

Kommunstyrelsen

Plats och tid	Sammanträdesrum Osby, kommunhuset klockan 18:00-18:25		
Beslutande	Niklas Larsson (C), ordförande Marika Bjerstedt Hansen (S), vice ordförande Carl Bejvel (SD) Lotte Melin (C) Arne Gustavsson (S) tjänstgör för Johnny Ahlqvist (S) Lars-Erik Svensson (M) Agneta Malm (S) Ewa Bejvel (SD) tjänstgör för Jörgen Nilsson (SD) Lars-Anton Ivarsson tjänstgör för Dag Ivarsson (M) Jimmy Ekborg (C) tjänstgör för Daniel Landin (S) §§ 48-50 Maria Reimer (S) tjänstgör för Daniel Landin (S) §§ 51-52 Hans Persson (SD) Maria Owiredu (KD) Tommy Augustsson (S)		
Övriga närvarande	Ej tjänstgörande ersättare: Jimmy Ekborg (C) §§ 51-52	Tjänstepersoner m.fl.: Kommundirektör, Petra Gummesson Kommunsekreterare, Robin Skoglund	
Utses till justerare	Marika Bjerstedt Hansen (S) Sammanträdesrum Osby, kommunhuset i Osby, tisdagen den 31 mars 2020, klockan 10.00		
Justeringens plats och tid			
Underskrifter		Paragrafer	48 - 52
Sekreterare	 Robin Skoglund		
Ordförande	 Niklas Larsson (C)		
Justerare	 Marika Bjerstedt Hansen (S)		
	ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2020-03-30		
Datum då anslaget sätts upp	2020-04-01	Datum då anslaget tas ned	2020-04-24
Förvaringsplats för protokollet	Kansliet, kommunhuset i Osby		
Underskrift	 Robin Skoglund		

Ärendelista

- § 48 Upprop och protokollets justering
- § 49 Godkännande av dagordning
- § 50 Tillägg till utkast daterad 2020-03-18 gällande revidering av reglemente för Osby kommuns nämnder för mandatperioden 2019–2022, från och med den 31 mars 2020
- § 51 Tillägg till förslag till revidering av kommunfullmäktiges arbetsordning, mandatperioden 2019 - 2022, gällande från och med den 31 mars 2020
- § 52 Ändring av kommundirektörens uppdrag avseende utredning om räddningstjänstens organisation och utveckling

Kommunstyrelsen

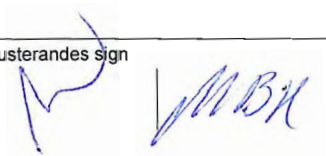
§ 48

Upprop och protokollets justering

Marika Bjerstedt Hansen (S) utses till justerare som tillsammans med kommunstyrelsens ordförande, Niklas Larsson (C), justerar dagens protokoll.

Ordförande meddelar att protokollet justeras, tisdagen den 31 mars 2020, klockan 10.00.

Justerandes sign



Expedierat

Utdragsbestyrkande

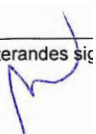
Kommunstyrelsen

§ 49

Godkännande av dagordning

- Ärende ”Ändring av kommundirektörens uppdrag avseende utredning om räddningstjänstens organisation och utveckling” läggs till som punkt nummer fem (5) på dagordningen.
- Med ovanstående ändringar godkänns dagordningen.

Justerares sign



Expedierat

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsen

§ 50

Tillägg till utkast daterad 2020-03-18 gällande revidering av reglemente för Osby kommuns nämnder för mandatperioden 2019-2022, från och med den 31 mars 2020

KS/2018:489 003

Kommunstyrelsens beslut

Förslag till kommunfullmäktige

- Utöver de av kommunstyrelsen den 18 mars 2020, § 37 föreslagna ändringarna för reglemente för Osby kommuns nämnder för mandatperioden 2019-2022, göra följande tillägg:
*Kommunstyrelsen, hälsa- och välfärdsnämnden, barn- och utbildningsnämnden, samhällsbyggnadsnämnden, miljö- och byggnämnden samt krisledningsnämnden får, om särskilda skäl föreligger, sammanträde med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor.
Ledamot som önskar delta på distans ska i förväg anmäla detta till kommunstyrelseförvaltningens kanslienhet, senast sju (7) dagar före sammanträdet. Ordföranden för respektive nämnd avgör om närvaro får ske på distans. Kommunstyrelsen, hälsa- och välfärdsnämnden, barn- och utbildningsnämnden, samhällsbyggnadsnämnden, miljö- och byggnämnden samt krisledningsnämnden får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans i respektive nämnds sammanträden.*
- Ändringen ska gälla från och med den 31 mars 2020.
- Beslutet justeras omedelbart.

