushållningsbestämmelser.

Om dispens meddelas skall tillsyns-och tillståndsnämnden enligt 7 kap 18 f § miljöbalken göra en tomtplatsavgränsning. Tomtplatsen är det område markägaren kan hävda som en privat hemfridszon eller trädgård, där allmänheten inte har rätt att vistas. Vanligtvis utgörs tomtplatsen av området närmast bostadshuset. Utanför tomtplatsen eller hemfridszonen gäller

### Tillsyns- och tillståndsnämnden

Allemansrätten. En tomtplats är inte samma sak som en fastighet och den behöver inte sammanfalla med fastighetsgränser. Kring anläggningar kan man bara i undantagsfall hävda en hemfridszon.

I detta fall bestämmer tillsyns- och tillståndsnämnden att det på bifogade karta markerade området får tas i anspråk som tomt. Avgränsningen förläggs på ett avstånd av 4,5 meter från byggnaden på den sidan som vetter mot Strönasjön. Tomtplatsen ska avgränsas som anges i beslutet ovan.

### Tillsyns- och tillståndsnämnden erinrar om

- Länsstyrelsen skall, enligt 19 kap 3 b § miljöbalken, inom tre veckor efter det att kommunens beslut registrerats hos Länsstyrelsen, besluta om eventuell överprövning av beslutet. I samtliga fall kommer Länsstyrelsens beslut att skickas i kopia till miljö- och byggnämnden samt till sökanden. Beslutet om överprövning kan inte överklagas.
- påträffas fornlämningar i samband med markarbetena skall dessa i enlighet med 2 kap lagen om kulturminnen m m omedelbart avbrytas och Länsstyrelsen underrättas. Detta är en generell bestämmelse i kulturminneslagen och den gäller alltid. Fornlämningar kan uppträda som mörkfärgade gropar, eldstäder, sotfärgade jordlager mm.
- att enligt 7 kap 18 h § miljöbalken upphör ett beslut om dispens att gälla, om åtgärderna inte har påbörjats inom två år eller avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft. Då krävs förnyad prövning med hänsyn till de omständigheter som då råder.
- att beslutet inte heller befriar Er från skyldigheter enligt miljöbalken i övrigt eller annan lagstiftning.

Detta beslut kan överklagas hos Länsstyrelsen i Skåne län, Rättsenheten adress enligt nedan.

### Bilagor

Ansökan om strandskyddsdispens.  
Översiktskarta.  
Karta med strandskyddets avgränsning.  
Situationsplan.  
Karta med LIS-område markerad.  
Karta som visar tomtplatsavgränsning.  
Avloppsservitut.  
Bilder 10 st. och karta med bildpunkter markerade.





Tillsyns- och tillståndsnämnden

**Beslutet skickas till:**

Sökande

Länsstyrelsen i Skåne län, Miljöavdelningen 205 10 Malmö.

Utdrag

Justerandes sign

Expedierat

Utdragsbestyrkande

**Tillsyns- och tillståndsnämnden**

**§ 14**

**Järven 3, Osby, tillbyggnad av komplementbyggnad**

Dnr TT-2017-19

**Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut**

1. Bygglov beviljas.
2. Startbesked lämnas, med detta startbesked bestämmer tillsyns- och tillståndsnämnden att:
3. Inlämnad kontrollplan fastställs.
4. Kontrollansvarig erfordras ej för sökt åtgärd, ansvar för att kontroller enligt fastställd kontrollplan utförs åligger byggherren.
5. Tekniskt samråd och en kontrollansvarig krävs inte i detta ärende.
6. Utstakning krävs inte i detta ärende. Se upplysningar nedan.

Avgift: Bygglovsprövning  $1,2 \times 1\,935 = 2\,322$  Kr. + Kungörelse 219 Kr.  
Summa 2 541 Kr. Mervärdesskatt ska inte betalas för detta beslut. Faktura skickas separat.

**Beslutsunderlag**

Ansökan daterat 2016-11-29.

Ritningar och handlingar: Plan- och fasadritning, situationsplan, detaljplan, samt detaljplanebestämmelser.

Kontrollplan daterad 2016-11-29.

Yttrande från berörda grannar: Har ingen erinran mot föreslagen placering.

Stadsarkitektens yttrande: Tillstyrker liten avvikelse.

