

# Revisionsplan 2026

Kommunrevisionen Osby kommun

■ ■ ■  
The better the question. The better the answer.  
The better the world works.

**EY**

Building a better  
working world

# Tidigare granskningar i Osby kommun

---

## 2021

- Granskning av LSS-verksamhet
- Granskning av systematiskt kvalitetsarbete inom förskolan
- Granskning av kommunens arbete med att hjälpa personer till självförsörjning
- Granskning av bolagsstyrelsernas följsamhet till ägardirektiv
- Uppföljande granskning

## 2022

- Granskning av budgetprocessen
- Granskning av IT- och informationssäkerhet
- Granskning av överförmyndaren
- Granskning av samverkan av IT-frågor (Unikom)
- PM: Hearing boendeplanering för äldre
- PM: Hearing om vattenförsörjning
- Granskning av bolagens interna kontroll
- Uppföljande granskning

## 2023

- Granskning av arbetet med skolfrånvaro i grundskolan
- Granskning av krisberedskapsarbetet
- Granskning av kvalitén inom hemtjänst
- PM: Hearing om lokalplanering inom skolan
- Granskning av fastighetsunderhåll Osbybostäder  
Uppföljande granskning

## 2024

- Ärendeberedning
- Långsiktig finansiell analys
- Krisberedskap i kommunala bolag
- Uppföljande granskning

## 2025

- Grundläggande granskning
- Uppföljande granskning

# Revisionsplan - genomförande

---

Revisorernas uppdrag regleras i kommunallagen (12 kap) och i SKR:s God Revisionsred från 2022. De förtroendevalda revisorerna:

- ▶ Arbetar på uppdrag av fullmäktige och därmed ytterst för medborgarna
- ▶ Granskar årligen all verksamhet i styrelse, nämnder och beredningar
- ▶ Rapporterar resultatet av granskningarna till de som granskas och till fullmäktige
- ▶ Bedömer ansvarstagandet
- ▶ Avlämnar en revisionsberättelse med uttalande i ansvarsfrågan.

Revisorerna i Osby kommun har kommunfullmäktiges uppdrag att pröva om:

- ▶ verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt
- ▶ räkenskaperna är rättvisande
- ▶ den interna kontrollen inom nämnderna är tillräcklig.

De förtroendevalda revisorerna är även lekmannarevisorer i kommunens bolag. En lekmannarevisor har i uppdrag att granska om bolaget lever upp till ägarens mål, om verksamheten bedrivs effektivt och om den interna kontrollen är tillräcklig.

Kommunrevisionen består av sex förtroendevalda revisorer. Ordförande är Agneta Malm och vice ordförande är Per-Ola Stenson.

# Revisionens arbete

---

Granskning genomförs i den omfattning som följer av lag och god revisionssted. Skriften *God revisionssted* tas fram av bland andra Sveriges kommuner och regioner (SKR) vart fjärde år och definierar tillvägagångssätt för den kommunala revisionen. Revisionsprocessen omfattar hela det arbete som revisorerna gör under ett revisionsår - från riskanalys och planering av granskningsinsatser till uttalandet i revisionsberättelsen. Revisionsprocessen är avslutad när fullmäktige fattat beslut i ansvarsfrågan.

Revisorerna tar löpande del av kallelser, protokoll, verksamhetsplaner, interna kontrollplaner och måldokument med mera. Löpande under året träffar revisionen så väl kommunstyrelsen som nämnderna och för dialog om verksamheten utifrån så väl generella som specifika frågor. Detta brukar benämnas grundläggande granskning.

Vidare granskar och bedömer revisorerna om räkenskaperna ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat och ekonomiska ställning samt om delårsrapport och årsredovisning är upprättade i enlighet med Lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och god redovisningssed i kommunal verksamhet. Granskningen utgår från riskanalysen. Revisionen bedömer också om resultaten i delårsrapport och årsredovisningen är förenliga med de mål fullmäktige beslutat om, inklusive mål om god ekonomisk hushållning. Granskningen av delårsrapporten är översiktlig, till skillnad från den mer omfattande granskningen av årsredovisningen.

Inför år 2026 har en risk- och väsentlighetsanalys tagits fram. Analysen ska enligt den goda seden ligga som underlag för val av granskningsområden. I riskanalysen görs en bedömning utifrån identifierade risker. Bedömningen sker utifrån konsekvens och sannolikhet att en risk inträffar. Analysen beskriver olika typer av risker både på kommunnivå och på verksamhetsnivå. Riskanalysen dokumenteras och utgör grund för val av granskningsområden för fördjupad granskning.






Den grundläggande granskningen kompletteras med en mera detaljerad granskning i den omfattning och med den inriktning som behövs för att säkerställa att revisorerna har tillräckligt underlag för sitt uttalande i revisionsberättelsen. Arbetssättet kallas fördjupad granskning.

I samband med planeringen av 2026 års revisionsinsatser genomförs en uppföljning av 2024 års revisionsgranskningar. Syftet är att få en bild av vilket arbete som bedrivits av berörd nämnd/kommunstyrelsen utifrån tidigare genomförda granskning och de rekommendationer som då lämnades.





Slutligen har de förtroendevalda revisorerna uppdrag som lekmannarevisorer i de kommunala bolagen. I syfte att säkerställa att även denna verksamhet bedrivs i enlighet med riktlinjer och mål läser revisorerna protokoll för att följa verksamheten och tar årligen beslut om vilka/vilken fördjupad granskning som ska genomföras gällande bolagen.

# Risker som omfattas av årets revisionsplanering






## Risk för att elever inte ges rätt stöd i rätt tid

-  I årsredovisning 2024 anges att arbetet med stödinsatser behöver utvecklas för att ge elever större likvärdighet att nå målen.
-  73,6 % av elever i åk. 5 i Osby kommun anser att de får den hjälp de behöver under lektionerna. Motsvarande siffra för elever i åk. 8 i kommunen är 53,6 % (Kolada 2024).
-  Skolinspektionen konstaterar att arbetet med att ge elever stöd fortsatt är en av de största utmaningarna. Resultaten på nationella proven i årskurs 3 är lägre än innan garantin trädde i kraft för fem år sedan (Skolinspektionen, 2025).
-  Skolinspektionens granskning av kvaliteten i särskilda undervisningsgrupper visar att kvaliteten i undervisningen behöver höjas, förutsägbarheten för eleverna öka och att undervisningen behöver bli mer varierad (Skolinspektionen, 2024)
-  Flera SOU:er har publicerats under 2025. Bland annat ges förslag till förändrade regelverk kring stöd till elever och förändringar i garantin för tidiga stödinsatser.

## Risk för utanförskap bland unga

-  Risk för livslångt utanförskap för ungdomar som omfattas av KAA identifierades som en risk i föregående års risk- och väsentlighetsanalys.
-  Andel invånare mellan 16 och 24 år som varken arbetar eller studerar i kommunen var 9,7 % 2023. Detta är högre än rikssnittet på 5.8 %.
-  6 procent av landets invånare mellan 16 och 24 år vare sig arbetar eller studerar. Spridningen är stor mellan landets kommuner, från drygt 11 procent till 2,6 procent.
-  Andelen unga som varken arbetar eller studerar varierar stort mellan kommuner. Samverkan som rör ansvarsfördelningen mellan kommunen och Arbetsförmedlingen lyfts upp som otydlig. Därtill har flertal kommuner begränsat utbud av anpassade utbildningar och svårt för att hitta praktikplatser inriktade till för unga med extra behov av stöd (Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor, 2023.)

## Risk för att barn och unga får vänta för länge på stöd från socialtjänsten

-  Kommunen placerar sig bland de 25 % sämsta kommunerna avseende brukarbedömning barn- och ungdomsvård 2024.
-  Enligt IVO:s rapport från 2024 får ca 3000 barn vänta mer än tre månader på att socialtjänsten ska verkställa beviljade insatser.
-  Insatserna avser främst stöd eller behandling inom öppenvården, kontaktperson eller kontaktfamilj och gäller både insatser enligt SoL och LSS.
-  Om och när barn och unga får vänta länge på stöd och hjälp finns en risk att situationen förvärras alternativt att motivationen att ta emot stöd minskar. Den vanligaste orsaken till att insatser dröjer uppgavs vara personalbrist samt platsbrist på boende.
-  Socialtjänstlag (2025:400), Socialtjänstförordning (2025:468), Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (1993:387),



# Risker som omfattas av årets revisionsplanering

## Risk för att bidrag utgår till oseriösa eller kriminella aktörer

- 🔍 Motsvarande risk identifierades i föregående års risk- och väsentlighetsanalys.
- 🔍 Kommunen har riktlinjer för stöd till föreningar, studieförbund och civilsamhället. Enligt riktlinjerna ska granskning av verksamheter som söker stöd ske genom fysiska besök.
- 🌐 Otillräcklig kontroll riskerar att leda till att föreningsbidrag ges till oseriösa, odemokratiska och/eller kriminella aktörer. Samtidigt riskerar för strikta krav och kontroll att försvåra för små ideella organisationer.
- 🌐 Skatteverket uppmärksammar särskilt två former av välfärdsbrott assistansersättning och föreningsstöd. Även BRÅ menar att föreningsbidrag utgör ett särskilt riskområde.
- 🌐 På flera håll i landet rapporteras om fusk kopplat till föreningsbidrag.

## Risk för brister i underhållsplanering av fastigheter

- 🔍 Enligt årsredovisning 2024 finns ett stort behov av underhåll av lokaler samt ett omfattande behov av investeringar.
- 🔍 Prioritering och finansiering av kommande investeringar uppges vara en av kommunens större utmaningar kommande år (ÅR 2024).
- 🌐 Kommuner och regioner har bundet stora ekonomiska värden i sina fastigheter. Risker som finns i planering av underhåll är exempelvis: otillräcklig budgetering, brister i planering och prioritering, bristande uppföljning och genomförande, tekniska risker, miljömässiga risker samt förändringar i fastighetsbehov. Dessa risker sammantaget gör att såväl verksamhetsmässig som ekonomisk effektivitet är svårt att uppnå.
- 🌐 Underhållet av fastigheter budgeteras inom ramen för investeringsbudget, ofta blir det nödvändigt med omprioriteringar p g a oförutsedda händelser, exempelvis om investeringsprojekt blir dyrare än beräknat. Då kan omprioriteringarna innebära att underhållet måste minska det året.




## Risk för ineffektiv lokalförsörjningsprocess

- 🔍 2023 genomfördes en hearing avseende lokalplanering inom skolan. Bedömningen var att det finns utvecklingspotential i lokalsamordningen i kommunen.
- 🌐 En ändamålsenlig lokalförsörjningsprocess är väsentlig för att tillgodose kommunernas lokalbehov i såväl ett kvantitativt, kvalitativt som i ett ekonomiskt avseende. För att säkerställa en effektiv lokalförsörjningsprocess krävs en strategisk planering där lokalbehovet planeras gemensamt.
- 🌐 En effektiv lokalförsörjningsprocess präglas av samverkan mellan kommunens nämnder och förvaltningar. Lokalförsörjning avser nämligen inte bara nytillkomna lokaler utan även omlokalisering i syfte att använda beståndet effektivt. Detta inkluderar därför behov av anpassningar, avyttringar och omflyttningar.