Barnkonsekvensanalys

Ärendet berör inte barn.

Sammanfattning av ärendet

Med den rådande situationen med coronaviruset, covid-19, och för att ge en beredskap inför framtida möjliga påfrestningar på de politiska processerna så kan kommunallagens möjligheter att genomföra sammanträden på distans, utnyttjas. För juridiskt giltiga beslut kräver kommunallagen att deltagande på distans finns med i reglementet för respektive nämnd eller styrelse, samt att det står inskrivet i arbetsordningen för kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsen

Under perioden 2020-03-23 – 2020-08-31 används även kommunfullmäktiges gruppleदारöverenskommelse från den 23 mars 2020 som komplement till texten och det är gruppledarnas överenskommelse som rekommenderas i första skede under perioden som pandemiläget med covid-19 råder.

Deltagande i nämnd- och styrelsesammanträden på distans ska användas som ett komplement till fysiskt deltagande, även om detta inte återspeglas i lagtexten. Frågan är, såvitt känt, inte rättsligt prövad.

De olika kommuners synpunkter på ordförandens deltagande på distans går isär med hänvisning att det kan finnas rättsfall som inte tillåter ordförande att delta på distans. Sveriges kommuner och regioner rekommenderar dock att ordföranden och de ledamöter som deltar på distans ska vara särskilt observanta på att den plats där de distansreglerande ledamöterna deltar är sådan att inga sekretesskyddade uppgifter riskerar att röjas. Om det inte kan garanteras bör ordföranden inte tillåta deltagandet på distans¹.

I kommunallagen (2017:725) 5 kap. 16 § samt 6 kap. 24 § anges följande när det gäller kommunfullmäktiges, kommunstyrelsens, övriga nämnders och styrelser deltagande via distans:

- 5 kap. 16 §:
Ledamöter får delta i fullmäktiges sammanträden på distans om fullmäktige har beslutat det. Deltagandet ska i sådant fall ske genom ljud- och bildöverföring i realtid samt på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor.
En ledamot som deltar på distans ska anses vara närvarande vid fullmäktiges sammanträde.
- 6 kap. 24 §:
Fullmäktige ska besluta i vilken utsträckning ledamöter får delta i en nämnds sammanträden på distans. Deltagande på distans ska ske på det sätt som anges i 5 kap. 16 §.
En ledamot som deltar på distans ska anses vara närvarande vid nämndens sammanträde.

En nämnd eller styrelse kan inte på eget initiativ, utan stöd i fullmäktigebeslut, besluta om distansdeltagande.

Någon laglig möjlighet till beslutsfattande genom förslag till beslut godkänns per mail eller telefon (per capsulam) i nämnderna finns inte.

¹ Sveriges kommuner och regioners hemsida, hämtad 2020-03-24.

<https://skr.se/covid19ochdetnyacoronaviruset/fragorochsvaromfullmaktigeochnamndsamm-antra-den/faqfullmaktigeochnamnderdeltapadistans/deltagandepadistansvidsammantradeninamnderochstyrelseruppdaterad19mars2020.32396.html>

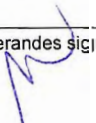
Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse ”Tillägg i utkast daterad 2020-03-18 gällande revidering av reglemente för Osby kommuns nämnder för mandatperioden 2019-2022, från och med den 31 mars 2020”, daterad 2020-03-24, från kanslichef Amra Eljami och administrativ chef Johanna Lindhe.

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige

Justerandes sign



Expedierat



Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

§ 51

Tillägg till förslag till revidering av kommunfullmäktiges arbetsordning, mandatperioden 2019 - 2022, gällande från och med den 31 mars 2020

KS/2018:794 012

Kommunstyrelsens beslut

Förslag till kommunfullmäktige

- Utöver de av kommunstyrelsen den 18 mars 2020, § 38 föreslagna ändringarna för kommunfullmäktiges arbetsordning för mandatperioden 2019-2022, göra följande tillägg:
Kommunfullmäktige får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor.
Ledamot som önskar delta på distans ska i förväg anmäla detta till kommunstyrelsens kanslienhet, senast sju (7) dagar innan sammanträdet. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans.
- Ändringen ska gälla från och med den 31 mars 2020.
- Beslutet justeras omedelbart.

Barnkonsekvensanalys

Ärendet berör inte barn.

Sammanfattning av ärendet

Med den rådande situationen med coronaviruset, covid-19, och för att ge en beredskap inför framtida möjliga påfrestningar på de politiska processerna så kan kommunallagens möjligheter att genomföra sammanträden på distans, utnyttjas. För juridiskt giltiga beslut kräver kommunallagen att deltagande på distans finns med i reglementet för respektive nämnd eller styrelse, samt att det står inskrivet i arbetsordningen för kommunfullmäktige.