Detaljplan "Förslag till ändring samt utvidgning åt norr av stadsplanen för Osby kommun Kristianstads län". Bestämmelserna innebär bl.a. att "Med punktprickning betecknad mark får icke bebyggas", sökta åtgärder strider mot gällande detaljplan.

**Lagstöd**

Bygglov ges med stöd av 9 kap. 30 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

Startbesked ges med stöd av 10 kap. 23 § PBL, därmed godkänner tillsyns- och tillståndsnämnden att den sökta åtgärden får påbörjas.

**Tillsyns- och tillståndsnämnden**

**Skäl till beslut**

Tillbyggnad av komplementbyggnad sker på s.k. punktprickad mark. Tillbyggnaden sker inåt på tomten, vilket kan ses som en mindre avvikelse och bedöms inte strida mot planens syfte.

**Ärende**

**Fastighet:** Järven 3

**Ansökan inkom:** 2017-01-09.

**Sökande:** XX

**Fastighetsägare:** XX

**Beslutet avser:** Tillbyggnad av komplementbyggnad.

**Upplysningar**

*Observera att byggnadsverket inte får tas i bruk i de delar som omfattas av startbeskedet förrän tillsyns-och tillståndsnämnden har gett ett slutbesked.*

För att få slutbesked krävs följande:

1. När byggnadsarbetena har avslutats ska färdigamölan/begäran om slutbesked enligt 10 kap. 4 § PBL, samt ifylld och signerad kontrollplan inlämnas till Tillsyns-och tillståndsnämnden.

**Upplysningar**

Utsättning och inmätning ska utföras av sakkunnig eller genom beställning hos samhällsbyggnad mark- och plan. Inmätningshandlingar ska inlämnas till tillsyns-och tillståndsnämnden om verkligt utförande avviker från projekterat.

Kostnaderna för utstakning och/eller lägeskontroll debiteras separat om de utförs av samhällsbyggnad mark-och plan.

Ett bygglov upphör att gälla enligt 9 kap. 43 § PBL, om den åtgärd som lovet avser inte har påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag då beslutet vann laga kraft.

***Enligt 10 kap. 25 § PBL upphör ett startbesked för lovpliktiga åtgärder att gälla den dag då beslutet om lov upphör att gälla.***

**Vad får man göra i väntan på startbeskedet?**

Mindre förberedelsearbeten i form av avverkning av enstaka träd och borttagning av rabatter och gräsmatta mm. får utföras. Observera att sådana arbeten utförs helt på egen risk.

Detta beslut vinner laga kraft 3 veckor efter delgivning till kända berörda sakägare, respektive underrättelse till okända sakägare 4 veckor efter kungörelse i Post- och inrikes tidningar.



Tillsyns- och tillståndsnämnden

**Bilagor**

1. Ritningar, planer och kontrollplan som ingår i beslutet.
2. Yttrande från stadsarkitekten.
3. Hur man överklagar.

**Beslut skickas till:**

Sökande med delgivningsbevis.

Fastighetsägare enligt sändlista underrättas med brev.

Detta beslut kungörs på [www.poit.se](http://www.poit.se)

Utdrag

Justerandes sign

Expedierat

Utdragsbestyrkande

**Tillsyns- och tillståndsnämnden****§ 16****Marklunda 1:7 och 2:7, föreläggande om sanering, yttrande avseende överklagan**

Dnr: TT-2016-28

**Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut**

Tillsyns- och tillståndsnämnden beslutar yttra sig enligt nedan:

Tillsyns- och tillståndsnämnden vidhåller sitt beslut. Det är tydligt hur mycket som ska saneras, även om massorna inte exakt kan mängdbestämmas i förväg. Sweco uppskattar i sin rapport (2014-10-26) mängderna för en sanering till mindre känslig mark (MKM) till ca 750 ton och kostnaden till 640 000 kr. Det är mer resurseffektivt att bedöma föroreningens utbredning med provtagning i fält och analyser, än att göra omfattande provtagning med täta borrprover innan saneringen. Även om en omfattande provtagning genomförs innan saneringen ändå måste ytterligare provtagning göras under saneringens gång.

Nämnden anser vidare att det är uppenbart skäligt att genomföra saneringen. Kostnaden är rimlig i förhållande till miljönyttan. Nämnden har endast förelagt om sanering till MKM. Området ligger naturskönt med bostäder, betesmark och hästgårdar runt omkring. Kommunalt vatten saknas väster och söder om fastigheten och där finns enskilda dricksvattentäkter. Att inte sanera marken medför risk för hälsa och miljö.

