

Kommunledningskontoret
Benny Nilsson
benny.nilsson@osby.se

**Ytterligare ärende till kommunstyrelsen onsdagen den
20 januari 2016, samt ändrad sammanträdeslokal**

**Ärende 15. "Periodisering av extra statsbidrag som tillfälligt stöd till
kommuner och landsitng för att hantera den rådande
flyktingsituationen samt delegering av beslutanderätt"**

Handlingar till ovan angivet ärende.

OBSERVERA ÄNDRAD SAMMATRÄDESLOKAL!

Tack vare ett återbud har vi nu fått möjlighet att hålla kommunstyrelsens
sammanträde på **Borgen, långa salongen.**

Med vänliga hälsningar



Benny Nilsson
Kanslichef

Kommunstyrelsen

§ 15

Periodisering av extra statsbidrag som tillfälligt stöd till kommuner och landsitng för att hantera den rådande flyktingsituationen samt delegering av beslutanderätt

Dnr KS/2016:13 047

Förslag till beslut

Kommunledningskontoret föreslår kommunstyrelsen besluta.

1. Utbetalt extra statsbidrag, för att hantera den rådande flyktingsituationen, om 13.045.950 kronor periodiseras med 1/13-del, 1.004.000 kronor, år 2015 och 12/13-delar, 12.041.950 kronor, år 2016.
2. För den del av det extra statsbidraget som periodiserat på år 2016 har kommunstyrelsen beslutanderätten om fördelningen av ett belopp om 7.041.950 kr och delegerar beslutanderätten om fördelningen av resterande belopp, 5.000.000 kr, till kommunchefen.

Sammanfattning av ärendet

Riksdagen har beslutat i enlighet med regeringens proposition 2015/16:47 om ändringsbudget för 2015. I ändringsbudgeten föreslås bland annat att till kommuner och landsting tillförs 9,8 miljarder kronor som tillfälligt stöd med anledning av flyktingsituationen. Det tillfälliga stödet betalas ut 2015, men ska även täcka kostnader som kan förväntas uppstå 2016.

Beslutet innebär att Osby kommun tillförs 13.045.950 kronor i extra engångsmedel med anledning av flyktingsituationen. Bidraget har betalats ut den 23 december 2015.

Rådet för kommunal redovisning (RKR) har i december lämnat ett yttrande om redovisning och periodisering av statsbidraget.

”Enligt Rådet för kommunal redovisning (RKR) bör inkomsten periodiseras antingen med en jämn fördelning fr o m december 2015 (regeringsbeslut om regleringsbrev för anslaget 1:5 inom UO25) eller från den månad 2015 när kommunen eller landstinget bedömt att kostnaderna för flyktingsituationen började öka i betydande omfattning t o m 2016. Bidragets storlek samt hur periodiseringen har skett ska framgå av not till resultaträkningen. Bidraget ska i resultaträkningen klassificeras som generellt.”

Ekonomiavdelningens förslag är att Osby kommun utifrån tidsmatchning (då det saknas en direkt koppling mellan intäkter och kostnader) periodiserar bidraget under 13 månader (december 2015 t o m december 2016). Det innebär att 1.004.000 kronor hänförs till år 2015 och 12.041.950 kronor till år 2016.

Ekonomichefen har stämt av förslaget med verksamhetsområdeschefer för utbildning och arbete, samt barn och skola.

Justerandes sign

Expedierat

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse ”Periodisering av extra statsbidrag tillfälligt stöd till kommuner och landsting för hantera den rådande flyktingsituationen”, daterad den 13 december 2016, från ekonomichef Pia Lindvall Bengtsson.

Utdrag ur proposition 2015/2016:47 ”Extra ändringsbudget för 2015”.

Rådet för kommunal redovisning ”Yttrande om redovisning och periodisering av statsbidrag som ges som tillfälligt stöd till kommuner och landsting för att hantera den rådande flyktingsituationen”.

Justerandes sign

Expedierat

Utdragsbestyrkande

Kommunledningskontoret
Pia Lindvall Bengtsson, 0479-52 81 61
pia.lindvall@osby.se

Kommunstyrelsen

Periodisering av extra statsbidrag tillfälligt stöd till kommuner och landsting för hantera den rådande flyktingsituationen

Dnr KS/2016:13 047

Kommunledningskontorets förslag till kommunstyrelsen

- Kommunstyrelsen beslutar periodisera utbetalt extra statsbidrag för att hantera flyktingsituationen 13.045.950 kronor, med 1/13 del (1.004.000 kronor) år 2015 och 12/13 delar (12.041.950 kronor) på år 2016.
- Kommunstyrelsen har beslutanderätten om fördelningen av det extra statsbidraget för år 2016 belopp 12.041.950 kronor, varav beslutanderätten delegeras till kommunchefen avseende kostnader för flyktingverksamheten upp till totalt 5 miljoner kronor av det extra statsbidraget för flyktingverksamheten 2016.