Under perioden 2020-03-23 – 2020-08-31 används även kommunfullmäktiges gruppleदारöverenskommelse från den 23 mars 2020 som komplement till texten och det är gruppleदारernas överenskommelse som rekommenderas i första skede under perioden som pandemiläget med covid-19 råder.

De olika kommuners synpunkter på ordförandens deltagande på distans går isär med hänvisning att det kan finnas rättsfall som inte tillåter ordförande

Kommunstyrelsen

att delta på distans. Sveriges kommuner och regioner rekommenderar dock att ordföranden och de ledamöter som deltar på distans ska vara särskilt observanta på att den plats där de distansreglerande ledamöterna deltar är sådan att inga sekretesskyddade uppgifter riskerar att röjas. Om det inte kan garanteras bör ordföranden inte tillåta deltagandet på distans².

I kommunallagen (2017:725) 5 kap. 16 § samt 6 kap. 24 § anges följande när det gäller kommunfullmäktiges, kommunstyrelsens, övriga nämnders och styrelser deltagande via distans:

- 5 kap. 16 §:
Ledamöter får delta i fullmäktiges sammanträden på distans om fullmäktige har beslutat det. Deltagandet ska i sådant fall ske genom ljud- och bildöverföring i realtid samt på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor. En ledamot som deltar på distans ska anses vara närvarande vid fullmäktiges sammanträde.
- 6 kap. 24 §:
Fullmäktige ska besluta i vilken utsträckning ledamöter får delta i en nämnds sammanträden på distans. Deltagande på distans ska ske på det sätt som anges i 5 kap. 16 §. En ledamot som deltar på distans ska anses vara närvarande vid nämndens sammanträde.

Fullmäktiges arbetsordning ska reglera i vilken utsträckning deltagande på distans får ske enligt kommunallagen (2017:725) 5 kap. 72 § tredje stycket.

SKR noterar följande³:

Det bör påpekas att reglerna inte möjliggör att ett sammanträde i sin helhet genomförs digitalt. Det som avses är att vissa ledamöter kan få delta på distans. I förarbetena skriver regeringen följande.

”Regeringen instämmer i den synpunkt som framförs av flera remissinstanser, bl.a. Lunds kommun och Solna kommun, nämligen att det fysiska mötet är viktigt. När ledamöterna möts fysiskt för sammanträde ger

² Sveriges kommuner och regioners hemsida, hämtad 2020-03-24.

<https://skr.se/covid19ochdetnvacoronaviruset/fragorochsvaromfullmaktigeochnamndsamm-antra-den/faqfullmaktigeochnamnderdeltapadistans/deltagandepadistansvidsammantradeni fullmaktigeuppdaterad19mars2020.32395.html>.

³ Sveriges kommuner och regioners hemsida, hämtad 2020-03-24.

<https://skr.se/covid19ochdetnvacoronaviruset/fragorochsvaromfullmaktigeochnamndsamm-antra-den/faqfullmaktigeochnamnderdeltapadistans/deltagandepadistansvidsammantradeni fullmaktigeuppdaterad19mars2020.32395.html>.

Kommunstyrelsen

det även tillfälle till informella kontakter och åsiktsutbyten utanför sammanträdet, vilket är värdefullt för fullmäktiges och nämndernas arbete. Deltagande på distans bör därför i första hand betraktas som ett komplement som ger möjlighet till ett deltagande i beslutsfattandet som annars inte hade kommit till stånd alls."

Lagtexten innehåller dock ingen begränsning av antalet deltagare på distans. Det avgörande som vi ser det är att man kan klara kraven på att deltagandet ska ske genom ljud- och bildöverföring i realtid samt på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor. Det viktigt att de tekniska möjligheter som finns för att klara detta utnyttjas.

För fullmäktigebeslut om att möjliggöra deltagande på sammanträde på distans gäller vanliga regler om beslutsfattande i fullmäktige. Det innebär bl.a. att det s.k. beredningstvånget som huvudregel ska iakttas, 5 kap. 26–28 §§ KL. Det bör enligt vår bedömning räcka med beredning i styrelsen (även om det handlar om distansdeltagande i nämndernas sammanträden).

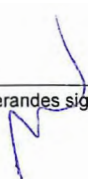
Beredningstvånget gäller inte i ärenden av brådskande natur om samtliga närvarande ledamöter är ense om beslutet i ärendet. Det räcker därvid inte att de är överens om att ta upp ärendet, utan det krävs också att man är överens om beslutets innebörd. Om ett ärende inte har tillkännagetts, krävs dessutom ett enhälligt beslut om att ta upp ärendet för att det ska få handläggas, 5 kap. 52 § andra stycket KL

Någon laglig möjlighet till beslutsfattande genom att förslag till beslut godkänns per mail eller telefon (per capsulam) i fullmäktige finns inte.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse "Tillägg till förslag till revidering av kommunfullmäktiges arbetsordning, mandatperioden 2019-2022, gällande från och med den 31 mars 2020", daterad 2020-03-24, från kanslichef Amra Eljami och administrativ chef Johanna Lindhe.

*Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige*



Kommunstyrelsen

§ 52

Ändring av kommundirektörens uppdrag avseende utredning om räddningstjänstens organisation och utveckling

KS/2019:45 050

Kommunstyrelsens beslut

Förslag till kommunfullmäktige

- Kommundirektören får i uppdrag att undersöka intresset i Hässleholms kommun om att ingå i avtalsbunden organisatorisk samordning angående räddningstjänsten i Osby kommun.
- Återrapportering om detta ändras, jämfört med tidigare beslut, och sker på kommunstyrelsens sammanträde i juni 2020 och i september 2020 ska kommunfullmäktige ta beslut. I beslutsunderlaget ska det ingå konsekvensanalys utifrån invånare, medarbetare samt det ekonomiska perspektivet.

Beslutsgång

Efter överläggning beslutar kommunstyrelsen enhälligt att:

- Kommundirektören får i uppdrag att undersöka intresset i Hässleholms kommun om att ingå i avtalsbunden organisatorisk samordning angående räddningstjänsten i Osby kommun.
- Återrapportering om detta ändras, jämfört med tidigare beslut, och sker på kommunstyrelsens sammanträde i juni 2020 och i september 2020 ska kommunfullmäktige ta beslut. I beslutsunderlaget ska det ingå konsekvensanalys utifrån invånare, medarbetare samt det ekonomiska perspektivet.

Barnkonsekvensanalys

Ärendet påverkar inte barn. Kan dock påverka barn indirekt efter att slutgiltigt beslut har fattats.

Sammanfattning av ärendet

Osby kommun har beslutat att utreda räddningsverksamheten i syfte att analysera dess förutsättningar att kostnadseffektivt möta ett ökande och delvis förändrat uppdrag. Med utgångspunkt i gällande lagstiftning, lagen om skydd mot olyckor (2003:778) och lagen om brandfarliga och explosiva varor (LBE 2010:1011), av kommunfullmäktige beslutade riktlinjer "Osby kommuns handlingsprogram för skydd mot olyckor", utreda möjligheterna

Kommunstyrelsen

till konsekvenserna av att bedriva räddningstjänsten i:

- Egen regi
- Genom samverkan
 - genom civilrättsligt avtal, med en eller flera kommuner
 - genom en, med en eller fler kommuner, gemensam nämnd
 - respektive genom att, tillsammans med en eller flera kommuner, gemensamt kommunalförbund.

Utredningen ska utöver ovan given lagstiftning och lokala riktlinjer även beakta de åtgärdsbehov som Länsstyrelsen Skåne, efter sitt tillsynsbesök den 13 mars 2018, bedömt behöver vidtas inom räddningsverksamheten i kommunen. Länsstyrelsen Skåne har enligt LSO ansvar för tillsynen över kommunernas efterlevnad av LSO och de föreskrifter som meddelats med stöd av LSO och ska genom rådgivning och information stödja kommunerna i deras verksamhet enligt LSO.

Beslutet att utreda räddningstjänstens organisation och framtid är även föremål för motion från Sverigedemokraterna, daterad 2017-01-15.

När kommunfullmäktige tog beslut i ärendet den 11 november 2019, § 119, fick kommundirektören i uppdrag att undersöka intresset i Kristianstads och Östra Göinges kommun om att ingå i avtalsbunden organisatorisk samordning angående räddningstjänsten i Osby kommun. Under tiden visades intresse mellan Hässleholms kommun och Osby kommun, och ansvariga tjänstepersoner har haft dialog. Representanter för Osby kommun skulle även ha träffat Kristianstads kommun för att diskutera ärendet men på grund av rådande läget med covid-19 så har samtliga möten blivit inställda på grund av olika restriktioner. Detta innebär att eventuell dialog med Kristianstads kommun just nu har oviss framtid. För att inte fördröja ärendet ytterligare och för att med omständigheterna komma i fas, föreslår kommunstyrelseförvaltningen att kommundirektören får ändrat uppdrag och att föra dialog med Hässleholm kommun angående räddningstjänsten och inte längre undersöka intresset hos Kristianstads kommun.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse ”Ändring av kommundirektörens uppdrag avseende utredning om räddningstjänstens organisation och utveckling”, daterad 2020-03-27, från kanslichef Amra Eljami och administrativ chef Johanna Lindhe.

Kommunfullmäktiges beslut 2019-11-11, § 119.

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige