

## Kommunstyrelsen

**Dag och tid:** Onsdagen den 30 augusti 2017 kl. 08:30

**Plats:** Borgen, långa salongen

### Ärende

- 1 Upprop, val av justeringsperson, bestämmande av dag och tid för justering av protokollet samt godkännande av dagordning
- 2 Anmälningar
- 3 Anmälan av delegationsbeslut
- 4 Information, Petra Gummeson, kommunchef
- 5 **Kl. 09.45**  
Samordningsförbundet Skåne Nordost, ansvarsfrihet för 2016 års verksamhet
- 6 **Kl. 09.50**  
Riktlinjer - Våld i nära relationer  
Utvecklingsstrateg **Susanne Rönnefeldt Berg**
- 7 **Kl. 10.00**  
Riktlinjer för bostadsförsörjning  
Utvecklingsstrateg **Susanne Rönnefeldt Berg**, samhällsplanerare **Ebba Blomstrand**
- 8 **Kl. 10.15**  
Beslut om påbörjande av upphandling avseende i investeringsbudget för år 2017 beslutad inköp av fordon till räddningstjänstens koncept FIP (FörstainsatsPerson)  
Räddningschef **Jimmie Ask**
- 9 Stiftelsen Lekoseum - ansökan om föreningsbidrag för 2018
- 10 **Kl. 10.45**  
LSS-verksamhet, flytt av korttidsboende för barn. Information från vård- och omsorgsnämnden  
Förvaltningschef **Helena Ståhl**
- 11 Om-/ tilläggsbudget 2017
- 12 **Kl. 11.00**  
Omföring budgetmedel Hjärtasjötorget  
Utvecklingsstrateg **Susanne Rönnefeldt Berg** och fastighetschef **Anders Edwall**
- 13 **Kl. 11.15**  
Diskussionsärende - Riktlinjer för serveringstillstånd för föreningar som bedriver barn- och ungdomsverksamhet

**Marika Bjerstedt Hansen (S)**  
Ordförande

**Benny Nilsson**  
Sekreterare

2

Serviceförvaltningen  
Benny Nilsson  
0709-318166  
benny.nilsson@osby.se

## Anmälda handlingar till kommunstyrelsen 2017

Dnr KS/2017:19 000

### Förslag till beslut

Anmälningarna läggs till handlingarna.

### Sammanfattning av ärendet

Till kommunstyrelsen har inkommit följande handlingar.

1. PwC, Revisionsrapport ”Granskning av rutinerna för biståndshandläggning inom äldreomsorgen”, maj 2017.
  - a. Revisorerna ”Granskning av rutinerna för biståndshandläggning inom äldreomsorgen”, 2017-05-10.
  - b. Yttrande ”Revisionsrapport, Granskning av rutinerna för biståndshandläggning”, 2017-06-21.
  - c. Tjänsteskrivelse, ”Revisionsrapport, Granskning av rutinerna för biståndshandläggning”, 2017-06-28.
  - d. Vård- och omsorgsnämndens beslut 2017-08-17, § 58. ”Yttrandet från vård- och omsorgsnämnden lämnas vidare till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige”.
2. Skräbeåns vattenråd ”Sammanträdesprotokoll”, 2017-06-02.
3. Skräbeåns vattenråd ”Protokoll”, 2017-06-02.
4. Skåne Nordost, Beslutande organet för gymnasieskolorna/samverksansråd för övrig skolverksamhet i Skåne Nordost och Sölvesborg, ”Protokoll”, 2017-06-15.
5. Samarbetskommittén Skåne Nordost ”Sammanträdesprotokoll”, 2017-06-15.
6. Osbybostäder AB, ”Sammanträdesprotokoll”, 2017-06-28.
7. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ”Utbetalning till kommuner och landsting för att stärka arbetet med civilt försvar 2017”, 2017-06-30.
8. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ”Fördelning av medel för att stärka kommuners arbete med civilt försvar”, 2017-07-03.
9. Arkivarie Håkan Dahlbeck ”Tillsyn av utbildning och arbete socialarkiv”, 2017-07-13.
10. Vård- och omsorgsnämndens beslut 2017-08-17, § 60. ”Informera kommunstyrelsen om budgetläget efter PO-höjningen”.
11. Vård- och omsorgsnämndens beslut 2017-08-17, § 63. ”Informera kommunstyrelsen om att 51.000 kr kommer att avsättas för att genomföra kartläggning av körmönster för 40 bilar i företrädesvis hemtjänsten”.
12. Ekonomiska rapporter, 2017-08-31.

Samtliga handlingar kommer att finnas tillgängliga under sammanträdet och/ eller kan begäras från kansliet via Håkan Dahlbeck, **0479 – 528 271**, alternativt [hakan.dahlbeck@osby.se](mailto:hakan.dahlbeck@osby.se) .

3

Serviceförvaltningen  
Benny Nilsson  
0709-318166  
benny.nilsson@osby.se

## Anmälan av delegationsbeslut till kommunstyrelsen

Dnr KS/2017:41 000

### Förslag till beslut

Nedan angivna delegationsbeslut läggs till handlingarna.

### Sammanfattning av ärendet

#### Förvaltningschef, förvaltningen för utbildning och arbete

Övergripande rutiner utifrån fastställda riktlinjer, punkt 1.14, ett (1) ärende.  
Rutin för att förtydliga arbetsgången för personer som är sjuka och inte har rätt till sjukpenning.  
KS/2017:395 750

Tecknande av samverkansavtal med andra myndigheter, punkt 1.16, ett (1) ärende.  
Överenskommelse mellan Osby kommun och Arbetsförmedlingen enligt förordningen (2000:634) om arbetsmarknadspolitiska program.  
KS/2017:376 000

#### Kommunchef

Undertecknande av ramavtal ”Kontors- och skolmaterial, kopieringspapper och almanackor”, ”Chefsutbildning - arbetsrätt” och ”Chefsutbildning - UGL”, punkt 3.14.  
Beslutsdatum 25 juli 2017  
KS/2017:402 051, KS/2017:314 051 och KS/2017:314 051

Inrättande, indragning, ändring av tjänster och förändring av ledningsorganisation inom ramen för fastställd budget, punkt 4.2a, fyra (4) ärenden.

1. Förvaltningschefen för serviceförvaltningen utses tillsvidare till ställföreträdande kommunchef.
2. Ansvar för fastighetsfrågor flyttas från och med den 1 september 2017 från kommunledningsförvaltningen till samhällsbyggnadsförvaltningen. Kommunstyrelsens internbudget (nämndplan) för 2017 avseende verksamhet ”Fastighet” flyttas samtidigt till ”Samhällsbyggnad, exkl. VA-verksamheten”.
3. Anders Edwall, förordnas som tf. fastighetsstrateg under perioden 21 augusti – 13 oktober 2017.

#### Beslutsdatum 18 augusti 2017

4. Mathias Karlsson förordnas som tf. mark- och exploateringschef under perioden 21 augusti – 13 oktober 2017.

#### Beslutsdatum 21 augusti 2017

#### Förvaltningschef, serviceförvaltningen

Inrättande, indragning, ändring av tjänster och förändring av ledningsorganisation inom ramen för fastställd budget, punkt 4.2a, tre (3) ärenden.

1. Stadenheten ska fortsättningsvis benämnas lokalvårdsenheten. Samtliga medarbetares, på lokalvårds-enheten, anställningsavtal och befattnings-/yrkesbenämning ska ändras på så sätt att ordet ”städ” byts ut mot ”lokalvård”.

**Beslutsdatum 30 juni 2017**

2. Kostchef Jens Modéer utses till stf. förvaltningschef för serviceförvaltningen under perioden den 17 – 21 juli 2017. Under motsvarande tidsperiod vidaredelegeras undertecknads rätt att på delegation fatta i kommunstyrelsens delegationsordning angivna beslut till honom. Kostchef Jens Modéer tar under den angivna tidsperioden över undertecknads beslutsattesträtt i ekonomisystemet. Lokalvårdschef Kim Olsen utses till stf. förvaltningschef för serviceförvaltningen under perioden den 21 juli – 11 augusti 2017. Under motsvarande tidsperiod vidaredelegeras undertecknads rätt att på delegation fatta i kommunstyrelsens delegationsordning angivna beslut till honom. Lokalvårdschef Kim Olsen tar under den angivna tidsperioden över undertecknads beslutsattesträtt i ekonomisystemet.
3. Förvaltningschefen för samhällsbyggnadsförvaltningen, Mathias Karlsson, tar under tidsperioden den 17 juli – 11 augusti 2017 över den beslutsattesträtt i ekonomisystemet Visma Window som t.f. fastighetsstrateg har.

**Beslutsdatum 10 juli 2017**

### **Rektor, förvaltningen för utbildning och arbete**

Beslut om undantag behörighet engelska, punkt 5.25, fyra (4) ärenden.

**Beslutsdatum 22 juni 2017**

KS/2017:442 617

### **Rektor, förvaltningen för utbildning och arbete**

Beslut om plan mot diskriminering och kränkande behandling, ett (1) ärende.

KS/2017:501 600

### **Förvaltningscontroller, förvaltningen för utbildning och arbete**

Beslut om inackorderingsbidrag, punkt 10.5, sex (6) ärenden.

KS/2017:419 623, KS/2017:429....623, KS/2017:444 623, KS/2017:491....623, KS/2017:498....623, KS/2017:511 623

Beslut i anledning av ansökan om kontant resebidrag, punkt 10.23, två (2) ärende.

KS/2017:454 623, KS/2017:520 623

### **Förvaltningschef, förvaltningen för utbildning och arbete**

Tilläggsbelopp till fristående gymnasieskola, punkt 10.26, ett (1) ärende.

KS/2017:339 617

**Vuxenenheten, förvaltningen för utbildning och arbete****Delegationslistor**

<b>Ärendetyp</b>	<b>Beslutsdatum</b>	<b>Antal beslut</b>
IFO Vuxen KS/2016:6 752	juni månad 2017	femton (15)
Försörjningsstöd KS/2016:7 754	juni månad 2017	fyrakubdrantioett (491)
IFO Vuxen KS/2016:6 752	juli månad 2017	sexton (16)
Försörjningsstöd KS/2016:7 754	juli månad 2017	trehundrafyrtiotvå (342)

**Assistent, förvaltningen för utbildning och arbete**

Dödsboanmälan, punkt 16.12, tre (3) ärenden.

**Beslutsdatum 14, 20 och 29 juni 2017****Gatuingenjör, samhällsbyggnadsförvaltningen**

Beslut om tillfällig lokal trafikföreskrift, punkt 21.3, två (2) ärenden.

**Beslutsdatum 14 juni 2017**

KS/2017:128

**Administratör, samhällsbyggnadsförvaltningen**

Parkeringstillstånd för rörelsehindrade, punkt 21.4, fem (5) ärenden.

**Beslutsdatum 3, 7 och 17 juli, 15 och 17 augusti 2017**

KS/2017:11 517

**Fritidsadministratör, samhällsbyggnadsförvaltningen**

Beslut i ärenden som rör tillståndsgivning m.m. enligt lotterilagen (1994:1000), punkt 22.3, ett (1) ärende.

**Beslutsdatum 14 juni 2017**

KS/2017:420

**Byggnadsinspektör, samhällsbyggnadsförvaltningen**

Beviljande av bostadsanpassningsbidrag intill ett belopp om högst fem (5) basbelopp, fem (5) ärenden, punkt 23.3.

**Beslutsdatum 13 och 16 juni, 14 juli samt 16 augusti 2017**

TT-2017-618, TT-2017-494, TT-2017-948, TT-2017-940, TT-2017-755

Beviljande av bidrag för att ta bort anordningar för funktionshindrade personer (återställning), punkt 23.5, två (2) ärenden.

**Beslutsdatum 13 och 14 juni 2017**

TT-2017-676, TT-2017-712



### **Sammanfattning av ärendet**

I en delegationsordning antagen den 17 december 2014, § 333, har kommunstyrelsen överlåtit sin beslutanderätt i angivna ärenden till utskott och tjänstemän/-kvinnor. Alla beslut som fattas med stöd av denna delegation skal anmälas till kommunstyrelsen. Delegater ska notera fattade beslut på en särskild blankett. Underlag till beslutet ska bifogas blanketten.

En anmälan av delegationsbeslut innebär inte att kommunstyrelsen godkänner, omprövar eller fastställer beslutet. Syftet med anmälan av delegationsbeslut är dels att tillgodose kommunstyrelsens informations- och kontrollskyldighet, dels att det anmälda beslutet ska vinna laga kraft. Ett anmält delegationsbeslut vinner laga kraft tre (3) veckor efter det att protokollet från det sammanträde där beslutet anmäldes har justerats och satts upp på kommunens anslagstavla. Kommunstyrelsen har möjlighet att när som helst återkalla en lämnad delegation.

Beslutssatserna ska vara fullständiga meningar. Beslutet ska kunna förstås utan att behöva läsas tillsammans med beslutsunderlag.

5

Serviceförvaltningen  
Benny Nilsson  
0709318166  
benny.nilsson@osby.se

## **Samordningsförbundets Skåne Nordost årsredovisning verksamhetsåret 2016**

Dnr KS/2017:443 049

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta.

Styrelsen, och dess ledamöter, i Samordningsförbundet Skåne Nordost beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2016.

### **Sammanfattning av ärendet**

Samordningsförbundet Skåne Nordost består av medlemmarna kommunerna Bromölla, Hässleholm, Kristianstad, Osby och Östra Göinge samt Region Skåne, Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan. Förbundsmedlemmarna ska var för sig pröva frågan om förbundets styrelse ska beviljas ansvarsfrihet. Prövningen sker i respektive region- eller kommunfullmäktigeförsamling samt hos Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan.

Samordningsförbundet Skåne Nordost har i anledning härav översänt årsberättelse, revisionsberättelse och granskningsrapport för samordningsförbundet avseende 2016 års verksamhet. Av revisionsberättelsen framgår att de av förbundsmedlemmarna utsedda revisorerna tillstyrker att styrelsen och dess ledamöter beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2016.

### **Beslutsunderlag**

Samordningsförbundet Skåne Nordost, skrivelse daterad den 20 juni 2017.

Samordningsförbundet Skåne Nordost, ”Årsredovisning verksamhetsåret 2016”

Revisionsberättelse för år 2016, daterad den 28 april 2017.

Granskningsrapport Samordningsförbundet Skåne Nordost 2016, daterad den 28 april 2017.

**Benny Nilsson**

**Förvaltningschef för serviceförvaltningen**

*Beslutet skickas till*  
Kommunfullmäktige

# OSBY KOMMUN

Kommunstyrelsen



Samordningsförbundet  
Skåne Nordost

2017 -06- 26

Kristianstad 170620

Diarienumr.

Ärendetyp

KS/2017-443

049

Samordningsförbundets Skåne Nordost årsredovisning verksamhetsåret 2016

Samordningsförbundet Skåne Nordost består av medlemmarna kommunerna Bromölla, Hässleholm, Kristianstad, Osby och Östra Göinge samt Region Skåne, Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan.

Enligt 26 § lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser ska förbundsmedlemmarna var för sig pröva frågan om förbundets styrelse ska beviljas ansvarsfrihet och om skadeståndstalan ska väckas. Prövningen sker i respektive region- eller kommunfullmäktigeförsamling samt hos Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan.

Härmed översändes årsberättelse, revisionsberättelse och granskningsrapport för Samordningsförbundet Skåne Nordost avseende 2016 års verksamhet för beslut i ansvarsfrågan för Samordningsförbundets Skåne Nordost styrelse.

Tacksam för protokollsutdrag när beslut är fattat.

Med vänliga hälsningar

Annica Nilsson.

förbundschef  
Samordningsförbundet Skåne Nordost  
e-post: [annica.nilsson@sfsno.se](mailto:annica.nilsson@sfsno.se)  
tel: 0768 – 83 70 57

Tillsammans vägar vi finna nya vägar



**Samordningsförbundet  
Skåne Nordost**

Årsredovisning verksamhetsåret 2016



Kristianstads  
kommun



**Hässleholms kommun**



**Bromölla kommun**



**OSBY  
KOMMUN**



**Östra Göinge  
kommun**



**Försäkringskassan**



**Arbetsförmedlingen**



**SKÅNE**

## Innehållsförteckning

Inledning	s. 1
Verksamhetssammanfattning 2016	s. 1
Styrelsen 2016	s. 2
Beredningsgruppen 2016	s. 2
Aktuella processer under 2016	s. 3
• <i>AFFE</i>	s. 3
• <i>ISA (Integration Samverkan Arbete)</i>	s. 4
• <i>Näsbymodellen</i>	s. 4
• <i>Respaldo 2.0</i>	s. 5
• <i>Premo Skåne Nordost</i>	s. 5
• <i>Kartläggningsarbete</i>	s. 6
• <i>Hela Familjen</i>	s. 6
• <i>Maria Mödrahälsovård</i>	s. 7
• <i>Individual Placement and Support (IPS)</i> – <i>förstudie/kartläggningsarbete</i>	s. 7
• <i>Ofördelade Finsammedel om 500 000 kr</i> – <i>våld som samhällsfenomen/våld i nära relation</i>	s. 8
• <i>Kompetenshöjande insatser och utbildningsinsatser</i> under 2016	s. 8
Årets övriga aktiviteter och övrigt arbete	s. 9
Processplan <sup>1</sup>	s. 10
Resultaträkning	s. 11
Balansräkning	s. 12
Kassaflödeanalys	s. 14
Föreläggsupplysningar/Noter	s. 15

---

<sup>1</sup> Process/processplan är begrepp, som används av Finsamförbund och som ersätter orden projekt/projektplan, då syftet med att använda orden process/processplan är avsikten att samordningsvinster och förändrade arbetssätt inte skall upphöra när processen (tidigare projektet) avslutas.

Samordningsförbundet Skåne Nordost avger följande årsredovisning.

## Verksamhetsberättelse för 2016

### Inledning

**Samordningsförbundet Skåne Nordost** består av Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, kommunerna Bromölla, Hässleholm, Kristianstad, Osby och Östra Göinge och Region Skåne. Förbundet har sitt säte i Kristianstad.

Samordningsförbundets Skåne Nordost uppgift är i första hand, att verka för att medborgare ska få stöd och rehabilitering, som ger dem möjlighet att försörja sig själva. På individnivå verkar samordningsförbundet genom att finansiera insatser, som bedrivs av de samverkande parterna. Insatserna syftar ofta till att utveckla gemensamma arbetssätt och metoder, individanpassa insatser och verka för att nå en ökad effektivitet. Samordningsförbundet Skåne Nordost stödjer således aktivt insatser och andra aktiviteter, som syftar till att få samarbetet mellan parterna att fungera effektivare. Förbundet ska därför ses som en struktur, för att få samverkan mellan myndigheterna att fungera över tid. Det innebär, att verksamhet inte enbart bedrivs i form av tillfälliga processer utan mer som en ordinarie samverkansverksamhet.

Samordningsförbundet Skåne Nordost är en offentligrättslig juridisk person som har egen rättskapacitet och beslutanderätt över resursanvändningen. Förbundet leds av en styrelse. Verksamheten bedrivs i enlighet med lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser. Lagstiftningen ger de fyra parterna möjlighet att samordna och effektivisera den gemensamma resursanvändningen inom rehabiliteringsområdet utifrån lokala samverkansbehov och förutsättningar. Genom sådan samverkan kan parterna utveckla det gemensamma ansvarstagandet och därmed välfärds- och rehabiliteringsarbetet.

### Verksamhetssammanfattning 2016

Av verksamhetsplanen för 2016 framgår Samordningsförbundets Skåne Nordost prioriteringsområden för året:

1. Insatser för personer med psykisk ohälsa.
2. Insatser för unga med aktivitetsersättning.
3. Kompetenshöjande åtgärder och förebyggande arbete mot ohälsa och bidragsberoende.
4. Insatser för kvinnor i åldern 50+.
5. Utveckla Samordningsförbundets Skåne Nordost arbete gällande Europeiska Socialfonden (ESF).

När 2016 nu övergått till 2017 kan konstateras att Samordningsförbundet Skåne Nordost i mycket hög utsträckning finansierade insatser och/eller verkade kompetenshöjande inom de beslutade prioriteringsområdena. Det område som inte fick väntad prioritering, var insatser för kvinnor i åldern 50+. Det kom helt enkelt ingen ansökan om finansiering av insats, som särskilt inriktade sig på 50+ kvinnor.

Under 2016 deltog 483 invånare i nordöstra Skåne i processer eller tog på annat sätt del av insatser/samarbete, som möjliggjordes genom finansiering från Samordningsförbundet Skåne Nordost. Liksom tidigare, var en övervägande del av deltagarna drabbade av psykisk ohälsa, varför arbetet med att prioritera insatser för (unga) personer med psykisk ohälsa motsvarade ett reellt behov.

Kompetenshöjande insatser/utbildningsinsatser som Samordningsförbundets Skåne Nordost finansierade under 2016 möjliggjorde drygt 330 utbildningsplatser. Även om samma personer deltagit i flera insatser, visade även dessa satsningar på en reell efterfrågan och ett reellt behov. Dessa tillfällen gav även möjlighet att synliggöra Samordningsförbundet Skåne Nordost och den finansiella samordningen för ett mycket stort antal chefer och medarbetare inom förbundets parter, som annars sannolikt hade varit svåra

att nå direkt. Förhoppningen är att bland annat genom fortsatta utbildningssatsningar ytterligare öka kännedomen om förbundet och den finansiella samordningens möjligheter.

Under året fick Samordningsförbundet Skåne Nordost även andra tillfällen att nå ut till en bredare åhörarskara. Exempelvis presenterade projektledaren den av förbundet finansierade processen Premo Skåne Nordost på en nationell konferens i april, förbundschefen presenterade den avslutade processen UFFE vid ett lunchseminarium i Riksdagen i april, på Almedalen i juli, UFFE och AFFE för chefer och tjänstemän från Försäkringskassan i oktober och för politiker och tjänstemän inom Region Skåne. I november informerade förbundschefen om Samordningsförbundet Skåne Nordost på Bromölla kommuns kommunstyrelse. Förbundet uppmärksammades även i media i samband med invigningen av processen Maria Mödrahälsovård i september och i samband med en konferens på temat förebyggande arbete mot våld i december.

Annica Nilsson efterträdde Matts Daludd som förbundschef för Samordningsförbundet Skåne Nordost.

## Styrelsen 2016

Samordningsförbundet styrelse består av fyra ordinarie ledamöter och sju ersättare. Samtliga ersättare har närvaro- och yttranderätt vid förbundets styrelsemöten.

### Ordinarie ledamöter

Radovan Javurek (ordförande)	Kristianstads kommun
Ewa Pihl Krabbe (vice ordförande)	Region Skåne
Mats Hartman	Arbetsförmedlingen
Patrick Barringer	Försäkringskassan

### Ersättare

Jenny Önnevik	Bromölla kommun
Lena Nilsson	Hässleholms kommun
Marika Bjerstedt-Hansen	Osby kommun
Patric Åberg	Östra Göinge kommun
Camilla Mårtensen	Region Skåne
Pia Carlson	Arbetsförmedlingen
Rickard Staf	Försäkringskassan

Under året ersatte Rickard Staf Monia Wendel som ersättare för Försäkringskassan.

2016 hölls 11 styrelsemöten. Styrelsen arbetade med ekonomi, verksamhetsmål, strategier, planering, processutvärderingar samt formalia. Beslut om budget, årsredovisning, processer m.m. fattades. Stående punkter på dagordningen var förbundschefens information och ekonomisk rapport.

Radovan Javurek omvaldes till ordinarie ledamot i styrelsen för Nationella Nätverket för Samordningsförbund (NNS) under 2016. Samordningsförbundets Skåne Nordost förbundschef fick därigenom en plats i NNS:s tjänstemannagrupp. Radovan Javurek och förbundschefen deltog i ett nationellt nätverksmöte, utvecklingsdagar och på den nationella konferensen för Samordningsförbund, som hölls i Eskilstuna i april.

## Beredningsgruppen 2016

Beredningsgruppens uppdrag består i att bereda ansökningar om medel för processer inför styrelsebeslut, diskutera modeller för internt arbete i relation till förbundschefens och styrelsens roller samt diskutera organisatoriska förutsättningar för hur samarbete kan utformas och samverkan bedrivs utifrån lokala förutsättningar och behov i syfte att utveckla ett gemensamt ansvarstagande och därmed också välfärds-

*D*



och rehabiliteringsarbete. Verksamhetsrepresentanterna i beredningsgruppen är mellan mötena engagerade i kartläggning av målgrupper, arbetsgrupper, genomförande och utvärdering av insatser samt dialoger och förankring av förbundets verksamhetsområden inom de egna organisationerna.

I beredningsgruppen ingår:

Britt Gunnarsson	Bromölla kommun
Anders Iversen	Hässleholms kommun
Peter Somnsjö	Kristianstads kommun
Tony Persson	Osby kommun
Ulla Wram	Östra Göinge kommun
Peter Södergren	Region Skåne (vuxenpsykiatri)
Linda Wellin	Region Skåne (barn- och ungdomspsykiatri)
Mariette Andersson	Region Skåne (primärvården)
Mats Hildingsson	Arbetsförmedlingen
Jakob Olsson	Arbetsförmedlingen
Marie-Therese Siggelkow	Försäkringskassan

Under året ersatte Peter Somnsjö Maria Sjöberg Olsrup från Kristianstads kommun, Ulla Wram Anna-Lisa Simonsson från Östra Göinge kommun, Peter Södergren Johnny Käll från Region Skåne (vuxenpsykiatri), Mariette Andersson Anna Krämer från Region Skåne (primärvården) och Marie-Therese Siggelkow Cecilia Stenfeldt från Försäkringskassan.

## Aktuella processer under 2016

### AFFE

Processägare: Försäkringskassan.

Processtid: 140101 - 161231.

Budget: 6 283 800 kr.

### *Målgrupp för insatsen*

- Personer mellan 19 – 29 år som beviljats aktivitetsersättning på grund av sjukdom, skada eller funktionsnedsättning samt
- Personer i samma ålderskategori som har nedsatt arbetsförmåga med minst en fjärdedel på grund av sjukdom men inte uppbär aktivitetsersättning och har bedömts ha behov av en "mjukare" övergång till ett fördjupat samarbete mellan framförallt Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen.

2016 skrevs 14 nya deltagare in i AFFE. Liksom tidigare dominerade psykiatriska diagnoser besvärsskilderna. Deltagarnas ersättningsform varierade och bland de inskrivna fanns personer med aktivitetsersättning, sjukpenning, aktivitetsstöd och kommunalt försörjningsstöd. Trots förhoppningar om en fortsättning av AFFE, avslutades processen den sista december. Resultaten översteg förväntningarna. 65 procent av de hittills avslutade deltagarna (26 av 40) nådde anställning (lönearbete) eller studier. Om även deltagare som gått till arbetsmarknadsutbildning räknas med, blir resultatet ännu någon procentenhet högre. Några gick till heltidsanställningar och några fick anställningar utan anställningsstöd. 60 procent av deltagarna hade haft arbetslivsinriktad rehabilitering som inte ledde till att man återgick arbetsförmåga eller nådde anställning eller studier innan deltagande i AFFE. 89 procent av deltagarna avslutades inom den tänkta möjliga inskrivningstiden på 18 månader och 74 procent deltog 14 månader eller kortare tid.

## **ISA (Integration Samverkan Arbete)**

Processägare: Osby kommun.

Processtid: 150201 – 170131.

Budget: 2 100 000 kr.

**Målgruppen** består av utlandsfödda personer, som uppbär ett långvarigt försörjningsstöd eller som riskerar att bli beroende av långvarigt försörjningsstöd. Målgruppen uppskattas bestå av 55 – 60 personer. Man ser en tendens till ökning av målgruppen.

**Mål:** att fler ur målgruppen går till anställningar och därmed till lön istället för bidrag samt att några går vidare till studier med finansiering via CSN eller till studier via Arbetsförmedlingen. Målet är också att fler ur målgruppen ska få adekvat hjälp i sin strävan att starta egna företag.

21 personer deltog i ISA. Liksom tidigare bedömdes flera stå mycket långt från arbetsmarknaden till följd av psykisk ohälsa, andra förmågebegränsningar, språksvagheter, och avsaknad av arbets- och yrkeskompetens. 10 deltagare nådde anställningar (med stöd) eller arbetsmarknadsutbildningar. Tre personer hade pågående arbetsträning.

## **Näsbymodellen**

Processägare: Arbetsförmedlingen.  
Fr.o.m. 160701 Näsby vårdcentral.

Processtid: 150401 – 170331.

Budget: 849 410 kr.

**Målgrupp** för insatsen är personer som är drabbade av ohälsa/sjukdom och som är listade hos eller söker sig till Näsby vårdcentral och samtidigt är aktuella inom Arbetsförmedlingens etableringsuppdrag eller – om de inte längre är aktuella för etableringsuppdraget – är aktuella inom Kristianstads kommun eller Försäkringskassan.

**Mål:** det huvudsakliga målet är att öka träffsäkerheten i den enskilda individens planering mot arbete eller högre studier med egenförsörjning som mål. Ett av sätten det kan mätas på är att följa om fler får eventuella arbetshinder klarlagda och på så sätt kan få en funktionshinderkod och i och med den korrekta stödet och anställning. På organisatorisk nivå är målsättningen att utveckla en arbetsmodell som bl.a. leder till ökad samsyn kring målgruppen mellan parterna, ökad förståelse för de samverkande parternas uppdrag, utveckling av samverkan samt frigörande av resurser inom de samverkande parterna.

I samband med den fördjupade uppföljning, som enligt ansökan om medel skulle göras efter det första processåret, visade det sig att Näsbymodellen utvecklades i en annan riktning än vad som var intentionen. Vårdcentralen Näsby hade blivit tongivande i processen och arbetet inriktades på frågor om läkarintygshantering o.dyl. Samarbetet kring individer tillhörande Arbetsförmedlingens etableringsuppdrag visade sig vara mycket litet, trots att de var "huvudmålgrupp", vilket innebar att man hamnade fel från Arbetsförmedlingens sida. Trots detta kvarstod parternas samverkansbehov gällande intyg, som annars upplevdes som en oklar och resurskrävande process av parterna, varför samverkansutvecklingen ändå bedömdes positiv. De förändringsdiskussioner i processägarskap, upplägg och mål som sedan hölls ledde fram till att Vårdcentralen Näsby övertog Arbetsförmedlingens processägarskap från och med den 1 juli. Förändringarna innebar inga tidsförluster, utan samarbetet fortsatte i samma omfattning som tidigare. En avstämning vid årsskiftet 2016/2017 visade, att 155 ärenden hanterades av Näsbymodellen-teamet under året.

## **Respaldo 2.0**

Processägare: Kristianstads kommun. Processtid: 150601 – 170531. Budget: 4 103 360 kr.

**Målgruppen** består av personer som är bosatta inom Kristianstads kommun och som har läkarintyg/neysatt arbetsförmåga på grund av sjukdom är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser, som kan vara av arbetslivsinriktat, medicinskt eller socialt slag, samt uppbär ekonomiskt bistånd då de inte har rätt till sjukpenninggrundande inkomst (SIG) och därför inte kan få ersättning från Försäkringskassan.

**Målsättningen** i projektet är att individerna via samarbetet ska nå självförsörjning i första hand via arbete eller studier. Är arbete eller studier inte möjliga att nå på grund av sjukdom eller andra hinder som projektsamarbetet inte förmår lösa, är målsättningen att individen via projektsamarbetet når "rätt" myndighet utifrån sina förutsättningar.

Respaldo 2.0 skulle ha pågått under perioden juni 2015 – maj 2017. På Samordningsförbundets Skåne Nordost styrelsemöte den 21 mars, fattade dock en enig styrelse beslut om att avbryta finansieringen för Respaldo 2.0 i förtid (som längst till och med den 31 maj) till följd av uteblivna resultat. Olika försök att komma tillrätta med de svårigheter som funnits i processen gjordes, utan att någon positiv förändring skedde. Under årets tre första månader skrevs 19 personer in. Det antalet får ställas i relation till den genomgångs-/inskrivningstakt om ca 30 deltagare per månad, som bedömdes möjlig och behövlig för att genomgång/inskrivning av det i ansökan angivna målgruppsantalet (132 personer) skulle kunna nås. De uteblivna resultaten berodde, enligt den externa utvärderare, huvudsakligen på tre omständigheter:

- oerfaren projektgrupp
- avsteg från arbetslinjen
- brister i ledningen.

## **Premo Skåne Nordost**

Processägare: Arbetsförmedlingen. Processtid: 150515 – 180514. Budget: 6 866 605 kr.