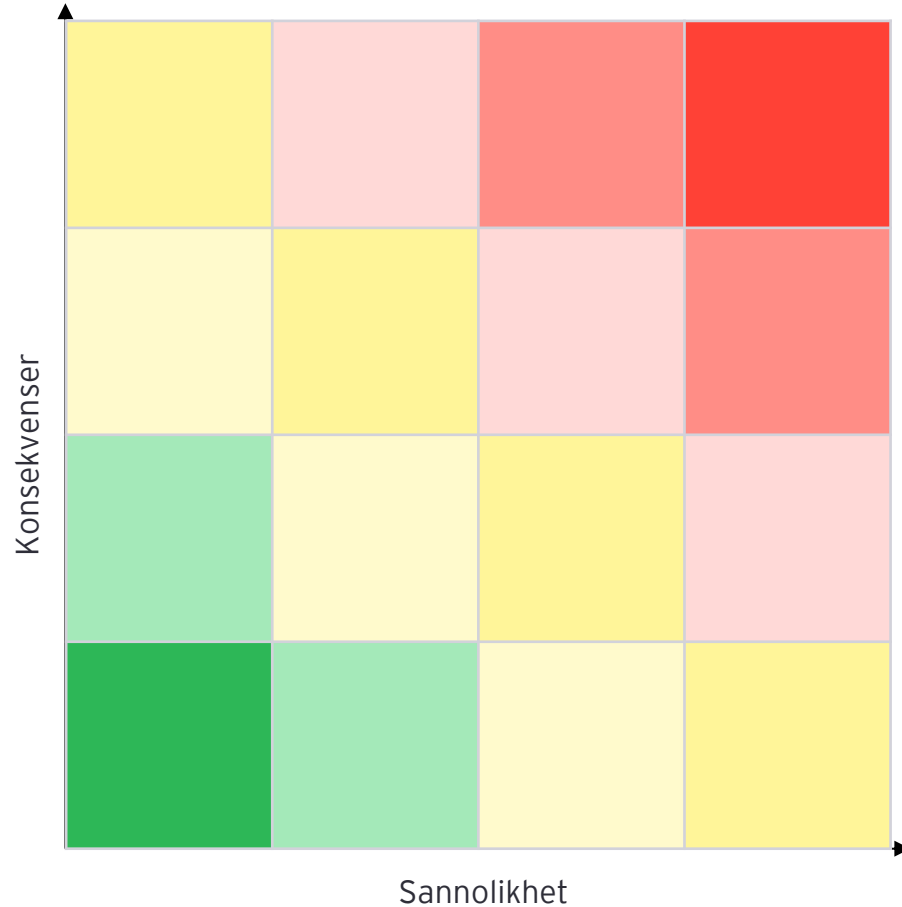
# Risker som omfattas av lekmannarevisionen

## Risk för bristande långsiktig ekonomisk planering

-  Området granskades för Osby kommun 2024 där slutsatsen var att kommunstyrelsen i större utsträckning behöver beakta de långsiktiga ekonomiska utmaningarna.
-  Högre räntor, inte sällan i kombination med ökade investeringsbehov, ställer stora krav på att bostadsbolag har en bra översikt av var de finansiella riskerna ligger. Viktigt att bolag med denna typ av verksamhet sammanställer långtidsprognoser. Detta har en tydlig koppling till föregående risk avseende planeringen för fastighetsunderhållet.
-  Bostadsbolag som är högt skuldsatta är räntekänsliga. Detta kan medföra såväl att nödvändiga investeringar skjuts på. Med en för många bolag allt mer svårprognostiserad verksamhet kan det finnas behov av en mer långsiktig planering och analys av koncernen - exempelvis med långa utfallscenarier på finansiell ställning och måluppfyllelse.



# Värdering av risker



Risk	Åtgärd
Risk att elever inte ges rätt stöd i tid och risk för bristande måluppfyllelse	Fördjupad granskning
Risk för utanförskap bland unga	Grundläggande granskning
Risk för att barn och unga får vänta för länge på stöd från socialtjänsten	Grundläggande granskning
Risk för att bidrag utgår till oseriösa eller kriminella aktörer	Grundläggande granskning
Risk för brister i underhållsplanering av fastigheter	Fördjupad granskning
Risk för ineffektiv lokalförsörjningsprocess	Fördjupad granskning
Risk för psykisk ohälsa bland äldre (Samgranskning Region Skåne)	Fördjupad granskning
Risk för bristande långsiktig ekonomisk planering	Lekmannarevision

# Granskningsinsatser som ingår i revisionens arbetsplan 2026

---

## Lagstadgad revision

- ▶ Granskning av delårsrapport per 2026-08-30
- ▶ Granskning av årsbokslut 2026

## Beslutade fördjupade granskningar

- ▶ Granskning av elevers rätt till stöd och måluppfyllelse i grundskolan
- ▶ Granskning av fastighetsunderhåll
- ▶ Psykisk ohälsa bland äldre (Region Skåne)

## Uppföljande granskning

- ▶ Uppföljning av tidigare års granskningar (2024)

## Risker som hanteras inom grundläggande granskning

- ▶ Risk för utanförskap bland unga
- ▶ Risk för att barn och unga får vänta för länge på stöd från socialtjänsten
- ▶ Risk för att bidrag utgår till oseriösa eller kriminella aktörer
- ▶ Översiktlig granskning måluppfyllelse, ekonomi och intern kontroll

## Lekmannarevision

- ▶ Långsiktig ekonomisk planering