Sammanfattning

Riksdagen har beslutat i enlighet med regeringens proposition 2015/16:47 om ändringsbudget för 2015. I ändringsbudgeten föreslås bland annat att till kommuner och landsting tillförs 9,8 miljarder kronor som tillfälligt stöd med anledning av flyktingsituationen. Det tillfälliga stödet betalas ut 2015, men ska även täcka kostnader som kan förväntas uppstå 2016.

Beslutet innebär att Osby kommun tillförs 13.045.950 kronor i extra engångsmedel med anledning av flyktingsituationen. Bidraget har betalats ut den 23 december 2015.

Rådet för kommunal redovisning (RKR) har i december lämnat ett yttrande om redovisning och periodisering av statsbidraget.

”Enligt Rådet för kommunal redovisning (RKR) bör inkomsten periodiseras antingen med en jämn fördelning fr o m december 2015 (regeringsbeslut om regleringsbrev för anslaget 1:5 inom UO25) eller från den månad 2015 när kommunen eller landstinget bedömt att kostnaderna för flyktingsituationen började öka i betydande omfattning t o m 2016. Bidragets storlek samt hur periodiseringen har skett ska framgå av not till resultaträkningen.

Bidraget ska i resultaträkningen klassificeras som generellt.”

Ekonomiavdelningens förslag är att Osby kommun utifrån tidsmatchning

(då det saknas en direkt koppling mellan intäkter och kostnader) periodiserar bidraget under 13 månader (december 2015 t o m december 2016). Det innebär att 1.004.000 kronor hänförs till år 2015 och 12.041.950 kronor till år 2016.

Ekonomichefen har stämt av förslaget med verksamhetsområdeschefer på Utbildning och arbete, samt Barn och skola.

Beslutsunderlag

- Utdrag ur proposition 2015/2016:47
- Yttrande om redovisning och periodisering av statsbidrag som ges enligt tillfälligt stöd till kommuner och landsting för att hantera den rådande flyktingsituationen.



Pia Lindvall Bengtsson
Ekonomichef

13:6 Insatser för den ideella sektorn

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 224 758 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 13:6 *Insatser för den ideella sektorn* ökas med 105 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används bl.a. för genomförandet av politiken för det civila samhället. Med anledning av den rådande flyktingsituationen behöver ytterligare medel tillföras civilsamhällets organisationer för att underlätta organisationernas insatser för asylsökande och deras arbete med etableringen av nyanlända. Regeringen anser därför att anslaget 13:6 *Insatser för den ideella sektorn* bör ökas med 105 000 000 kronor, varav minst 10 000 000 kronor avses för trossamfundens insatser för asylsökande och arbete med etablering av nyanlända. Det tillfälliga stödet bedöms kunna utbetalas 2015, men avses även täcka kostnader som förväntas uppstå 2016.

14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 30 000 000 kronor.

Regeringens förslag: Anslaget 14:3 *Särskilda insatser inom folkbildningen* ökas med 75 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Anslaget får användas för utgifter för att stärka kunskaper i svenska, om samhället och främja deltagande i samhällslivet för asylsökande och personer som fått uppehållstillstånd men bor kvar i anläggningsboende. Folkbildningsrådet fördelar statsbidrag till studieförbund för sådan verksamhet enligt förordningen (2015:521) om statsbidrag till särskilda folkbildningsinsatser för asylsökande och vissa nyanlända invandrare. Riksdagen beslutade med anledning av förslag i propositionen Vårändringsbudget för 2015 att föra upp det nya anslaget 14:3 *Särskilda insatser*

inom folkbildningen på statens budget med 30 000 000 kronor (prop. 2014/15:99, 2014/15:FiU21, rskr. 2014/15:255). I budgetpropositionen för 2016 föreslår regeringen att anslaget anvisas 50 000 000 kronor 2016 (prop. 2015/16:1 utg.omr. 17 avsnitt 16.4.3). Med anledning av den rådande flyktingsituationen bedömer regeringen att ytterligare medel behöver tillföras anslaget redan innevarande år för att studieförbunden ska kunna stärka sina insatser för asylsökande och boende på anläggningsboenden.

Regeringen anser mot denna bakgrund att anslaget 14:3 *Särskilda insatser inom folkbildningen* bör ökas med 75 000 000 kronor. Det tillfälliga stödet bedöms kunna utbetalas 2015, men avses även täcka kostnader som förväntas uppstå 2016.