**Målgruppen** för insatsen är etableringssökande som är inskrivna på AF Kristianstad och som bor i Kristianstad, Hässleholm, Bromölla, Osby eller Östra Göinge kommuner, som på grund av psykisk ohälsa, eller misstanke om psykisk ohälsa, inte kan tillgodogöra sig de aktiviteter/insatser som finns.

**Måten** i Premo Skåne Nordost är:

- att skapa ny, innovativ samverkan mellan idéburen sektor, offentlig sektor och akademien gällande målgruppen för att skapa nya arenor
- att förbättra samverkan och helhetssyn med den sökande i fokus mellan parterna som ingår i projektet
- att metodutvecklingen ska resultera i att göra samtalscirkelarna, samverkansgrupperna och specialistvården för målgruppen till en permanent verksamhet/modell
- att tidigarelägga identifiering av och insatser för målgruppen, så att fler ska må bättre och kunna tillgodogöra sig befintliga aktiviteter/insatser
- att kompetensutveckling inom och mellan organisationerna sker
- att kostnaderna för försörjningsstöd för målgruppen kortsiktigt minskar för kommunerna och att samhällets kostnader långsiktigt minskar för sökande som tillhört etableringsuppdraget
- att Arbetsförmedlingen ökar andelen funktionshinderkodade inom etableringsuppdraget, så att möjlighet till arbete med stöd ökar för målgruppen.

Under 2016 deltog 50 personer i de samtalscirklar, som erbjuds inom ramen för Premo Skåne Nordost. Drygt 20 personer aktualiserades för behandling via Röda Korset. Arbetet med implementeringsförutsättningar påbörjades och tillsammans med den externa utvärderaren gjordes under hösten en problemanalys av Premo Skåne Nordost som helhet och för de olika delinsatserna. Målsättningen för det arbetet, som kommer att fortsätta under 2017, är att ta fram en implementeringsplan.

## **Kartläggningsarbete**

Processägare: Region Skåne.

Processtid: 160401 – faktisk  
arbetstid om heltid under  
max 6 månader.

Budget: 530 000 kr.

**Målgruppen** består av personer som har nedsatt arbetsförmåga med minst en fjärdedel till följd av tumörsjukdom och/eller arbetsoförmåga till följd av annan sjukdom till följd av tumörsjukdom samt deras närstående (enligt Socialstyrelsens, 2007, definition är en närstående en person som den enskilde anser sig ha en nära relation till). Upptagningsområde för det individriktade kartläggningsarbetet är Samordningsförbundets Skåne Nordost geografiska område. För det verksamhetsinriktade kartläggningsarbetet görs kartläggning utifrån verksamheterna Region Skåne och Försäkringskassan.

**Målet med kartläggningsarbetet** är att få ett underlag för ställningstagande till en eventuell ansökan om Finsammedel från Samordningsförbundet Skåne Nordost i syfte att ytterligare utveckla samarbetet kring personer som har nedsatt arbetsförmåga med minst en fjärdedel till följd av tumörsjukdom och/eller arbetsoförmåga till följd av annan sjukdom föranledd av tumörsjukdom samt att förebygga ohälsa och sjukskrivning hos närstående.

Kartläggningsarbetet/utvärderingen genomfördes genom att en enkät skickades ut med post till 384 personer i målgruppen. 151 personer svarade. Hela arbetet presenterades i skriften "Utvärdering av ett samverkansprojekt mellan Cancerrehabiliteringsmottagningen och Försäkringskassan i Kristianstad." Ett övergripande resultat av kartläggningsarbetet/utvärderingen, var att deltagande personer mestadels var mycket nöjda med Försäkringskassans och Region Skånes Cancerrehabiliteringsmottagnings insatser även två år efter ett tidigare processarbete (DISA) avslutades. Det indikerade att de medel som avsattes för DISA, sannolikt genererade ett värde för pengarna.

## **Hela Familjen**

Processägare: Kristianstads kommun.

Processtid: 160501 - 190430.

Budget: 3 817 840 kr.

**Målgrupp** för insatsen är familjer som är bosatta i Kristianstads kommun och som varit aktuella för ersättning i form av kommunalt försörjningsstöd under minst 10 – 12 månader och som samtidigt är aktuella inom/har kontakt med minst två andra verksamheter, såsom vården (Region Skåne), socialtjänsten, barn och utbildningsförvaltningen, omsorgsförvaltningen, ABK, miljö- och hälsa, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Krami m.fl.

**Mål:** det huvudsakliga målet med försöksverksamheten är att följa om en arbetsmodell där man samtidigt arbetar med en hel familjs behov av samordnade rehabiliteringsåtgärder leder till en bättre användning av myndigheternas resurser, samt om samlade och samtidiga insatser utifrån ett familjebehov ger ökad delaktighet i insatserna och förbättrar förmågan till egen försörjning.

Sedan processtart och fram till årets slut skrevs tio familjer in processen. Syftet med arbetet, är att ge ett ändamålsenligt stöd till familjer med ett omfattande behov av ett samlat och samtidigt stöd, då de annars skickas runt mellan verksamheter och myndigheter till följd av ett stort stöd- och insatsbehov samt (psykisk) ohälsa. Trots att få slutsatser kunde dras till följd av den korta tid Hela Familjen-arbetet pågått, kunde vissa framgångsfaktorer skönjas. De bestod i förtroendeskapande arbete och agerande i boende- och skolfrågor. En sammanställning av de ekonomiska förutsättningarna, visade att familjerna hade c:a 250 000 kr/mån. i offentlig försörjning. Den största delen utgjordes av ekonomiskt bistånd: c:a 115 000 kr/mån.

### **Maria Mödrahälsovård**

Processägare: Region Skåne.

Processtid: 160901 - 190831.

Budget: 3 922 852 kr.

**Målgrupp** för insatsen är gravida kvinnor med riskbruks- eller missbruks-problematik samt deras partners som är bosatta inom Samordningsförbundets Skåne Nordost upptagningsområde. Antalet personer vi känner till idag uppskattas uppgå till 30 personer per år. En undersökning som CAN gjort visar att 4 – 5 % av alla barn under 18 år lever med en förälder med riskbruk eller missbruk.

Det huvudsakliga **målet med projektet**, är på individnivå att vägen till självförsörjning kan förkortas då kvinnan och partnern börjar med sin och familjens missbruks- och familjebehandling redan under graviditeten istället för långt efter att barnet har fötts. Kvinnan och partnern kan då vara i fas för att börja med arbetslivsriktad rehabilitering strax efter sin föräldraledighet för att nå självförsörjning. Den 23 september invigdes Maria Mödrahälsovård. Höstens arbete bestod bland annat av en gedigen informationsinsats till verksamheter inom Samordningsförbundets Skåne Nordost område, nätverkande, studiebesök, planeringsarbete och tre inskrivna deltagare.

### **Individual Placement and Support (IPS) – förstudie/kartlägningsarbete**

Processägare: Kristianstads kommun. Processtid: 161101 - 170430.

Budget: 395 400 kr.

**Målgrupp** för förstudien/kartlägningsarbetet är personer i arbetsför ålder (16 – 64 år), som är bosatta inom Samordningsförbundets Skåne Nordost fem kommuner och som till följd av psykisk funktionsnedsättning inte lyckats nå arbete eller studier.

**Syftet** med förstudien/kartläggningen är att utveckla arbetsmetoden Individual Placement and Support (IPS) i samtliga fem kommuner samt Vuxenpsykiatri VO Kristianstad, att engagera verksamheterna, att ta fram ett underlag för ansökan om Finsamnedel från Samordningsförbundet Skåne Nordost för en IPS-process och att arbetet ska visa på de skillnader en evidensbaserad arbetsmetod kan resultera i ur ett individuellt, organisatoriskt och socioekonomiskt perspektiv.

För att genomföra förstudien/kartlägningsarbetet utsågs en medarbetare från Kristianstads kommun och en medarbetare från Vuxenpsykiatri VO Kristianstad. Under november och december arbetade de med att förkovra sig i metoden IPS, göra studiebesök och boka in möten.



## **Ofördelade Finsammedel om 500 000 kr – våld som samhällsfenomen/våld i nära relation (externa medel)**

I vintras gavs möjlighet för landets samordningsförbund att ansöka om ofördelade Finsammedel. Samordningsförbundet Skåne Nordost ansökte och beviljades sådana medel. För förbundet möjliggjorde det genomförande av en kartläggning och lokal behovsanalys av det förebyggande arbetet mot våld i nära relation och våld som fenomen. Ett förslag till en plan för aktiva insatser utifrån den genomförda behovsanalysen kring våldsutsatta personer bland långtidssjukskrivna, ungdomar i farozonen för aktiviteter- sättning eller unga med aktivitetsersättning togs fram. Arbetet pågick under perioden den 1 april – den 30 november. Tre av förbundets fyra parter deltog: Försäkringskassan, kommunerna Bromölla, Hässleholm, Kristianstad, Osby och Östra Göinge samt Region Skåne. Kartlägnings- och behovsanalysarbetet utfördes av Ann-Margreth Ohlsson och Sven-Erik Olsson vid Högskolan Kristianstad Uppdrag AB.

## **Kompetenshöjande insatser och utbildningsinsatser under 2016**

Utöver arbetet med processer, arrangerade Samordningsförbundet Skåne Nordost ett antal kompetenshöjande insatser och utbildningsinsatser under 2016.

Under året hölls fortsatta föreläsningar om posttraumatiskt stressyndrom (PTSD). Föreläsarna kom från Röda Korset och gavs som en del inom processen Premo Skåne Nordost. 95 personer deltog.

Ht -16 erbjöd Samordningsförbundet Skåne Nordost ånyo chefer och medarbetare inom förbundets parter en uppdragsutbildning i **förvaltningsrätt 7,5 hp vid Högskolan Kristianstad (HKR)**. Kursen innehöll allmän förvaltningsrätt och hade fokus på myndighetsutövning, myndigheters utrednings- och dokumentationsskyldighet, olika samverkansformer mellan myndigheter och förvaltningsrättsliga principer samt huvudprinciperna avseende offentlighet och sekretesslagstiftning. Syftet med kursen var att i verksamhetsöverskridande utbildning ge chefer och medarbetare möjlighet att utveckla sin kunskaper i förvaltningsrätt ”i praktiken”. 30 platser fanns. 26 anmälningar inkom, men 3 hoppade senare av. Kursansvarig var Lennart Erlandsson, universitetslektor i juridik vid HKR. Kursupplägget bestod av fem föreläsningstillfällen, två inlämningsuppgifter och en seminarieuppgift. Samtliga kursdeltagare utom en fullföljde kursen och betygsattes.

Under hösten genomfördes en utbildning om tre heldagar i **lösningsfokuserad samverkan och handläggning** för medarbetare i Finsamfinansierade processer och för medarbetare från Försäkringskassans och Arbetsförmedlingens förstärkta samarbete. 36 medarbetare deltog. Lösningsfokus är en evidensbaserad metod, som man arbetar med globalt i privat, offentlig och frivillig sektor.

Utbildningen innehöll följande:

- grunden i lösningsfokuserad systemteori
- lösningsfokuserad samverkan
- lösningsfokuserat teamarbete
- att sätta mål
- att hålla samtal
- att arbeta med undantag
- att arbeta med skalor och skillnader.

**Den 9 december** arrangerade Samordningsförbundet Skåne Nordost en **konferens**, där resultatet av den kartläggning och behovsanalys som de ovan nämnda ofördelade Finsammedlen möjliggjorde presenterades. Medverkade på konferensen gjorde även Steven Lucas, överläkare vid Institutionen för kvinnors och barns hälsa vid Akademiska Sjukhuset i Uppsala och expert vid Nationellt centrum för

kvinnofrid (NCK) och Olga Persson från Unizon. Konferensen riktade sig till chefer och medarbetet inom statliga och kommunala verksamheter, Region Skåne, anställda inom frivilligorganisationer samt politiker verksamma i Bromölla, Hässleholm, Kristianstad, Osby, Östra Göinge och Region Skåne. 176 personer deltog.

## Årets övriga aktiviteter och övrigt arbete

Den 19 januari gjorde medarbetarna i processerna AFFE och Respaldo 2.0 studiebesök på det sociala företaget Macken i Växjö i syfte, att inhämta kunskap om hur man arbetade med liknande målgrupper på andra håll. Sju personer deltog.

På Samordningsförbundets Skåne Nordost styrelsemöte i mars, beslutades att förbundet efter förfrågan från NNS ekonomiskt skulle stödja en fortsättning av det då pågående indikatorprojektet med 10 000 kr, för att kunna få fram ett kvalitetssäkrat mätinstrument för att underlätta uppföljning av samverkansprocesser och med stöd av sådana data, värdera lokala och nationell utveckling av förbundens arbete och verksamhet.

I april besökte förbundschefen Norra Västmanlads Samordningsförbunds integrerade samverkan Samordningsteam Sala, som under flera år uppnått mycket goda resultat och fått en mycket hög andel deltagare att gå vidare till arbete eller studier.

I maj besökte riksdagsledamot Annelie Karlsson (S) Samordningsförbundet Skåne Nordost styrelsemöte för dialog kring individer, som står längst från arbetsmarknaden och hur man bättre skulle kunna använda den finansiella samordningen för att möjliggöra en väg till arbete eller studier (självförsörjning) även för dem.

Under våren arbetades med framtagande av en "kompetensprofil", att användas som stöd för verksamheterna vid rekrytering till samverkansprocesser, som Samordningsförbundet Skåne Nordost finansierar. Arbetet resulterade i en handbok i samverkanskompetens.

Under sommaren och hösten pågick arbete med uppdatering av Samordningsförbundets Skåne Nordost hemsida. Arbetet utfördes av företaget t&t.

I december besökte förbundets vid årsskiftet tillträdande ordförande, förbundschefen och medarbetarna i AFFE-processen Samordningsförbundet Södertörn. Syftet var att lära av deras organisatoriska strukturer, arbetssätt och förhållningssätt med anledning av kommande förändringar inom Samordningsförbundet Skåne Nordost.

Under året har förbundschefen regelbundet deltagit i nätverksträffar med andra förbundschefer från de skånska samordningsförbunden och i oktober deltog hon i nationella förbundscheferdagar.

## Processplan

Samordningsförbundet Skåne Nordost arbetar utifrån långsiktig ekonomiskt processplan för att åstadkomma förnyelse av arbetsmetodik och samverkansformer. Tydliga tidsramar ställer krav på processimplementering.

### Processbudget

Processer	2016	2017	2018
AFFE	1 949 450	0	0
ISA (Integration Samverkan Arbete)	1 050 000	175 000	0
Näsbymodellen	445 010	144 930	0
Respaldo 2.0	1 140 000	0	0
Premo Skåne Nordost	1 869 523	2 437 544	1 125 108
Kartläggningsarbete	530 000	0	0
Hela Familjen	846 187	1 269 280	1 269 280
Maria Mödravård	442 503	1 265 708	1 299 957
Individual Placement and Support (IPS) kartläggning/förstudie	131 800	263 600	0
Förvaltningsrätt 7,5 hp	118 600	0	0
Lösningfokuserad samverkan och handläggning	118 000	0	0
Konferens 161209	100 000	0	0

*D*



## Resultaträkning

	Not	2016-01-01 -2016-12-31	2015-01-01 -2015-12-31
Verksamhetens intäkter	2	11 544 316	8 054 295
Verksamhetens kostnader	3	-12 204 638	-6 908 067
Avskrivningar	4	-44	0
<b>Verksamhetens nettokostnader</b>		<b>-660 366</b>	<b>1 146 228</b>
Finansiella intäkter och kostnader		-114	1 091
<b>Årets resultat</b>		<b>-660 480</b>	<b>1 147 319</b>



## Balansräkning

Not

2016-12-31

2015-12-31

### TILLGÅNGAR

#### Anläggningstillgångar

##### *Materiella anläggningstillgångar*

Maskiner och inventarier

5

80 906

0

#### Omsättningstillgångar

Övriga fordringar

403 808

184 923

Förutbetalda kostnader och upplupna intäkter

14 293

28 660

Kassa och Bank

4 784 943

3 280 101

**Summa omsättningstillgångar**

**5 203 044**

**3 493 684**

**SUMMA TILLGÅNGAR**

**5 283 950**

**3 493 684**

<b>Balansräkning</b>	<b>Not</b>	<b>2016-12-31</b>	<b>2015-12-31</b>
<b>EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER</b>			
<b>Eget kapital</b>	<b>6</b>		
Eget kapital		2 982 282	1 834 963
Årets resultat		-660 480	1 147 319
<b>Summa eget kapital</b>		<b>2 321 802</b>	<b>2 982 282</b>
<b>Skulder</b>			
Leverantörsskulder		2 095 517	154 545
Övriga skulder		41 346	24 370
Upplöpna kostnader och förutbetalda intäkter		825 285	332 487
		<b>2 962 148</b>	<b>511 402</b>
<b>SUMMA EGET KAPITAL OCH SKULDER</b>		<b>5 283 950</b>	<b>3 493 684</b>
<b>Ställda säkerheter</b>		Inga	Inga
<b>Ansvarsförbindelser</b>		Inga	Inga

*DH*

## Kassaflödesanalys

	Not	2016-01-01 -2016-12-31	2015-01-01 -2015-12-31
<b>Den löpande verksamheten</b>			
Årets resultat		-660 480	1 147 319
<i>Justering för poster som inte ingår i kassaflödet</i>			
Gjorda avsättningar		38 630	0
Ökning/minskning kortfristiga fordringar		-204 518	-17 877
Ökning/minskning kortfristiga skulder		2 412 116	-39 842
<b>Kassaflöde från den löpande verksamheten</b>		<b>1 585 748</b>	<b>1 089 600</b>
<b>Investeringsverksamheten</b>			
Investering i materiella anläggningstillgångar		-80 906	0
<b>Årets kassaflöde</b>		<b>1 504 842</b>	<b>1 089 600</b>
<b>Likvida medel vid årets början</b>			
Likvida medel vid årets början		3 280 101	2 190 501
<b>Likvida medel vid årets slut</b>		<b>4 784 943</b>	<b>3 280 101</b>





**Not 3 Verksamhetens kostnader**

	<b>2016</b>	<b>2015</b>
Projektkostnader	9 458 972	5 159 751
Personalkostnader	2 142 614	1 379 492
Övriga verksamhetskostnader	603 052	368 824
<b>Summa verksamhetens kostnader</b>	<b>12 204 638</b>	<b>6 908 067</b>

**Not 4 Avskrivningar**

	<b>2016</b>	<b>2015</b>
Avskrivningar materiella tillgångar	44	0
<b>Summa avskrivningar</b>	<b>44</b>	<b>0</b>

**Not 5 Maskiner och inventarier**

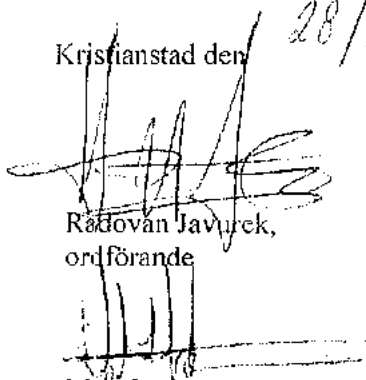
	<b>2016-12-31</b>	<b>2015-12-31</b>
Investeringar	80 950	0
<b>Utgående ackumulerade anskaffningsvärden</b>	<b>80 950</b>	<b>0</b>
Årets avskrivningar	-44	0
<b>Utgående ackumulerade avskrivningar</b>	<b>-44</b>	<b>0</b>
<b>Utgående redovisat värde</b>	<b>80 906</b>	<b>0</b>

**Not 6 Eget kapital**

	<b>2016-12-31</b>	<b>2015-12-31</b>
<b>Eget kapital</b>		
Ingående eget kapital	2 982 282	1 834 963
Årets resultat	-660 480	1 147 319
<b>Utgående eget kapital</b>	<b>2 321 802</b>	<b>2 982 282</b>

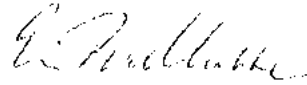
*W*

Kristianstad den 28/4 2017

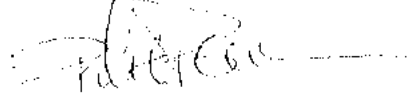


Råðovan Javurek,  
ordförande

Mats Hartman,  
ledamot

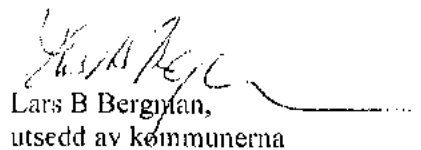


Ewa Pihl Krabbe,  
vice ordförande

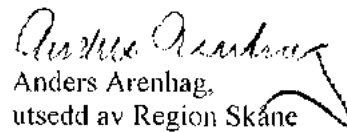


Patrick Barringer,  
ledamot

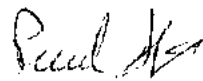
Vår revisionsberättelse har lämnats den 28/4 2017



Lars B Bergman,  
utsedd av kommunerna



Anders Arenhag,  
utsedd av Region Skåne



Paul Hansson,  
auktoriserad revisor, utsedd av staten

OSBY KOMMUN  
Kommunstyrelsen

2017 -06- 26

Diarlenr.	Ärendetyp
KS/2017:443	049

Till  
Styrelsen i Samordningsförbundet  
Skåne Nordost  
Fullmäktige i Region Skåne  
Fullmäktige i Bromölla, Hässleholm,  
Kristianstad, Osby och Östra Göinge  
Försäkringskassan  
Arbetsförmedlingen

## REVISIONSBERÄTTELSE för år 2016

Samordningsförbundet Skåne Nordost  
Organisationsnummer 222000-2790

Vi har granskat räkenskaperna, årsredovisningen och förbundsstyrelsens förvaltning i Samordningsförbundet Skåne Nordost (organisationsnummer 222000-2790) för verksamhetsåret 2016.

Förbundsstyrelsen ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. Styrelsen upprättar en årsredovisning som ger en rättvisande bild samt svarar för att det finns en tillräcklig intern kontroll i verksamhet och räkenskaper.

Vi ansvarar för att pröva om verksamheten sköts på ett ändamalsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredställande sätt, om årsredovisningen ger en rättvisande bild och om den interna kontrollen som styrelsen bedömer är nödvändig för att upprätta en årsredovisning som inte innehåller väsentliga felaktigheter är tillräcklig.

Vi har utfört vår granskning utifrån lagen om finansiell samordning, kommunallagen, förbundsordningen, god revisionssed samt revisionsreglementet. Granskning enligt god revisionssed innebär för den auktoriserade revisorn att han eller hon utfört revisionen enligt International Standards on Auditing och god revisionssed i Sverige. Dessa standarder kräver att den auktoriserade revisorn följer yrkesetiska krav samt planerar och utför revisionen för att uppnå rimlig säkerhet att årsredovisningen inte innehåller väsentliga felaktigheter. \*)

**Vi bedömer** sammantaget att styrelsen i Samordningsförbundet Skåne Nordost har bedrivit verksamheten på ett ändamalsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt att den interna kontrollen har varit tillräcklig.

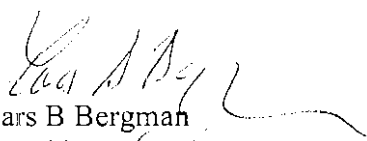
**Vi bedömer** att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande och att årsredovisningen har upprättats enligt med tillämpliga delar av lagen om kommunal redovisning och god redovisningssed.

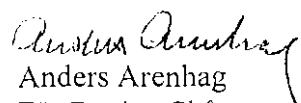


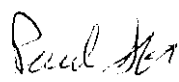
**Vi bedömer** sammantaget att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som är uppställda.

**Vi tillstyrker att styrelsen och dess ledamöter beviljas ansvarsfrihet.**

Kristianstad den 28 april 2017

  
Lars B Bergman  
Utsedd av Kommunerna

  
Anders Arenhag  
För Region Skåne

  
Paul Hansson  
Auktoriserad revisor  
För staten

\*) Vår granskning av årsredovisningen innefattar att genom olika åtgärder inhämta underlag om belopp och annan information i årsredovisningen. Revisorn väljer vilka åtgärder som ska utföras, bland annat genom att bedöma riskerna för väsentliga felaktigheter i årsredovisningen, vare sig dessa beror på oegentligheter eller på fel. Vid denna riskbedömning beaktar revisorn de delar av den interna kontrollen som är relevanta för hur förbundet upprättar årsredovisningen för att ge en rättvisande bild i syfte att utforma granskningsåtgärder som är ändamålsenliga med hänsyn till omständigheterna, men inte i syfte att göra ett uttalande om effektiviteten i förbundets interna kontroll. Granskningen innefattar också en utvärdering av ändamålsenligheten i de redovisningsprinciper som har använts och av rimligheten i styrelsens uppskattningar i redovisningen, liksom en utvärdering av den övergripande presentationen i årsredovisningen.

**Bilaga:**  
De sakkunnigas rapport

2017 -06- 2 6

Diarienumr.

Ärendetyp

KS/2017:443

049

## GRANSKNINGSRAPPORT SAMORDNINGSFÖRBUNDET SKÅNE NORDOST 2016

---

### 1. INLEDNING

Härmed avlämnas rapport avseende granskningen av Samordningsförbundet Skåne Nordost för räkenskapsåret 2016. Granskningen har bedrivits i enlighet med god revisionssed. Syftet med rapporten är att lämna underlag för revisorernas bedömningar och uttalanden i revisionsberättelsen. Vidare lämnas i rapporten information till styrelsen om viktigare iakttagelser och eventuella rekommendationer till följd av dessa som identifierats i samband med årets revision.

### 2. INRIKTNING

Granskningen har främst bestått av följande moment och inriktats mot följande områden:

1. Övergripande risk och väsentlighetsanalys.
2. Granskning av att förbundet följer förbundsordningen.
3. Granskning av att verksamhetsplan och budget har upprättats och godkänts av styrelsen.
4. Granskning av att väsentliga styrelsebeslut har genomförts och reflekterats korrekt i redovisningen.
5. Granskning av interna kontroller såsom attest- och utanordning mm.

Vidare har förbundets löpande redovisning, årsbokslut samt årsredovisning granskats.

Granskningen har främst bestått av följande moment.

- Genomgång av protokoll
- Genomgång av förbundsordning
- Stickprovsgranskning av attest och utanordning
- Diskussion med processtöd/förbundssamordnare
- Sedvanlig bokslutsgranskning

### 3. RISK- OCH VÄSENTLIGHETSANALYS

I samband med planeringen av revisionen upprättades granskningsplan, innefattande övergripande risk- och väsentlighetsanalys, i separat dokument.

Granskningsplanen beaktar:

- Verksamhetsrisker, kritiska omvärldsfaktorer och väsentliga händelser
- Redovisningsprinciper och upplysningsplikt
- Lag om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser, Kommunallagen och Lagen om kommunal redovisning

- Uppskattningar och bedömningar
- Redovisning av bidrag
- Upplupna kostnader och övriga interimsskulder
- Väsentliga händelser
- Kritiska transaktionsflöden
- Intern kontroll/”ordning och reda”
- Intern kontroll samordningsförbundet – extern bokförare
- Bokslutsprocessen
- Granskning av att skatter och avgifter redovisats och betalas i rätt tid och med rätt belopp

#### **4. GRANSKNINGENS RESULTAT OCH IAKTTAGELSER**

##### **4.1 Intern kontroll och processer**

Det kan noteras att styrelsen fortlöpande följer upp pågående insatser vilket dokumenteras i protokoll.

Samtliga styrelseprotokoll för året har lästs. Vi har inte uppmärksammat att några styrelsebeslut ej verkställts.

Vår genomgång av förbundsordningen visar att denna är i överensstämmelse med Lag om samordningsförbund.

Verksamhetsplan och budget för 2017 samt preliminär planering för 2018 och 2019 har godkänts vid styrelsemöte 2016-11-21 vilket är inom den tidsram som förbundsordningen och 23 § lag om finansiell samordning SFS 2003:1210 föreskriver om fastställelse av budget senast den 30 november.

Genomgång av attestrutinen, som bedöms ändamålsenlig, har gjorts och inga avvikelser från denna har noterats vid gjorda stickprov i samband med granskningen. Likt tidigare år genomförs betalningar på egen hand. Verifikationer lämnas till redovisningsbyrå för bokföring.

Av förbundsordningen framgår att tertialuppföljning med helårsprognos för verksamheten och ekonomin ska upprättas. Likt föregående år sker uppföljning av resultat mot budget vid varje styrelsemöte, dock är det inget fullständigt bokslut med balansräkning som presenteras.

Gällande skatter och avgifter noteras att förbundet erhållit lägre kostnadsräntor vid två tillfällen under året till följd av sena inbetalningar till Skatteverket. I övrigt inget att kommentera.

##### **4.2 Årsbokslut**

Vi har granskat årsbokslutet och kan notera att slutlig version av balans- och resultaträkningar är upprättade i enlighet med god redovisningssed och på ett rättvisande sätt återspeglar förbundets ställning och resultat per balansdagen. Förvaltningsberättelsen är enligt vår uppfattning förenlig med årsredovisningens övriga delar och beskriver förbundets verksamhet på ett rättvisande sätt. Finansieringsanalysen återspeglar korrekt förbundets kassaflöden.

#### 4.2.1 Resultaträkning

I samband med en organisationsförändring har den tidigare anställda förbundschefens anställningsavtal sagts upp. Uppföljning har skett av att uppsägningslön och avgångsvederlag blivit korrekt kostnadsförda under året i enlighet med avtal mellan parterna.

#### 4.2.2 Balansräkning

I årsbokslutet har de delar av avgångsvederlag som enligt avtal utbetalas till den tidigare förbundschefen under 2017 korrekt blivit reserverade för per balansdagen 2016-12-31 då förbundschefen inte längre har någon arbetsplikt.

Under hösten 2013 kom Nationella rådet med en rekommendation om storleken på sparade medel/eget kapital. Förbundet har för avsikt att nedbringa det egna kapitalet i enlighet med denna förskrift. Enligt rekommendationen borde utgående eget kapital per 31 december 2016 ligga omkring 2,1 mnkr. Faktiskt eget kapital uppgår per 31 december 2016 till ca 2,3 mnkr med ett negativt resultat för 2016 om 660 tkr. Detta bedöms således ligga i nivå med vad nationella rådet föreskriver.

Fastställd budget för 2017 visar på ett positivt resultat om 3,5 mnkr vilket resulterar i ett utgående eget kapital om 5,8 mnkr. Enligt nationella rådets rekommendation bör riktmärket för det egna kapitalet i förbundet uppgå till 20 % av tilldelade medel upp till 7 mnkr och 15 % på tilldelade medel mellan 7,1-15 mnkr. Detta ger med budgeterade intäkter för 2017 om 11 mnkr ett rekommenderat eget kapital om 2,0 mnkr. Förutsatt att budgeten följs kommer det egna kapitalet således ligga för högt sett till dessa riktlinjer vid utgången av 2017.

### 5. REKOMMENDATIONER

Baserat på ovan redovisade iakttagelser lämnar vi följande rekommendation till förbundet:

Vi rekommenderar att förbundet fortsatt strävar efter att ha en plan för hur det egna kapitalet skall bibehållas vid en nivå som ligger inom de riktlinjer som Nationella rådet föreskrivit.

### 6. SLUTSATS

Baserad på genomförd granskning och efter beaktande av de iakttagelser som gjorts bedömer vi sammantaget att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande, att den interna kontrollen har varit tillräcklig, att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som är uppställda enligt förbundsordning och verksamhetsplanen samt att årsredovisningen har upprättats i enlighet med god redovisningssed och tillämpliga delar av lagen om kommunal redovisning. Revisorerna bör därför kunna lämna en ren revisionsberättelse genom att göra ovanstående konstateranden och tillstyrka att styrelsens ledamöter beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2016.

Malmö den 28 april 2017

Hanna Hjort Rosén  
Sakkunnigt biträde

6

## Riktlinjer våld i nära relationer

Dnr KS/2017:267 003

### Kommunledningsförvaltning förslag till kommunstyrelsen

Riktlinje Våld i nära relationer antas.

#### Sammanfattning av ärendet

Både män och kvinnor utsätts för våld, men våldsutsattheten ser olika ut. Det är vanligare att kvinnor utsätts för grovt och upprepat våld i nära relationer av en partner eller före detta partner. I betänkandet av Nationella samordnaren mot våld i nära relationer konstateras att detta våld är en folkhälsofråga, eftersom allvarlig fysisk och psykisk ohälsa är vanligare bland dem som utsätts för våld. Det ställer krav på samhället att arbeta förebyggande, men även reagera tidigt när det finns tecken på att barn och vuxna utsätts för våld eller bevittnat våld. Under hösten 2016 presenterade regeringen en nationell strategi som ska utgöra en grund för uppföljning och utvärdering av regeringens insatser för att nå det jämställdhetspolitiska delmålet om att mäns våld mot kvinnor ska upphöra. Uppdraget har även omfattat arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck.

#### Beslutsunderlag

Riktlinje Våld i nära relationer.



Petra Gummeson  
Kommunchef



Susanne Rönnefeldt Berg  
Utvecklingsstrateg

*Beslutet skickas till*

Petra Gummeson, kommunchef

Susanne Rönnefeldt Berg, utvecklingsstrateg

Emma Frostensson, områdeschef Utbildning och arbete



Beslutad av: <Beslutad av>  
Framtagen av: Susanne Rönnefeldt Berg,  
utvecklingsstrateg

Uppdaterad:

Beslutsdatum:  
Dokumentansvarig: Utvecklingsstrateg

Diarienummer: KS/2017:267  
Giltighetstid: Tillsvidare





## Innehåll

<b>1</b>	<b>Inledning .....</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Definition av våld.....</b>	<b>4</b>
2.1	Fysiskt våld.....	4
2.2	Psykiskt våld.....	4
2.3	Sexuellt våld.....	4
2.4	Försummelse.....	5
2.5	Våldets komplexitet .....	5
<b>3</b>	<b>Definition av närstående.....</b>	<b>5</b>
<b>4</b>	<b>Särskilt sårbara grupper.....</b>	<b>5</b>
<b>5</b>	<b>Målgrupper.....</b>	<b>5</b>
5.1	Barnperspektivet .....	6
<b>6</b>	<b>Syfte.....</b>	<b>6</b>
<b>7</b>	<b>Mål .....</b>	<b>6</b>
<b>8</b>	<b>Ansvar och organisation .....</b>	<b>7</b>
8.1	Kommunfullmäktige.....	7
8.2	Nämnder och styrelser .....	7
8.3	Förvaltningar och bolag.....	7
8.3.1	Osby kommun som arbetsgivare.....	7
<b>9</b>	<b>Samverkan .....</b>	<b>7</b>
<b>10</b>	<b>Kartläggning och analys.....</b>	<b>7</b>

## 1 Inledning

Både män och kvinnor utsätts för våld, men våldsutsattheten ser olika ut. Det är vanligare att kvinnor utsätts för grovt och upprepat våld i nära relationer av en partner eller före detta partner. I betänkandet av Nationella samordnaren mot våld i nära relationer konstateras att detta våld är en folkhälsofråga, eftersom allvarlig fysisk och psykisk ohälsa är vanligare bland dem som utsätts för våld. Det ställer krav på samhället att arbeta förebyggande, men även reagera tidigt när det finns tecken på att barn och vuxna utsätts för våld eller bevittnat våld. Förebyggande arbete ska bedrivas på tre olika nivåer

- Primär prevention - förebygga så att våld inte uppstår (universellt förebyggande, riktat mot hela befolkningen)
- Sekundär prevention - Insatser med fokus på de omedelbara åtgärderna när det har hänt eller när det finns i stor risk (Selektivt förebyggande, insatser i vissa riskgrupper)
- Tertiär prevention - behandling vård och omsorg för att minska skadorna (indikerat förebyggande - där riskbeteende uppmärksammas).

Regeringen arbetar inom jämställdhetspolitiken utifrån fyra delmål varav det fjärde lyder; ”mäns våld mot kvinnor ska upphöra. Kvinnor och män, flickor och pojkar, ska ha samma rätt och möjlighet till kroppslig integritet”. Under hösten 2016 presenterade regeringen en nationell strategi som ska utgöra en grund för uppföljning och utvärdering av regeringens insatser för att nå det jämställdhetspolitiska delmålet om att mäns våld mot kvinnor ska upphöra. Uppdraget har även omfattat arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck.

## 2 Definition av våld

Våld i nära relationer kan ta sig olika uttryck och utgör ofta ett mönster av handlingar. WHO har fastställt en definition av våld utifrån fyra olika typer av våld. De fyra våldstyperna är fysiskt våld, psykiskt våld, sexuellt våld och försummelse.

### 2.1 Fysiskt våld

Fysiskt våld kan innebära att förövaren slår, biter, river, drar i håret, bränner, skakar eller knuffar. Det kan även bestå av örfilar, knytnävslag, slag med tillhyggen, knivstick, sparkar och stryptag.

### 2.2 Psykiskt våld

Psykiskt våld kan handla om hot, tvång, trakasserier, glåpord och förlöjliganden. Den våldsutsatte kan även utsättas för kontroll och social isolering. Hot om att skada husdjur kan användas för att styra och kontrollera den våldsutsatta.

### 2.3 Sexuellt våld

Sexuellt våld kan innebära olika former av påtvingande handlingar. Det kan handla om att tvinga någon att se på pornografi, samlag utan samtycke,

könsstympling, sexuella trakasserier eller att använda sexuellt kränkande språk.

## 2.4 Försummelse

Försummelse kan till exempel bestå i att den utsatte inte får behövlig hjälp med mat, medicin eller hygien. Den utsatte kan vägras få hjälp med att komma ut sängen, få för lite, för mycket eller felaktig medicin.

## 2.5 Våldets komplexitet

Våldet består ofta av en kombination av olika handlingar. Utöver de våldstyper som nämns ovan kan förövaren utöva *ekonomisk kontroll* och vägra den utsatta att ha insyn i ekonomin. *Materiellt våld* kan innebära förstörelse eller stöld av den utsattes egendom. Man kan även tala om *funktionshinderrelaterat våld* som innebär handlingar som riktar sig direkt mot funktionsnedsättningen och försvårar en redan utsatt situation, till exempel genom att flytta undan rollatorn eller ta ut batterierna ur hörapparaten.

## 3 Definition av närstående

Socialstyrelsen definierar närstående som varje person som den våldsutsatta bedöms ha en nära och förtroendefull relation till. Det kan handla om makar, sambor, pojk- eller flickvänner, föräldrars, syskon, barn, eller andra släktingar. Det kan även handla om andra närstående som den våldsutsatta har eller har haft en nära relation till. Bedömningen om vem som ska betraktas som närstående får avgöras utifrån familje- och levnadsförhållanden i varje enskilt fall.

## 4 Särskilt sårbara grupper

Det finns vissa grupper som riskerar särskild utsatthet. De grupper som nämns är;

- äldre kvinnor
- kvinnor med funktionsnedsättning
- kvinnor med utländsk bakgrund
- kvinnor med missbruks- och beroendeproblematik
- kvinnor som utsätts för hedersrelaterat våld och förtryck

Socialstyrelsen har publicerat fem utbildningsmaterial kring var och en av ovanstående grupper.

## 5 Målgrupper

Riktlinjens målgrupper är vuxna som varit utsatta för våld i nära relationer samt barn och ungdomar som har upplevt våld eller själva varit utsatta för våld i nära relationer. Riktlinjerna omfattar även vuxna personer som utövat våld i nära relationer.

## 5.1 Barnperspektivet

Det är viktigt att lyfta barnet eller den unges situation och hålla fokus på barn som lever i miljö där det förekommer våld.

Barnperspektivet delas in i tre olika delar där varje del utgör en grund och fokus för förhållningssätt i barnärenden.

- Barnrättsperspektivet - avser barnets rättsliga status som eget subjekt.
- Barnperspektivet - syftar till att den vuxne ska se barnet och ha det i åtanke.
- Barnets perspektiv - innebär att barnet självt blir lyssnat på och att det utifrån ålder och mognad ges möjlighet att få bidra med sina erfarenheter, synpunkter och förslag.

## 6 Syfte

Riktlinjer för våld i nära relationer reglerar den befintliga verksamheten så att övergripande mål uppnås och att verksamheten bedrivs effektivt och med god kvalitet. Riktlinjerna anger ramarna för vårt handlingsutrymme i frågan.

En viktig konsekvens av dessa riktlinjer är att våld i nära relationer som fenomen synliggörs i kommunens alla förvaltningar och bolag. Planen innebär en ambitionshöjning av kommunens arbete med våld i nära relationer och kan i vissa avseende komma att innebära ökade kostnader.

## 7 Mål

Dessa riktlinjer utgår från kommunfullmäktiges mål Osby kommun ska skapa förutsättningar och möjligheter för människor i alla åldrar att forma ett tryggt liv. Inom området för våld i nära relationer är Osby kommuns övergripande mål på längre sikt att;

- Våld i nära relationer ska upphöra.
- Genom förebyggande arbete på samhällelig-, grupp- och individnivå ska Osby kommun bidra till att våld i nära relationer upphör.
- Alla våldsutsatta får det stöd och den hjälp de behöver oavsett ålder, kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, sexuell läggning eller funktionsnedsättning.
- Alla barn som utsatts för eller bevittnat våld får det stöd och den hjälp de behöver.
- Alla personer som utövar våld får det stöd och den hjälp de behöver.
- Medarbetare och förtroendevalda har den kompetens som krävs för att uppnå övriga mål.

## **8 Ansvar och organisation**

### **8.1 Kommunstyrelsen**

Beslutar om riktlinjer och har det övergripande ansvaret på området.

### **8.2 Nämnder och styrelser**

Samtliga nämnder och styrelser ansvarar för att implementera riktlinjen samt att följa upp sina insatser.

### **8.3 Förvaltningar och bolag**

Riktlinjerna för våld i nära relationer berör alla kommunens förvaltningar och bolag och de är därmed alla skyldiga att upprätta rutiner för hur arbetet mot våld i nära relationer ska bedrivas och hur man bidragit till måluppfyllelsen.

Ansvaret för att utreda, fatta beslut och följa upp ärenden som gäller våldsutsatta eller barn som bevittnat våld är fördelat mellan Utbildning och arbete samt Barn- och skola.

#### **8.3.1 Osby kommun som arbetsgivare**

Våld i nära relationer svarar för en hel del sjukskrivningar och skapar problem för såväl den enskilde som andra medarbetare på arbetsplatsen. Att på arbetsplatserna uppmärksamma effekterna av våld i nära relationer borde vara av intresse för både arbetsgivare och fackliga organisationer.

## **9 Samverkan**

Våld i nära relationer är ett mångsidigt problem och kräver att många samverkar. Samverkan kan vara nödvändig för att komma i kontakt med våldsutsatta vuxna och barn, barn som bevittnat våld och personer som utövar våld samt för att ge dem det stöd och den hjälp som de har rätt till. Samverkan kan också behövas för att utveckla verksamheter för målgrupperna. Samverkan behövs ofta både i enskilda ärenden och på övergripande nivå.

## **10 Kartläggning och analys**

Inom Osby kommun ska analysera utbudet av insatser och andra sociala tjänster som erbjuds våldsutsatta och barn som bevittnat våld. Detta kan göras bland annat genom att gå igenom dokumentation i pågående ärenden, inhämtning av statistiska uppgifter och inhämtning av uppgifter tillsammans med samverkansparter kring förekomsten av våldsutsatta och barn som bevittnat våld.

7

Kommunledningsförvaltning  
Susanne Rönnefeldt-Berg  
0479528402  
susanne.berg@osby.se

## Riktlinjer för bostadsförsörjning

Dnr KS/2017:300 010

### Kommunledningsförvaltning förslag till Kommunstyrelsen

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta.

Anta föreslagen Bostadsförsörjning Samrådsförslag.

### Sammanfattning av ärendet

Bostadsförsörjningen har en grundläggande betydelse för människors välfärd. Alla kommuner behöver en väl genomtänkt strategi för hur bostadsbyggandet och boendet i olika delar av kommunen skall utvecklas i framtiden.

Osby kommun arbetar aktivt för att vara en attraktiv boendekommun. Tillgången till attraktiva bostäder och boendemiljöer är betydande för kommunens utveckling. Det är en förutsättning för att människor ska vilja bo kvar samt bosätta sig i kommunen. Kommunens planering för bostadsförsörjning kan även bidra till att öka kommunens attraktionskraft och locka företag till att etablera sig i kommunen.

Enligt bostadsförsörjningslagen (BFL 2000:1383) ska varje kommun anta riktlinjer för bostadsförsörjning. Riktlinjerna ska antas av kommunfullmäktige under varje mandatperiod. Syftet är att skapa förutsättningar för alla i kommunen att leva i goda bostäder och att främja att ändamålsenliga åtgärder för bostadsförsörjningen förbereds och genomförs. Riktlinjerna för bostadsförsörjningen ska i sin tur utgöra underlag för planläggning enligt plan- och bygglagen (PBL) när det gäller det allmänna intresset bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet.

### Beslutsunderlag

Riktlinje för bostadsförsörjning.

Petra Gummeson  
Kommunchef

Ebba Blomstrand  
Samhällsplanerare

*Beslutet skickas till*

Mathias Karlsson, förvaltningschef Samhällsbyggnad

Ebba Blomstrand, samhällsplanerare

Susanne Rönnefeldt Berg, utvecklingsstrateg

Kent Lundén, VD Osbybostäder





Beslutad av: <Beslutad av>  
Framtagen av: Ebba Blomstrand,  
Samhällsplanerare  
Uppdaterad: <Uppdaterad>

Beslutsdatum: 2017-09-18  
Dokumentansvarig: Samhällsplanerare  
Diarienummer: KS/2017:300  
Giltighetstid: Tillsvidare

## Innehåll

<b>1</b>	<b>Inledning.....</b>	<b>4</b>
1.1	Mål.....	4
1.2	Syfte .....	5
1.3	Avgränsning.....	5
<b>2</b>	<b>Nationella, regionala och kommunala mål, planer och program .....</b>	<b>6</b>
2.1	Nationellt.....	6
2.1.1	Agenda 2030 .....	6
2.1.2	Nationella mål för boende och byggande.....	6
2.2	Regionalt .....	6
2.2.1	RUS 2014 - <i>Det öppna Skåne 2030</i> .....	6
2.2.2	Länsstyrelsens bostadsmarknadsanalys för Skåne 2017 – en lägesbild över bostadsmarknaden i Skåne .....	7
2.2.3	Skånskt bostadsnätverk .....	7
2.2.4	Skåne Nordost.....	7
2.3	Kommunala mål .....	8
2.3.1	Kommunfullmäktiges mål .....	8
2.3.2	Osby kommuns översiktsplan .....	8
2.4	Kommunens verktyg för att nå bostadsförsörjningsmålen .....	8
2.4.1	Planmonopol och planberedskap .....	8
2.4.2	Markinnehav och markberedskap .....	9
2.4.3	Kommunens allmännyttiga bostadsbolag Osbybostäder AB .....	9
<b>3</b>	<b>Trender kopplat till boende.....</b>	<b>10</b>
3.1	Trender .....	10
3.1.1	Urbanisering .....	10
3.1.2	Oroligheter i omvärlden .....	10
3.1.3	Livsmiljöns betydelse ökar .....	10
3.1.4	En åldrande befolkning samt nya och ökade krav på bostäder .....	10
3.1.5	Singelhushållen ökar .....	11
3.1.6	Ungdomars liv stannar av.....	11
3.2	Behov hos olika grupper.....	11
3.2.1	Olika faser i livet .....	11
3.2.2	Människors olika förutsättningar.....	12
3.2.3	Människors förankring på orten.....	13
3.2.4	Familjerelationer .....	13
3.2.5	Livsstilsboende .....	14
<b>4</b>	<b>Analys av Osby kommun .....</b>	<b>15</b>
4.1	Befolkningsutveckling till idag.....	15
4.1.1	Befolkning .....	15
4.1.2	En åldrande befolkning.....	15
4.1.3	Flyttströmmar.....	16
4.2	Hushållen.....	16
4.2.1	Hushållens ekonomi .....	17
4.3	Prognos för befolkningsutvecklingen till 2036 .....	17
4.4	Pendling.....	18
4.5	Infrastruktursatsningar.....	18
4.5.1	Kommunikationer.....	18
4.5.2	Fiber .....	18
<b>5</b>	<b>Analys av bostadsmarknaden .....</b>	<b>20</b>
5.1	Den nationella bostadsmarknaden.....	20
5.2	Den regionala bostadsmarknaden .....	20
5.3	Bostadsmarknadsläget i Osby kommun.....	20
5.3.1	Befintligt bostadsbestånd 2016 .....	20

5.3.2	Småhus .....	21
5.3.3	Flerbostadshus .....	22
5.3.4	Boende för äldre och LSS-boende .....	22
5.4	Behov och efterfråga .....	23
5.4.1	Småhus .....	23
5.4.2	Hysesrätter .....	23
5.4.3	Bostadsrätter .....	23
5.4.4	Bostäder för äldre och LSS-boende .....	23
5.5	Framtidens perspektiv .....	24
<b>6</b>	<b>Mål och riktlinjer för bostadsförsörjningen .....</b>	<b>25</b>
6.1	Mål .....	25
6.2	På spåret och naturligt nära .....	26
6.2.1	Attraktiv boendekommun .....	26
6.2.2	Utveckling och tillväxt .....	26
6.2.3	Trygghet hela livet .....	26
6.3	Uppföljning av mål .....	27
<b>7</b>	<b>Prioriterade åtgärder 2018-2022 .....</b>	<b>28</b>

## 1 Inledning

*”Varje kommun ska med riktlinjer planera för bostadsförsörjningen i kommunen. Syftet med planeringen ska vara att skapa förutsättningar för alla i kommunen att leva i goda bostäder och för att främja att ändamålsenliga åtgärder för bostadsförsörjningen förbereds och genomförs.” (BFL 2000:1383)*

Bostadsförsörjningen har en grundläggande betydelse för människors välfärd. Alla kommuner behöver en väl genomtänkt strategi för hur bostadsbyggandet och boendet i olika delar av kommunen skall utvecklas i framtiden.

