



Osby kommun  
samhallsbyggnad@osby.se

## Granskningsyttrande till Översiktsplan 2040, Osby kommun

### Redogörelse av ärendet

Osby kommun har skickat Översiktsplan 2040 för Osby kommun till Länsstyrelsen för granskning enligt 3 kap. 7§ plan- och bygglagen (PBL). Planförslaget innefattar hela kommunens geografiska yta och ska ersätta ny gällande översiktsplan inklusive samtliga fördjupningar och tematiska tillägg.

I detta yttrande förkortas planförslaget ÖP2040.

### Aktuella lagrum

Under granskningstiden ska länsstyrelsen enligt 3 kap.16 § PBL avge ett granskningsyttrande över planförslaget. Av yttrandet ska det framgå om:

- Förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken (MB)förslaget kan medverka till att en miljökvalitetsnorm (MKN) enligt 5. kap MB inte följs,
- redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket MB (strandskyddsområde),
- sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, och
- en bebyggelse eller ett byggnadsverk blir olämpligt med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion

Detta granskningsyttrande ska i enlighet med bestämmelserna i PBL redovisas tillsammans med den antagna översiktsplanen. Om länsstyrelsen inte har godtagit översiktsplanen i en viss del, ska detta anmärkas i översiktsplanen.

## Länsstyrelsens samlade bedömning

ÖP2040 har en tydlig struktur som gör det lätt att ta till sig innehållet. Flera av Länsstyrelsens synpunkter och råd från samrådet har tillgodosetts.

Länsstyrelsens övergripande ställningstaganden avseende skyldighet att lämna synpunkter enligt 3 kap.16 § PBL anges här i punktform.

- Frågan om hur *riksintresse för kommunikationer* ska tillgodoses behöver följas upp och fördjupas i efterföljande prövningar.
- I kommande detaljplaner kan det krävas utredningar och försiktighetsmått i de fall planer eller verksamheter kan antas bidra till att en *miljökvalitetsnorm för vatten* inte följs eller att tillståndet i en vattenförekomst försämras.
- Länsstyrelsen delar kommunens uppfattning att samtliga föreslagna *områden för landsbygdsutveckling i strandnära läge* (LIS) uppfyller kriterierna för utpekande av LIS, och är lämpliga för de användningsområden som angivits.
- Frågan om *risk för översvämning* kvarstår att följa upp och fördjupas i efterföljande detaljpaneläggning.

## Länsstyrelsens synpunkter enligt 3 kap. 16 § PBL

### Riksintresse anläggningar för kommunikationer (3 kap. 8 § MB)

I ÖP2040 föreslås nya verksamhetsområden i nära anslutning till järnväg och vägar av riksintresse. I Osby i anslutning till riksintresse för *Södra stambanan, väg 15 och väg 23* samt i Lönsboda i anslutning till riksintresse för *Älmhult – Olofström*. Länsstyrelsen ser positivt på kommunens övergripande ställningstagande att säkerställa riksintresse för kommunikationer genom att undvika åtgärder som kan försvåra tillkomsten eller nyttjandet av anläggningar av riksintresse. Det är även bra att det framgår för varje utbyggnadsområde om riksintresse för kommunikationer är berört. Länsstyrelsen ställer sig däremot frågande till ställningstagandet "Nej" i områdestabellerna i avsnittet "Mark- och vattenanvändning orterna". Länsstyrelsen tolkar detta som att riksintressena inte behöver beaktas i den kommande detaljpaneläggningen, vilket inte stämmer. I sammanhanget vill Länsstyrelsen även påtala att de hänsynstaganden som behöver tas i en kommande detaljplan för riksintresse järnväg gäller även väg, det vill säga "Utbyggnadsområdet får inte försämra för riksintressets funktion vilket innebär att inte

*försämra förutsättningarna för person- eller godstrafiken, försvåra utbyggnaden eller göra anspråk på anläggningen. Ny bebyggelse behöver lokaliseras och utformas med hänsyn till bland annat drift- och underhållsåtgärder, behov av klimatanpassningsåtgärder och risk i förhållande till hantering av brandfarliga och explosiva ämnen.”*

Länsstyrelsen saknar platsspecifik vägledning för hur berörda riksintressen i Osby och Lönsboda ska tillgodoses i detaljplaneskedet och vilken påverkan genomförandet av ÖP2040 kan få på riksintressena. Därför behöver frågan om hur riksintressena ska tillgodoses följas upp och fördjupas i efterföljande prövningar.

### MSA-yta

Under rubriken ”Riksintresse för kommunikationer” beskrivs MSA-ytan på två olika ställen i texten, och anger olika remisshantering. Det är önskvärt att samma information framgår. Det vill säga att byggnader och andra föremål som är högre än 20 meter inom MSA-ytan alltid ska remitteras Luftfartsverket, aktuell flygplats och Trafikverket.