3.3 Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner**1:5 Tillfälligt stöd till kommuner och landsting**

Något anslag för detta ändamål finns inte uppfört i statens budget för innevarande år.

Regeringens förslag: Ett nytt ramanslag 1:5 *Tillfälligt stöd till kommuner och landsting* förs upp på statens budget med 9 800 000 000 kronor. Anslaget får användas för statsbidrag till kommuner och landsting med anledning av flyktingsituationen.

Skälen för regeringens förslag: För att hantera den rådande flyktingsituationen med ett stort antal asylsökande och minska trycket på den kommunala ekonomin, föreslår regeringen ett tillfälligt stöd om sammanlagt 9 800 000 000 kronor till kommunerna och landstingen. Stödet fördelas med 8 330 000 000 kronor till kommunerna och med 1 470 000 000 kronor till landstingen. Fördelningen är baserad på utfallet av statsbidrag till kommuner respektive landsting för mottagande av asylsökande och nyanlända.

Vid fördelningen av medel mellan kommunerna kommer antalet asylsökande och nyanlända i en kommun samt fördelningen

mellan barn och vuxna i relation till kommunens befolkningstal att beaktas. Vid fördelning mellan landstingen kommer hänsyn tas till antalet asylsökande och nyanlända i respektive landsting. Det tillfälliga stödet kommer att utbetalas 2015, men avses även täcka kostnader som kan förväntas uppstå 2016.

Regeringen anser mot denna bakgrund att anslaget 1:5 *Tillfälligt stöd till kommuner och landsting* bör föras upp i statens budget med 9 800 000 000 kronor 2015. Anslaget får användas för statsbidrag till kommuner och landsting med anledning av flyktingsituationen.

RKR

RÅDET FÖR KOMMUNAL REDOVISNING

Yttrande om redovisning och periodisering av statsbidrag som ges som tillfälligt stöd till kommuner och landsting för att hantera den rådande flyktingsituationen (December 2015)

Bakgrund

I regeringens proposition 2015/16:47 Extra ändringsbudget för 2015 föreslår regeringen att 9,8 miljarder kronor tillförs som tillfälligt stöd till kommuner och landsting med anledning av flyktingsituationen. Det tillfälliga stödet kommer att utbetalas 2015, men avser även att täcka kostnader som kan förväntas uppstå 2016. (Prop. 2015/16:47 s. 18f)

Redovisningsproblemet

Som huvudregel ska inkomster intäktföras när kriterierna för intäkt är uppfyllda (se RKR 18.1). Detta innebär att generella statsbidrag normalt redovisas enligt kontantprincipen och intäktföras i samband med statens utbetalning av bidraget. I undantagsfall medger RKR 18 en annan redovisning. Med hänvisning till den omvända mål-/medel struktur som kommuner och landsting har jämfört med vinstsyftande bolag (jfr avsnitt 2 i Konceptuellt ramverk) samt bidragsgivarens uttryckliga avsikt att bidraget avser inkomståren 2015 och 2016, anser RKR, med hänvisning till principen om innebörd före form, att det är rimligt att det aktuella bidraget kan periodiseras mellan 2015 och 2016.

Frågan blir då hur stor del av inkomsten som ska intäktföras 2015 respektive 2016. Den grundläggande utgångspunkten för en resultatutredande redovisning är att om möjligt uppnå en god matchning mellan intäkter och kostnader, dvs. att det finns en tydlig koppling mellan intäkter och identifierbara kostnader. Någon sådan tydlig koppling finns emellertid inte då bidraget avser ersättning för att hantera såväl flyktingar som kommit 2015, som presumtiva flyktingar som kommer att anlända 2016. Kommuner och landsting må följaktligen ha en god uppfattning om vilka kostnader man haft 2015, men osäkerheten vad gäller kostnaderna för 2016 är stor. I situationer då det saknas en direkt koppling mellan intäkter och kostnader, utgör istället tidsmatchning det enda rimliga alternativet för periodisering (jfr avsnitt 7 Konceptuellt ramverk).

Ställningstagande

Enligt Rådet för kommunal redovisning (RKR) bör inkomsten periodiseras antingen med en jämn fördelning fr.o.m. december 2015 (regeringsbeslut om regleringsbrev för anslaget 1:5 inom UO25) eller från den månad 2015 när kommunen eller landstinget bedömt att kostnaderna för flyktingsituationen började öka i betydande omfattning, t.o.m. 2016. Bidragets storlek samt hur periodiseringen har skett ska framgå av not till resultaträkningen.

Bidraget ska i resultaträkningen klassificeras som generellt.

Detta gäller under förutsättning att riksdagen beslutar i enlighet med regeringens förslag.