Osby kommun arbetar aktivt för att vara en attraktiv boendekommun. Tillgången till attraktiva bostäder och boendemiljöer är betydande för kommunens utveckling. Det är en förutsättning för att människor ska vilja bo kvar samt flytta till kommunen. Har kommunen en god bostadsförsörjning kan det även bidra till att öka kommunens attraktionskraft och locka företag till att etablera sig i kommunen.

Enligt bostadsförsörjningslagen (BFL 2000:1383) ska varje kommun anta riktlinjer för bostadsförsörjning. Riktlinjerna ska antas av kommunfullmäktige under varje mandatperiod. Syftet är att skapa förutsättningar för alla i kommunen att leva i goda bostäder och att främja att ändamålsenliga åtgärder för bostadsförsörjningen förbereds och genomförs. Riktlinjerna för bostadsförsörjningen ska i sin tur utgöra underlag för planläggning enligt plan- och bygglagen (PBL) när det gäller det allmänna intresset bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet.

Kommunens riktlinjer för bostadsförsörjningen ska minst innehålla följande uppgifter:

- Kommunens mål för bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet.
- Kommunens planerade insatser för att uppnå mål.
- Hur kommunen har tagit hänsyn till relevanta nationella och regionala mål, planer och program som är av betydelse för bostadsförsörjningen.

Uppgifterna ska särskilt grundas på en analys av

- den demografiska utvecklingen
- efterfrågan på bostäder
- bostadsbehovet för särskilda grupper
- marknadsförutsättningarna.

### 1.1 Mål

Det övergripande målet med riktlinjen är att utifrån kommunens vision och övergripande mål tydliggöra Osby kommuns bostadspolitik samt redogöra för hur prioriteringar och åtgärder ska bidra till en förbättrad bostadsförsörjning i kommunen.

Ett av Osby kommuns övergripande mål är att vara en attraktiv boendekommun. Det ställer krav på att kommunen kan erbjuda attraktiva

bostäder och en boendemiljö som bidrar till kommunens utveckling och tillväxt.

## **1.2 Syfte**

Bostadsförsörjningsplanen är ett kommunövergripande strategiskt styrdokument. Den utgör ett underlag för prioriteringar av all planering rörande bostadsförsörjning. Riktlinjerna för bostadsförsörjning ska utgöra ett stöd till översiktsplanen, vara vägledande i den fysiska planeringen till exempel som stöd i detaljplanearbetet. Riktlinjerna ska även vara styrande för kommunens övriga förvaltningar och bolag i deras verkställighet av besluten avseende frågor med betydelse för bostadsförsörjning.

Det övergripande syftet med riktlinjerna är att utifrån kommunens vision och övergripande mål tydliggöra Osby kommuns bostadspolitik samt redogöra för hur prioriteringar och åtgärder ska bidra till en förbättrad bostadsförsörjning i kommunen.

## **1.3 Avgränsning**

Riktlinjen för bostadsförsörjning omfattar hela kommunen.

## 2 Nationella, regionala och kommunala mål, planer och program

### 2.1 Nationellt

#### 2.1.1 Agenda 2030

I syfte att uppnå social, ekonomisk och miljömässig hållbar utveckling världen över antogs Agenda 2030 i september 2015 av FN:s generalförsamling. Agenda 2030 är ett övergripande strategidokument innehållande bland annat 17 globala mål, som formulerats och antagits av 193 av världens länder, däribland Sverige.

Ett av målen är särskilt kopplat till bostadsförsörjning, *Mål 11 göra städer och bosättningar inkluderade, säkra, motståndskraftiga och hållbara*. Målet handlar om att säkerställa allas rätt och tillgång till goda, säkra och ekonomiskt överkomliga bostäder samt offentliga platser som torg och parker.

För att nå målet krävs samarbete mellan olika sektorer och styrning på flera nivåer. Kommuner har ett stort ansvar och måste i sin roll ta hänsyn till olika intressen och olika gruppers behov.

#### 2.1.2 Nationella mål för boende och byggande

Det övergripande nationella målet för samhällsplanering, bostadsmarknad, byggande och lantmäteriverksamhet är att *ge alla människor i alla delar av landet en från social synpunkt god livsmiljö där en långsiktig god hushållning med naturresurser och energi främjas samt där bostadsbyggande och ekonomisk utveckling underlättas*.

Delmålet för bostadspolitik är *långsiktigt väl fungerande bostadsmarknad där konsumenternas efterfrågan möter ett utbud av bostäder som svarar mot behoven*.

Målsättningen för bostadsbyggande är att minst 250 000 nya bostäder ska byggas fram till år 2020.<sup>1</sup>

### 2.2 Regionalt

#### 2.2.1 RUS 2014 - *Det öppna Skåne 2030*

Region Skåne ansvarar för att samordna regionala utvecklingsfrågor och tar fram den regionala utvecklingsstrategin. Målbilden för Skåne 2030 är *Det öppna Skåne*. Den regionala utvecklingsstrategin innehåller fem prioriterade ställningstagande:

- Skåne ska erbjuda framtidstro och livskvalitet.
- Skåne ska bli en stark hållbar tillväxtmotor.
- Skåne ska dra nytta av sin flerkärniga Ortsstruktur.
- Skåne ska utveckla morgondagens välfärdstjänster.
- Skåne ska vara globalt attraktivt.

---

<sup>1</sup> <http://www.regeringen.se/regeringens-politik/boende-och-byggande/mal-for-boende-och-byggande/>

Det prioriterade ställningstagandet *Skåne ska dra nytta av sin flerkärniga ortsstrukturer* är starkt kopplat till bostadsförsörjning. Möjligheten av bo, leva och verka i hela Skåne ska stärkas, vilket kräver ett ökat bostadsbyggande och en långsiktig bostadsförsörjning i hela länet. Det unika i varje ort ska bevaras och utvecklas för att skapa attraktiva miljöer och varierat boende utifrån människans behov. Målsättningen är att 6 000 nya bostäder ska byggas per år med en allsidig sammansättning av upplåtelseformer, storlekar och huspriser, för att matcha en årlig befolkningsökning på en procent. Grundläggande för Skånes flerkärnighet är god tillgänglighet med bra kommunikationer. Förbättrad kollektivtrafik ska framförallt bidra till möjligheten att bo, leva och verka i hela länet.

#### 2.2.2 Länsstyrelsens bostadsmarknadsanalys för Skåne 2017 – en lägesbild över bostadsmarknaden i Skåne

Varje år tar Länsstyrelsen fram en skriftlig bostadsmarknadsanalys, i vilken länets bostadsbyggande samt behov och efterfrågan av bostäder analyseras. Följande är några av slutsatserna från rapporten för år 2017:

- Demografiska utmaningar med rekordstor inflyttning i Skåne, en tredjedel av de inflyttade var förra året nyanlända flyktingar.
- Det byggs bostäder i samtliga kommuner, men samtidigt står fler än tidigare utanför bostadsmarknaden.
- Trots ökat bostadsbyggande täcks inte det samlade underskottet på bostäder. 28 av länets 33 kommuner uppger att det råder bostadsbrist totalt sett i kommunen. 32 kommuner uppger att det råder bostadsbrist i centralorterna.
- Ekonomiska faktorer och kompetensbrist begränsar bostadsbyggandet.
- Bostadssociala utmaningar då de ekonomiska svaga grupperna har svårigheter att få en bostad, vilket till exempel gäller ungdomar, nyanlända och ensamstående med barn och låga inkomster.
- Stor brist på lediga hyreslägenheter till rimliga kostnader.
- Det befintliga bostadsbeståndet nyttjas dåligt, låg rörlighet på bostadsmarknaden.

#### 2.2.3 Skånskt bostadsnätverk

Skånskt Bostadsnätverk är en arena för samverkan och kunskapsuppbyggnad – och en samlande kraft för att öka bostadsbyggandet i Skåne. Nätverket har initierats av Länsstyrelsen Skåne, Kommunförbundet Skåne och Region Skåne men är en angelägenhet för alla aktörer med intressen i och engagemang för den skånska bostadsmarknaden.

Nätverket ska verka för en ökad förståelse och medvetenhet, och en gemensam bild, av den skånska bostadsmarknaden och dess drivkrafter.

#### 2.2.4 Skåne Nordost

Osby ingår i Skåne Nordost (SKNO), vilket är ett samarbete tillsammans med kommunerna Bromölla, Hässleholm, Hörby, Kristianstad och Östra Göinge. Syftet med samarbetet är att stärka nordöstra Skånes attraktionskraft och skapa en ännu bättre plats för boende, företagare, studenter och

besökare. Centralt i arbetet är tillväxt med Kristianstad och Hässleholm som tillväxtmotor samt att få fler i arbete. Arbetet är indelat i fyra strategiska områden, vilka är näringsliv, arbetsmarknad och kompetensutveckling, samhällsplanering och infrastruktur samt tillväxtmotorn Kristianstad och Hässleholm. Bostadsförsörjning nämns inte specifikt men har stark koppling framförallt till området samhällsplanering och infrastruktur. Med goda pendlingsmöjligheter ska nordöstra Skåne vara en attraktiv plats att bo och verka inom.

## 2.3 Kommunala mål

### 2.3.1 Kommunfullmäktiges mål

Kommunfullmäktiges mål är att Osby kommun ska vara en attraktiv boendekommun, att kommunen ska sträva efter utveckling och tillväxt samt att de som lever, bor och verkar i kommunen ska känna trygghet hela livet. För att vara en attraktiv boendekommun och för att tillväxt ska kunna ske krävs en god bostadsförsörjning. Kommunen måste kunna erbjuda ett varierat utbud av bostäder för att kunna möta olika gruppers behov och efterfrågan.

### 2.3.2 Osby kommuns översiktsplan

Översiktsplanen för Osby kommun antogs av kommunfullmäktige 2010-11-29. Planen täcker hela kommunens yta och anger kommunens inriktning för hur mark- och vattenområden ska användas samt hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. I planen pekas lämpliga områden ut för bostadsbebyggelse samt fastställs att kommunen ska förbereda för minst 1 000 nya bostäder fram till 2025, varav minst 500 i Osby tätort. Den fördjupade översiktsplanen för Killeberg och Loshult inrymmer 35-50 nya bostäder fram till 2035, exakt antal beror på boendeform.

I översiktsplanen fastställs det att kommunen ska

- Utveckla ett bostadsbestånd som ger det enskilda hushållet stor frihet valet av bostad, både när det gäller läge, upplåtelseform och storlek.
- Skapa nya bostäder i attraktiva lägen som stimulerar inflyttning till kommunen.
- Verka för balans på bostadsmarknaden genom ny- och ombyggnationer där efterfrågan är stor och genom att avveckla bostäder där det rådet ett påtagligt överskott på bostäder.

## 2.4 Kommunens verktyg för att nå bostadsförsörjningsmålen

Kommunen har ett antal verktyg till förfogande för att skapa förutsättningar för ett ökat bostadsbyggande i önskad riktning, för att nå målen med bostadsförsörjning.

### 2.4.1 Planmonopol och planberedskap

Enligt plan- och bygglagen (PBL) har kommunen planmonopol, vilket innebär att kommunen bestämmer över mark- och vattenanvändningen. Kommunen har därmed möjlighet att skapa goda förutsättningar för bostadsbyggande. Bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet är utpekade i PBL som ett allmänt intresse som kommuner ska främja vid planläggning. Kommunen har därmed möjlighet genom planering,



prioritering och ställningstagande att skapa goda förutsättningar för en bostadsutveckling i önskad riktning.

Inriktningen för den långsiktiga mark- och vattenanvändningen anges i översiktsplanen. Kommunens plan för bebyggelseutveckling samt hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras beskrivs i översiktsplanen. Översiktsplanen är vägledande, men inte juridiskt bindande.

Detaljplaner är däremot juridiskt bindande. I en detaljplan anges hur marken ska användas och bebyggas och genom reglering är det möjligt att styra planeringen i den riktning som anges i översiktsplanen. Det är till exempel möjligt att reglera hur höga byggnader får vara och hur de ska placeras.

En viktig åtgärd för att möjliggöra ökat bostadsbyggande är god planberedskap, vilket innebär att ha tillgängliga detaljplanlagda områden klar för byggnation både för det kommunala bostadsbolaget samt privata intressenter/byggherrar. God planberedskap kan även bidra till att byggnation kan påbörjas i ett tidigt skede.

#### 2.4.2 Markinnehav och markberedskap

Genom att äga mark som är möjlig att exploatera har kommunen goda förutsättningar till att påverka bostadsbyggande. Detta genom att som markägare kunna ställa krav på vad som produceras och till vilken kvalitet. Har kommunen stort markinnehav i strategiska lägen underlättar det bostadsbyggandet. Det skapar möjligheter till god planberedskap och att ha tillgänglig byggbar mark för bostadsutveckling.

#### 2.4.3 Kommunens allmännyttiga bostadsbolag Osbybostäder AB

De allmännyttiga kommunala bostadsbolagen har två uppgifter, dels att producera på marknadens villkor när andra avvaktar dels som bostadspolitiskt verktyg för att uppfylla kommunens bostadsförsörjningsansvar.

Lagen om allmännyttiga kommunala bostadsbolag innebär att allmännyttan ska kombinera affärsmässighet med samhällsansvar. Allmännyttiga bostadsföretag ska tillgodose olika bostadsbehov, vilket kräver ett varierat utbud med god kvalitet som är tillgängliga för alla. Det innebär att bostäder även ska vara tillgängliga för dem med svag ställning på bostadsmarknaden samt att sociala, ekonomiska, etniska eller andra faktorer inte ska ha betydelse. Utöver det ska hyresgästerna erbjudas möjlighet till boinflytande. Allmännyttiga bostadsföretag har därmed ett samhällsansvar som kan handla om socialt och miljömässigt ansvarstagande.

Bostadsbolagen bedriver en affärsmässig verksamhet men genom ägardirektiv har kommunen möjlighet att styra produktion och förvaltning i önskad riktning.

### 3 Trender kopplat till boende

En trend är en långsiktig förändring i samhället som förväntas fortleva ytterligare en tid och som kommer att påverka omvärlden och därmed även Osby kommun. Den är uppenbar och synlig och har en viss riktning, den ökar eller minskar. Framtidssyn och planering är nyckeln för att möta de krav, behov och efterfrågan som kommer att uppstå.

#### 3.1 Trender

##### 3.1.1 Urbanisering

Urbanisering innebär en förflyttning av människor från landsbygden in till stadsområden. Idag råder en kraftigt pågående urbanisering i världen och i Sverige. Enligt Eurostat är Sverige det land som för närvarande urbaniseras snabbast.

Trenden med urbanisering förväntas öka sett till de olika källor som är studerade och ses som en av de mest framträdande trenderna i framtiden. För närvarande bor ca femtio procent av jordens befolkning i städer, och detta förväntas öka till sjuttiofem procent år 2050.

Storstadsområden får efterhand ökande bostadspriser när efterfrågan ökar. Områden just utanför de allra mest centrala får högre status, och bostadspriserna stiger även där. Detta får i sin tur påverkan på efterfrågan på bostäder även i städer på lagom pendlingsavstånd från storstäderna. På så sätt påverkas även dessa mindre städer med ökad befolkning på grund av inflyttningen till storstäderna.<sup>2</sup>

##### 3.1.2 Oroligheter i omvärlden

Den senaste tidens flyktingström från framförallt Syrien har gjort att Sveriges och Osbys befolkning ökat. Ett aktivt integrationsarbete är positivt på många sätt för kommunen då de flesta som kommer till Sverige är under 45 år, vilket leder till en förnyring av en i övrigt åldrande befolkning. Utmaningen är att få människorna i arbete och kunna erbjuda bostäder. Finns det inga bostäder finns det ingen möjlighet för människor att bosätta sig i kommunen.