### Riksintresse för totalförsvaret (3 kap. 9 § MB)

#### Totalförsvarets anläggningar den civila delen

Länsstyrelsen vill uppmärksamma kommunen på att Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) föreslår att samtliga ledningar och stationer i transmissionsnätet för el ska utgöra områden som är av riksintressen på grund av att de behövs för totalförsvarets anläggningar. Förslaget är just nu ute på remiss till Boverket samt samtliga riksintressemyndigheter och länsstyrelser. Förslaget finns att ta del av på MSB:s webbplats. Länsstyrelsen råder kommunen att ta del av förslaget, då det går en ledning tillhörande transmissionsnätet genom kommunen.

Länsstyrelsen vill i sammanhanget uppmärksamma kommunen på att Svenska kraftnät vill justera en uppgift som lämnats i samrådet till ÖP2040, till att samråd ska hållas med Svenska kraftnät när åtgärder planeras inom 500 meter från deras anläggningar (tidigare angavs 250 meter).

## Miljö kvalitetsnormer för vatten

Länsstyrelsen menar att vägledningen i ÖP2040 i stora drag ger goda förutsättningar i arbetet med att förbättra vattenkvaliteten i berörda vattenförekomster kopplat till fysisk planering.

Länsstyrelsen bekräftar behovet av att det i kommande detaljplaner krävs utredningar och försiktighetsmått i de fall planer eller verksamheter kan antas bidra till att en miljö kvalitetsnorm inte följs eller att tillståndet i en vattenförekomst försämras.

## Landsbygdsutveckling i strandnära läge

Länsstyrelsen delar kommunens uppfattning att samtliga föreslagna LIS-områden uppfyller kriterierna för utpekande av LIS, och är lämpliga för de användningsområden som angivits.

ÖP2040 föreslår åtta LIS-områden:

Strönasjön område 1 (norra), Aborrasjön, Vesljungasjön samt Angsjön är utpekade områden lämpliga för bebyggelse med bostäder och/eller anläggningar för friluftsliv, rekreation och turism.

Hjärtasjön, Rågebodasjön, Stora Gylet samt Strönasjön område 2 (södra) är utpekade områden lämpliga för bebyggelse med anläggningar för friluftsliv, rekreation och turism.

Inför granskningskedet har kommunen angivit vilka punkter för utpekande av LIS-områden i 7 kap 18 e § MB som bedöms vara tillämpliga för Osby kommun. Länsstyrelsen vill uppmärksamma att enbart områden som uppfyller alla fyra punkter i paragrafen kan utgöra LIS-områden, vilket bör förtydligas i texten.

## Hälsa och säkerhet - buller

Länsstyrelsen bekräftar kommunens bedömning att bullersituationen behöver utredas för område 8 i Osby.

Länsstyrelsen menar att detsamma gäller för område 9 i Osby som också kan beröras av buller från järnvägen.

## Risk för översvämning, ras, skred och erosion

Kommunen anger i ÖP2040 under övergripande ställningstagande i avsnittet "Klimat" att lågpunkter och instängda områden ska undvikas vid planering av ny bebyggelse och infrastruktur. Trots detta berörs flera områden som är utpekade som utvecklade användning för verksamheter och mångfunktionell bebyggelse av

lågpunkter. Det är bra att kommunen uppmärksammat detta i anslutning till respektive område. Länsstyrelsen konstaterar dock sammantaget att frågan om risk för översvämning kvarstår att följa upp i efterföljande detaljplaneläggning.

### Befintlig bebyggelse

I ÖP2040 saknas en samlad bild av kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade. Samt kommunens syn på hur sådana risker kan minska eller upphöra. Länsstyrelsen konstaterar också att kommunen inte längre (som i samrådet) föreslår att en klimatriskbedömning ska tas fram för att identifiera områden som riskerar att drabbas av klimatrelaterade risker. Länsstyrelsen menar att det är särskilt relevant t.ex. för tätorten Osby med närhet till Osbysjön och vattendrag i anslutning till den.

## Remisshantering

Länsstyrelsen har i aktuellt ärende hört följande myndigheter. Observera att detta granskningsyttrande endast tar upp frågor kopplade till Länsstyrelsens uppgifter enligt 3 kap. 16 § PBL.

- Försvarsmakten - ej inkommit
- Länsstyrelsen i Blekinge län - synpunkter inkommit
- Länsstyrelsen i Kronobergs län - inga synpunkter
- Myndigheten för samhällsskydd och beredskap - synpunkter inkommit
- Post- och telestyrelsen - synpunkter av rådgivande karaktär
- Skogsstyrelsen - inga synpunkter
- Statens geotekniska institut - synpunkter inkommit
- Svenska kraftnät - synpunkter av rådgivande karaktär
- Sveriges geologiska undersökning - synpunkter inkommit
- Trafikverket - synpunkter inkommit

## De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsöverdirektör Ola Melin med planhandläggare Hanna Tell som föredragande. I den slutliga handläggningen har också Hanne Romanus, enhetschef och länsarkitekt medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.