Miljöbalkens princip är att förorenaren betalar. Här har en och samma verksamhetsutövare bedrivit verksamhet under mycket lång tid. Verksamheten inleddes före 1969, men den klart övervägande delen har ägt rum under miljölagens och miljöbalkens tid. Verksamheten/dödsboet äger fastigheten. Det finns inte, och har inte funnits, någon annan verksamhetsutövare eller annan ansvarig. Det saknas därför skäl för andra alternativ än att dödsboet står för hela saneringen ner till MKM.

Dödsboet anser att sanering inte bör ske förrän det är bestämt hur marken ska användas. Nämnden konstaterar att Osby är en kommun med relativt lågt exploateringsstryck. Det är osäkert ifall fastigheten kommer att exploateras inom en nära framtid. Tillgången på alternativ, ej förorenad, mark måste betraktas som god, vilket minskar intresset att bebygga den förorenade fastigheten med de extrakostnader det medför. Att avvakta med sanering till en eventuell framtida exploatering är inte acceptabelt.

I övrigt hänvisas till vad som tidigare framkommit i ärendet.

**Sammanfattning**

Tillsyns- och tillståndsnämnden förelade Dödsboet efter Karl Axel Tage Svensson att sanera rubricerad fastighet, som är förorenad efter mångårig skrotningsverksamhet. Dödsboet överklagade till länsstyrelsen, som upphävde beslutet. Nämnden överklagade upphävningen. Mark- och miljödomstolen förelägger nämnden om yttrande över inkomna handlingar.

Justerandes sign

Expedierat

Utdragsbestyrkande



**Tillsyns- och tillståndsnämnden**

**Beslutsunderlag**

Tillsyns-och tillståndsnämndens beslut

Mark- och miljödomstolens föreläggande, inklusive dödsboets yttrande

Bilaga: flygfoto över området. Aktuell fastighet blåmarkerad

**Beslutet skickas till:**

Mark- och miljödomstolen, [mmd.vaxjo@dom.se](mailto:mmd.vaxjo@dom.se)

Utdrag

Justerandes sign

Expedierat

Utdragsbestyrkande

**Tillsyns- och tillståndsnämnden**

**§ 17**

**Hökön 1:33, Föreläggande om provtagning, yttrande över överklagan**

Dnr: TT-2014-403

**Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut**

Tillsyns- och tillståndsnämnden beslutar lämna följande yttrande:

Tillsyns- och tillståndsnämnden vidhåller sitt föreläggande om att provtagning av rubricerad fastighet ska ske i enlighet med den provtagningsplan som inlämnats, med tillägg om undersökning i anslutning till dieselcisternen. Fastigheten är utpekad som MIFO 2, stor risk för påverkan på hälsa och miljö, och giftiga kemikalier har hanterats i betydande omfattning. Det är av stor vikt att få kännedom om ifall marken är förorenad, så att behovet av saneringsåtgärder kan bedömas.

Eftersom tidigare frivilligt åtagande inte uppfyllts anser nämnden att det är skäligen att förena beslutet med vite. Vitets storlek är rimligt i förhållande till den kostnad som kan förväntas i samband med undersökningen.

**Sammanfattning**

Tillsyns- och tillståndsnämnden har förelagt Möckeln Wood AB om att företa markundersökning på rubricerad fastighet. Orsaken är att mångårig dopningsverksamhet kan ha förorenat marken. Verksamheten överklagade nämndens beslut till länsstyrelsen, som avsåg överklagandet, och till mark- och miljödomstolen. Domstolen har erbjudit nämnden tillfälle att yttra sig över överklagandet av länsstyrelsens beslut.

**Beslutsunderlag**

Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut 2016-04-21 § 52

Överklagan länsstyrelsen daterat 2016-12-05

Överklagan mark- och miljödomstolen, inklusive begäran om yttrande daterat 2017-01-19

**Beslutet skickas till:**

Mark- och miljödomstolen, [mmd.vaxjo@dom.se](mailto:mmd.vaxjo@dom.se)



Tillsyns- och tillståndsnämnden

Utdrag

---

Justerandes sign				Expedierat		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--	------------	--	--------------------