##### 3.1.3 Livsmiljöns betydelse ökar

Allt fler prioriterar en god boendemiljö framför exempelvis närhet till arbete. Människor flyttar inte längre enbart dit jobben finns utan de flyttar dit de vill leva. Företag och verksamheter väljer därför också mer och mer att lokalisera sig där arbetskraften finns.

##### 3.1.4 En åldrande befolkning samt nya och ökade krav på bostäder

Trenden med en åldrande befolkning är tydlig såväl i Sverige som i övriga delar av världen. Enligt SCB:s befolkningsprognos kommer andelen äldre i Sverige öka med 30 procent fram till år 2050, vilket beror på att vi lever längre samtidigt som färre barn föds. Det innebär att år 2050 kommer en fjärdedel av landets befolkning vara 65 år eller äldre och jämfört med idag kommer antal personer över 85 år ha fördubblats. Detta kommer att medföra

---

<sup>2</sup> Trender med påverkan på samhällsplaneringen – Omvärldsanalys med fokus på, Trivector 2012

ökade krav på vård, service och omsorg såväl som på bostäder som är anpassade efter äldre människors behov.

### 3.1.5 Singelhushållen ökar

Antalet boende per hushåll har successivt sjunkit under större delen av 1900-talet. Förändringen beror bland annat på att åldersfördelningen förändrats samt på förändringar av våra livsmönster med exempelvis fler skilsmässor. Sverige är idag det land i EU med flest antal ensamhushåll per capita – nästan vartannat hushåll består idag av en person. Det är svårt att förutsäga hur levnadsmönstren kommer att utvecklas i framtiden men det är högst troligt att utvecklingen mot allt mindre hushåll fortsätter, dock i något lägre takt.

### 3.1.6 Ungdomars liv stannar av

En ökad bostadsbrist gör att många ungdomar idag står utanför bostadsmarknaden. Höga bostadspriser gör att unga människor i stor utsträckning inte har råd med den bostad som krävs för ett fungerande familjeliv. Unga med god ekonomi väljer oftare att köpa en bostadsrätt framför att hyra lägenhet. För att den unga befolkningen ska kunna utvecklas, bilda nya familjer och generera nya invånare är det viktigt att skapa boenden som attraherar denna grupp.

## 3.2 Behov hos olika grupper

### 3.2.1 Olika faser i livet

Olika typer av bostadsbehov finns beroende på vilken fas i livet personer befinner sig i och utifrån personliga behov. För att möjliggöra boendekarriär för invånarna är det viktigt att det finns ett varierat utbud av bostäder i kommunen.

#### **Gruppen 18-24 år**

Många unga vuxna i åldersgruppen 18-24 år bor kvar hos sina föräldrar på grund av att de inte får tag på boenden. För unga vuxna är det vanligt med lägre inkomst, korta och otrygga anställningsavtal samtidigt som få har ett stort sparkapital, vilket gör det svårt att komma in på bostadsmarknaden. När de väl flyttar hemifrån efterfrågar de därför små och billiga hyresrätter. För många unga vuxna är nyproducerade bostäder och bostadsrätter inget alternativ, utan de är beroende av hyreslägenheter i det befintliga bostadsbeståndet. Tillgången till billiga hyresrätter är därför en nödvändighet för att unga vuxna inte ska stå utanför bostadsmarknaden.

#### **Gruppen 25-44 år**

Denna åldersgrupp är i början av sin karriär och sitt familjebildande och många söker sig till småhus. Eftersom många av de yngre i denna grupp går från hyresrätt till småhus upplevs flytten som dyr och många bosätter sig i områden där småhuspriserna är lägre. Närhet till skola och förskola är viktigt vid val av bostad. Gruppen 35-45 år har oftast bättre ekonomi än de yngre i gruppen, och de har oftare möjlighet att köpa dyrare hus alternativt att bygga nytt.

#### **Gruppen 45-64 år**

Gruppen bor främst i egna småhus och bostaden är vanligtvis till stor del avbetalad och därför billig att bo i. Brist på bostadsmarknaden är en

anledning till att många väljer att bo kvar trots att det kan finnas ett önskemål om att byta bostad.

### **Gruppen 65 år och uppåt**

Det blir viktigt att utveckla bostadsbeståndet i Sverige för att passa den förändrade demografiska utvecklingen och de växande standardkraven. Den växande gruppen av äldre hushåll kommer att efterfråga andra typer av bostäder och service än vad som finns idag. Boenden med hög standard, god tillgänglighet, ökad trygghet, hemtjänster och kvalificerat serviceboende insprängt i ordinarie bebyggelse tros vara sådana exempel.

Enligt socialtjänstlagen är det kommunens ansvar att inrätta särskilda boendeformer för service och omvårdnad av äldre som är i behov av särskilt stöd. För många kan glappet vara stort mellan ens vanliga bostad och särskilt boende och då är så kallade mellanboendeformer såsom trygghetsbostäder och seniorbostäder ett alternativ. Det finns också möjlighet att vid funktionshinder få bidrag för anpassning av sin bostad och därigenom kunna bo kvar. Kommunens kostnader för bostadsanpassning har de senaste åren ökat, men individen vill ofta bo kvar hemma så länge som möjligt och för samhället innebär det ofta totalt sett en lägre kostnad än en plats på särskilt boende.

Tillgången till bostäder som uppfyller gruppen äldres behov är enligt Boverket bristfällig. Det är framförallt brist på små tillgänglighetsanpassade bostäder, till exempel saknar många bostäder hiss. Finns inte alternativ till attraktiva och prisvärda boende är risken att en del behöver flytta till särskilt boende för tidigt, trots att behovet av omvårdnad inte är så stort. Möjligheten till bostadsanpassning bör emellertid minimera risken.

Bristen på attraktiva boendialternativ för äldre och att många bor kvar i sina bostäder påverkar bostadsmarknaden och särskilt utbudet av småhus. Fyrtioåringarna utgör en stor del av gruppen och av dem finns många med god ekonomi. För många blir det billigare att bo kvar, vilket innebär att billiga småhus inte frigörs i det befintliga bostadsbeståndet och begränsar flyttkedjor.

### **3.2.2 Människors olika förutsättningar**

Ur ett bostadsperspektiv innebär god social välfärd att alla människor har rätt till en bostad till rimlig kostnad. Därför är det viktigt att ha en stor variation av bostadstyper och upplåtelseformer. Segregationen motverkas genom en blandad bebyggelse kopplat till typ, storlek, pris och upplåtelseform.

### **Personer med funktionsnedsättning**

Precis som gruppen äldre ställer personer med funktionsnedsättning höga och specifika krav på tillgänglighet och efterfrågar därför särskilda typer av boenden. Ofta förekommer svårigheter för dessa människor att leva integrerat i befintliga boendemiljöer då miljön inte uppfyller tillgänglighetskraven. Socialtjänstlagen innefattar även personer med funktionsnedsättning, vilket innebär att kommunen ansvarar för särskilda boendeformer med service och omvårdnad för personer med funktionsnedsättning.

Funktionshindrades rättigheter till eget boende ställer höga krav på anpassade och varierade utbud av bostäder. Avsaknad av hissar i flerbostadshus har stor betydelse för möjligheten till egen bostad. Avsaknad

av hissar påverkar också till stor del människors möjligheter att leva ett självständigt liv och att kunna ta sig ut. Risken finns att de som har svårigheter att ta sig ut ur sin bostad blir mer isolerade och inaktiva, vilket leder till andra fysiska bekymmer. Genom att förbättra förutsättningarna för eget boende genom handikappanpassade lösningar i nyproduktion, förberedelse för hiss, m.m. är det möjligt att bibehålla funktionshindrades livskvalitet. Förutom god tillgänglighet inomhus är det viktigt att beakta tillgänglighetsaspekten utanför bostaden och dess närmiljö.

### **Socialt utsatta grupper**

Det finns idag personer som står utanför bostadsmarknaden och har svårt att ta sig in, vilket delvis beror på bristen på hyreslägenheter. Anledningen till att de står utanför bostadsmarknaden kan bland annat vara låga inkomster, betalningsanmärkningar, avsaknad av anställning, missbruk och hyresskulder. Många hyresvärdar godkänner inte försörjningsstöd som inkomst så möjligheten att ta sig in på bostadsmarknaden kan därför vara svår. Tillgången till arbete är därför av central betydelse.

Våld i nära relationer är ett omfattande samhällsproblem och det finns ett behov av skyddat boende för att tillfälligtvis lösa de utsatta personernas boendebehov. Inte sällan finns ett samband mellan fysiskt våld och ekonomiskt våld. Den drabbade är oftast en kvinna och många gånger står våldsutövaren, som oftast är en man, som kontraktshavare eller ägare till bostaden och har även fullmakt över familjens konton. Det gör kvinnan extra utsatt då hon har svårigheter att ordna ett mer permanent boende på egen hand.

### **Nyanlända**

De senaste åren har antalet asylsökande personer ökat i landet, till största delen med anledning av kriget i Syrien. Dock utgör nyanlända en liten grupp av alla som söker bostad, men de befinner sig i en utsatt situation. För att kunna etablera sig i Sverige och skaffa sysselsättning kan en bostad vara avgörande. Ett av de främsta hindren för mottagande av nyanlända är den bostadsbrist som råder, och då framförallt bristen på hyresrätter.

Kommunen ansvarar för ensamkommande barn och ungdomars mottagande, omsorg och boende. Brist på små och billiga lägenheter gör att ungdomarna blir kvar i utslussningslägenheter, vilket i sin tur hindrar andra ungdomar att flytta från HVB-boende.

#### **3.2.3 Människors förankring på orten**

Tillfälligarbetare, nyinflyttade, ungdomar och studerande är exempel på rörliga bostadsgrupper som gärna hyr sitt boende och efterfrågar mindre och enklare bostadsalternativ. Människor med stark förankring på orten har ett större intresse av att äga och satsa på ett långsiktigt boende.

#### **3.2.4 Familjerelationer**

Förändrade familjerelationer kan påverka behov av bostad. En del som bildar familj väljer att flytta närmare sina föräldrar och flytta tillbaka till orten där de själva växte upp.

Varje år separerar föräldrar till ca 50 000 barn i Sverige. Mest fördelaktigt för barnen är då att föräldrarna bor i närheten av varandra, men svårigheterna är ofta stora idag. I kommuner med stor andel småhusbebyggelse måste ibland en eller båda föräldrarna söka bostad utanför kommunen. För barnen

medför skilsmässan då även att de förlorar sina kompisar och tryggheten i sin skola eller förskola. En blandad bebyggelse är därmed av stor betydelse ur ett barnperspektiv.

Även sjukdom och den ene partners bortgång kan förändra behovet av bostad. Å andra sidan kan en tillökning i familjen också skapa behov av en större bostad.

### 3.2.5 Livsstilsboende

Boendet är starkt knutet till vilken livsstil människor väljer att leva. I Osby kommun finns det goda möjligheter att leva naturnära och sjönära. En del vill leva klimatsmart, men att exempelvis vara bilfri ställer krav på en fungerande kollektivtrafik, vilket kan vara svårt på landsbygden.

## 4 Analys av Osby kommun

### 4.1 Befolkningsutveckling till idag

Osby kommuns befolkning ökar, och det beror på den inflyttning vi har till kommunen. Födelsenettet har under många år följt en negativ trend.

#### 4.1.1 Befolkning

Osby kommun hade 31/12 2016 13 149 invånare, vilket är en ökning med 195 personer sedan förra årsskiftet. Enligt den befolkningsprognos som SCB tagit fram för 2017-2036 beräknas en fortsatt befolkningsökning med över 100 personer per år de närmaste åtta åren.

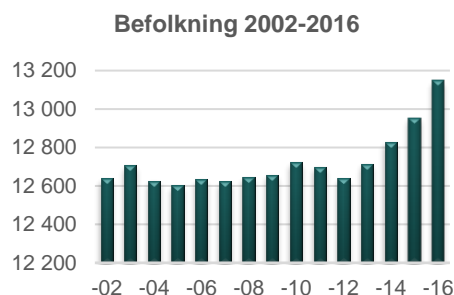
#### Befolkningens geografiska fördelning årsskiftet 2016/2017

Osby-Visseltofta	9 002
Loshult-Killeberg	1 279
Örkened	2 868

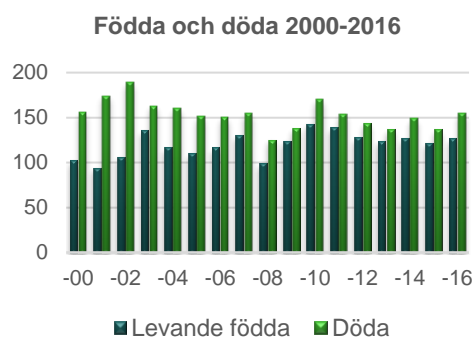
Födelsenettet är negativt, det vill säga det är fler döda än födda, och den trenden har funnits i många år.

#### 4.1.2 En åldrande befolkning

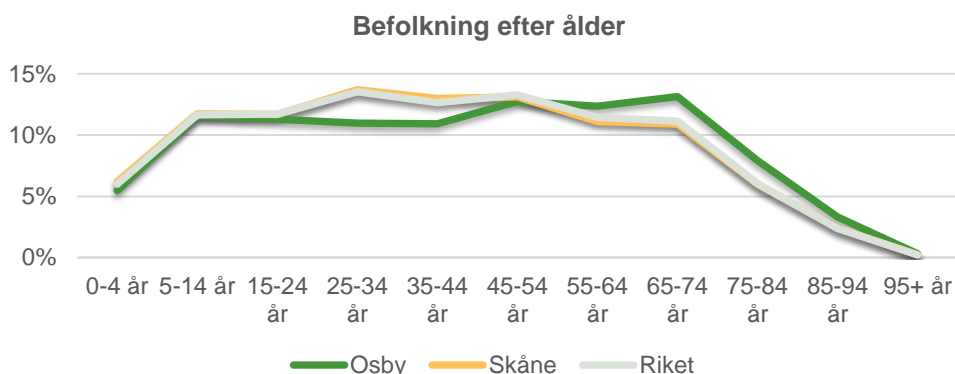
Osby kommuns befolkning är något äldre än rikssnittet. Genomsnittsåldern på befolkningen i kommunen är 43,7 år mot rikets 41,2 år.<sup>3</sup> Medellivslängden för män är 80,85 år (riket 80,24 år) och kvinnor 83,77 år (riket 83,88 år).



Figur 1. Källa: SCB, Statistikdatabasen



Figur 2. Källa: SCB, Statistikdatabasen



Figur 3. Källa: SCB, Statistikdatabasen > Befolkning

I många av landets kommuner flyttar de yngre åldersgrupperna (19-25 år) från kommunen till arbeten och studier på annan ort. I Osby kommun flyttar flest från kommunen vid 21-22 års ålder, och 2016 flyttade 27 procent av alla i den åldern. Åren innan har utflyttningen för denna ålderskategori legat på 21 procent. Osby kommun ligger på pendlingsavstånd till fyra universitet

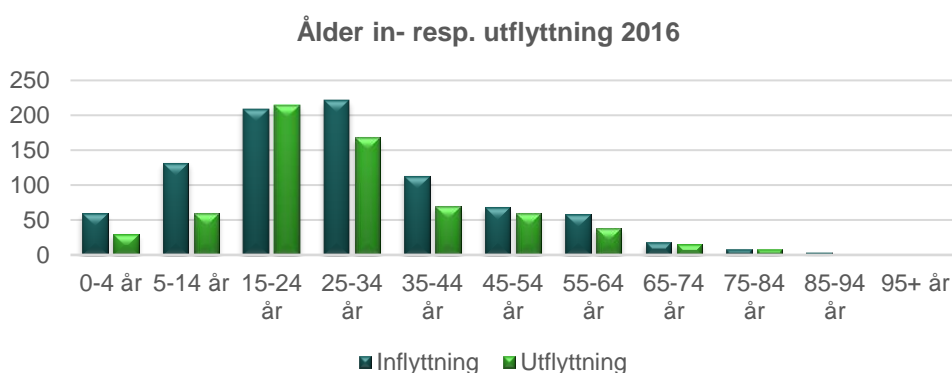
<sup>3</sup> Statistiken utgår från 2016 års siffror om inget annat anges.

och högskolor i Skåne och Småland. För att locka ungdomarna till att bo kvar i kommunen och samtidigt studera på ett högre lärosäte betalar kommunen ut ett resebidrag som täcker resekostnader med kollektivtrafik från och till studieorten.

#### 4.1.3 Flyttströmmar

Då födelsenettet är negativt krävs en inflyttning för att växa. Under 2016 flyttade 889 personer till Osby kommun (195 från utlandet) och 666 personer flyttade från Osby kommun (48 till utlandet).

De flesta som flyttar in till kommunen är 15-34 år, men det är också den ålderskategori som flyttar från kommunen. När det gäller inflyttning från utlandet är de flesta 5-14 år och det är få som är över 45 år.



Figur 4. Källa: SCB, Statistikdatabasen

## 4.2 Hushållen

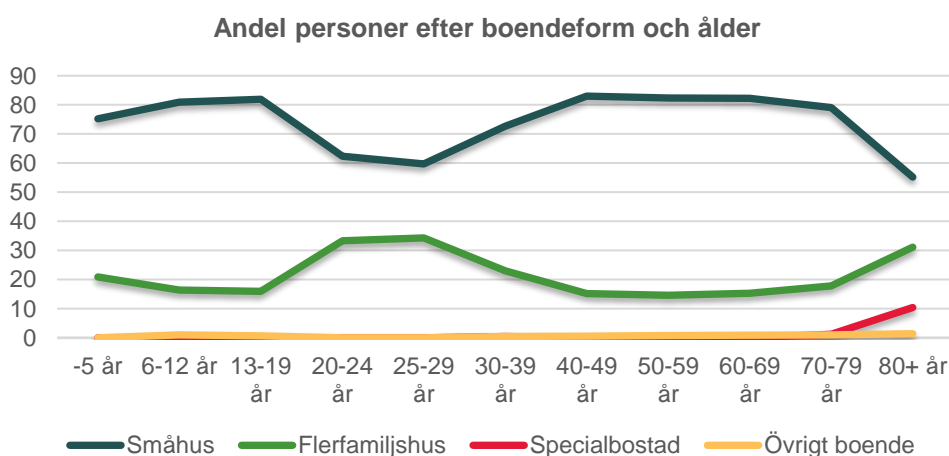
Tre av tio hushåll i Osby kommun består av två personer. Näst vanligast är hushåll med fyra personer, följt av en person och därefter tre personer.

Småhus är den vanligaste boendeformen i Osby kommun, då över en tredjedel av befolkningen bor i småhus. Det är framförallt barn och ungdomar upp till 19 år samt vuxna i åldern 40-70 år som bor i småhus. I åldern 20-29 år är det vanligare att bo i flerfamiljshus, men småhus är ändå den vanligaste boendeformen. Vid 70 års ålder är det flera som flyttar från småhus till flerfamiljshus. Det är också fler som bor i en specialbostad.

#### Hushållsstorlek

Hushållsstorlek	Andel
1 person	17,4
2 person	30,5
3 person	15,4
4 person	20,3
5 person	9,5
6 person	3,2
7 person eller fler	3,6

Tabell 1. Källa: SCB, Statistikdatabasen



Figur 5. Källa: SCB, Statistikdatabasen



#### 4.2.1 Hushållens ekonomi

Totalt har samtliga hushåll i Osby kommun lägre disponibel inkomst jämfört med länet och riket. Dock skiljer det sig för de olika hushållstyperna, en del hushållstyper har likvärdig inkomst som snittet för länet, men generellt följer Osby samma struktur som för länet och riket. Ensamstående kvinnor utan barn är den grupp som har lägst inkomst och sammanboende med kvarboende unga vuxna 20-29 år har högst inkomst. Ensamstående kvinnor har lägre inkomst än män, både när det gäller med och utan barn.

##### Disponibel inkomst för hushåll, medelvärde tkr 2015

Hushållstyp	Osby	Skåne	Riket
Samtliga hushåll	388,9	425,9	449,1
Ensamstående utan barn	194,1	223,5	233,6
Ensamstående kvinnor utan barn	170,9	208,7	217,3
Ensamstående män utan barn	218,5	240,6	251,2
Ensamstående med barn 0-19 år	320,2	317,1	344,2
Ensamstående kvinnor med barn 0-19 år	299,7	300,1	322,8
Ensamstående män med barn 0-19 år	400,2	382,5	414,3
Ensamstående med kvarboende unga vuxna 20-29 år	449,3	434,8	466,6
Ensamstående kvinnor med kvarboende unga vuxna 20-29 år	402,6	414,8	442,2
Ensamstående män med kvarboende unga vuxna 20-29 år	502,8	471,6	507,6
Sammanboende utan barn	473,6	511,6	528,7
Sammanboende med barn 0-19 år	571,0	624,7	678,8
Sammanboende med kvarboende unga vuxna 20-29 år	723,3	816,5	844,8
Övriga hushåll utan barn	441,8	522	566,5
Övriga hushåll med barn 0-19 år	631,6	673,1	767,9

Tabell 2. Källa: SCB, Statistikdatabasen

#### 4.3 Prognos för befolkningsutvecklingen till 2036

Enligt de befolkningsprognoser, som SCB tog fram avseende perioden 2017-2036, kommer Osby kommuns befolkning att öka med 1 632 invånare under de närmaste tjugo åren. De kommande tio åren prognostiseras ökningen vara 1 152 invånare.

##### Prognostiserad befolkningsutveckling 2017-2026

Ort	Prognostiserad befolkningsökning 2017-2026	Prognostiserat födelsetal 2017-2026	Skillnad mellan prognostiserat födelsetal 2017-2026 och senaste tio års födelsetal
Osby	780	983	837
Lönsboda	207	280	244
Killeberg-Hökön	143	167	155
Visseltofta	26	39	27
<b>Summa</b>	<b>1 152<sup>4</sup></b>	<b>1 469</b>	<b>1 263</b>

Tabell 3. Källa: SCB, Statistikdatabasen

Utifrån antalet prognostiserade födselar i Osby kommun de närmaste tio åren kan en ökning med 206 barn förväntas i förhållande till hur många som fötts de senaste tio åren. Det ställer krav på fler förskoleplatser och ökat antal elever i grundskolan.

<sup>4</sup> Avrundningar gör att siffran ovan tabellen om prognostiserad befolkningsökning inte helt överensstämmer med tabellens siffror.

#### 4.4 Pendling

Osby kommun har med sina drygt 13 000 invånare drygt 800 aktiva småföretag. Det gör Osby till en av landet mest företagstätta kommuner. Bredden med bl.a. trä-, metall-, sten-, och plastindustri, har blivit en styrka och ger stabilitet oavsett konjunktur.

Osby har stora logistiska fördelar med sin strategiska placering vid Södra Stambanan såväl som den nybyggda Tvärleden och Osby är en del av den lokala arbetsmarknaden i Älmhult. De goda kommunikationerna ger företagen ett bredare utbud av kompetent personal. Pendlingen förenklas genom den utökade lokaltågtrafiken. Hela området förutspås en stark tillväxt i takt med IKEA Älmhults pågående expansion.

Kommunens största privata arbetsgivare är Lekolar och största offentliga arbetsgivare är Osby kommun. De flesta, 3 227 personer, bor och arbetar i kommunen. Osby kommun har ett negativt pendlingsnetto, vilket innebär att det är fler som pendlar ut från kommunen än in. Dagligen pendlar 2 661 personer ut från kommunen och 1 397 personer in i kommunen för att arbeta. 40 procent av utpendlarna arbetar i Älmhult.

Utpendling (bor i kommunen)				Utpendling (arbetar i kommunen)			
Till kommun	Totalt	Män	Kvinnor	Från kommun	Totalt	Män	Kvinnor
Älmhult	1 102	577	525	Östra Göinge	381	193	188
Hässleholm	352	196	156	Hässleholm	337	170	167
Östra Göinge	247	148	99	Älmhult	162	72	90
Kristianstad	218	113	105	Kristianstad	161	101	60
Olofström	130	94	36	Olofström	45	23	22

Tabell 4. Källa: SCB, Statistikdatabasen

#### 4.5 Infrastruktursatsningar

Kommunikation och bredband har stor betydelse för vårt samhälle och är allt viktigare både för privatpersoner och för näringsliv. Det är en viktig förutsättning för en kommuns attraktivitet och bidrar samtidigt till att uppnå det regionala målet om möjligheten att bo, leva och verka i hela Skåne.

##### 4.5.1 Kommunikationer

Osby kommun har ett strategiskt läge längs Södra Stambanan med tågstation i Osby och Killeberg. Till eller från Hässleholm och Älmhult tar resan mindre än en kvart, runt en timme nås Lund, Malmö och Växjö och på två timmar Köpenhamn. I Hässleholm och Alvesta är det även goda förbindelser mot Stockholm, Göteborg, Helsingborg och Kristianstad.

Infrastruktursatsningar som utbyggnad av fyra spår mellan Lund och Hässleholm samt höghastighetsjärnväg med station i Hässleholm kan skapa förutsättningar för Osby att växa. Syftet med infrastruktursatsningarna är att skapa ett mer robust och kapacitetsstarkt järnvägssystem, utökad arbetsmarknadsregion och ökat bostadsbyggande. För Osbys del kan det innebära ökad efterfråga på bostäder i kollektivtrafiknära lägen.

##### 4.5.2 Fiber

Tillgång till snabbt och tillförlitligt bredband är idag en förutsättning för att kunna attrahera medborgare och är för den yngre befolkningen ofta en självklarhet. Bredbandsutbyggnad har även positiva effekter för

samhällsservice genom exempelvis utveckling av e-hälsa, vilket kan bidra till ökad och bättre vård i hemmet.

Målsättningen för Skåne är att år 2020 ska minst 95 procent av länets hushåll och arbetsplatser ha möjlighet att ansluta sig till bredband med en hastighet om minst 100 Mbit/s.

I dagsläget ligger anslutningsgraden i Osby kommun på ungefär 60 procent. För tätorterna är anslutningsgraden 75 procent i Osby, 69 procent i Lönsboda och 62 procent i Killeberg. I april 2017 beviljades 47,3 miljoner kronor i stöd för bredbandsutbyggnad på landsbygden i kommunen, vilket innebär goda förutsättningar för ett heltäckande fibernät i kommunen.

## 5 Analys av bostadsmarknaden

### 5.1 Den nationella bostadsmarknaden

Sveriges befolkning ökar och de närmaste åren förväntas en befolkningstillväxt på ungefär en procent årligen, vilket är högt för att vara Sverige. Bostadsbyggandet har inte ökat i samma takt och en majoritet av Sveriges kommuner uppger att de har underskott på bostäder. Efter 2012 har bostadsbyggandet ökat betydligt och ökade 2016 med 33 procent jämfört med året innan. Boverkets bedömning är att det behöver byggas 700 000 bostäder på tio år för att möta befolkningstillväxten samt bygga ikapp det samlade underskottet på bostäder. Byggandet av hyresrätter förväntas öka mest och samtidigt fortsätter bostadspriserna att öka. Underskott på bostäder är framförallt stort när det gäller bostäder för särskilda grupper, till exempel äldre, nyanlända och studenter.

### 5.2 Den regionala bostadsmarknaden

Skånes befolkning ökar och det råder generell bostadsbrist i nästan alla av länets kommuner. Trots att bostadsbyggandet ökade med 26 procent 2016 jämfört med föregående år är det inte tillräckligt. För att täcka bostadsbehovet bedömer Länsstyrelsen (2016) att det årligen behövs ungefär 7 000 nya bostäder fram till 2030. Det ökade bostadsbyggandet skapar förutsättningar för en mer balanserad bostadsmarknad, men än så länge är det för tidigt att se resultat och om det leder till balans för alla medborgare. Bristen på lediga billiga hyreslägenheter är stor och riskerar att stänga ute ekonomiskt svaga grupper från bostadsmarknaden, till exempel ungdomar, nyanlända och äldre med låg pension. Samtidigt som bostadsbyggandet ökar är det viktigt att hantera de bostadssociala utmaningarna som länet står inför för att kunna möta befolkningens behov och efterfrågan.

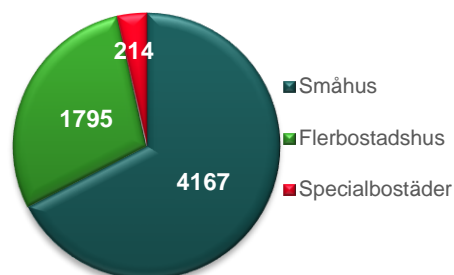
### 5.3 Bostadsmarknadsläget i Osby kommun

#### 5.3.1 Befintligt bostadsbestånd 2016

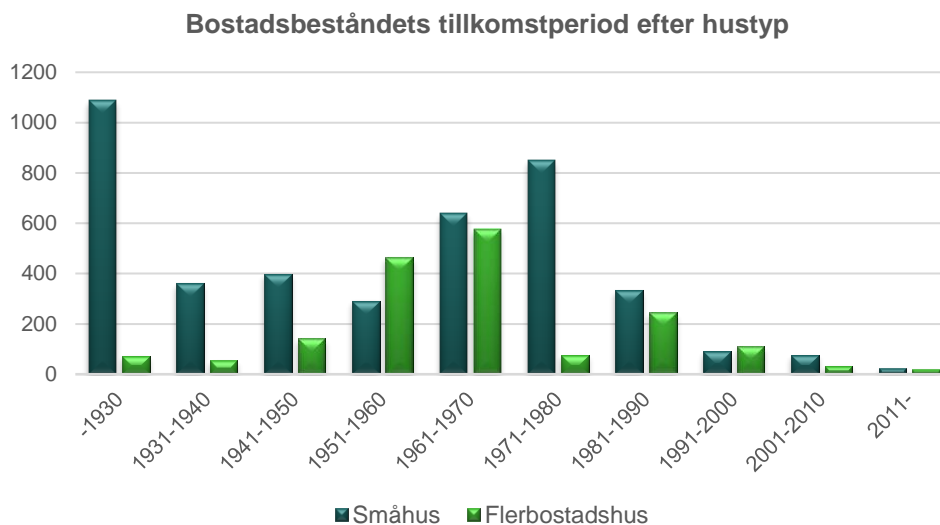
I Osby kommun finns det 6 176 bostäder och bostadsbeståndet består huvudsakligen av småhus. Småhusen tillkom framförallt innan 1930-talet och under 1960- och 70-talet.

Flerbostadshusens byggdes huvudsakligen under 1950- och 60-talet. Efter 1990-talet sjönk bostadsbyggandet både när det gäller småhus och flerbostadshus.

Bostadsbeståndet efter hustyp 2016

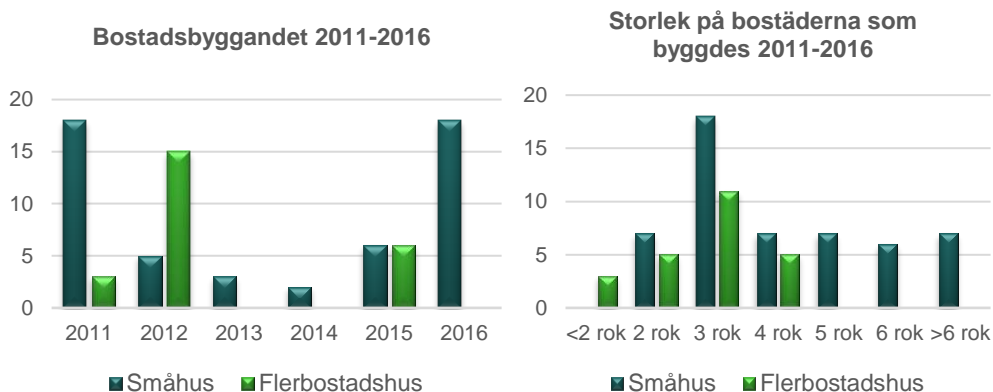


Figur 6. Källa: SCB, Statistikdatabasen



**Figur 7.** Källa: SCB, Statistikdatabasen

Mellan 2011 och 2016 har det byggts 76 bostäder i Osby kommun, varav 52 i småhus och 24 i flerbostadshus. Utöver det tillkom sju bostäder genom ombyggnation. I genomsnitt är det 14 nya bostäder om året. Den vanligaste storleken på de nybyggda bostäderna var tre rum och kök.

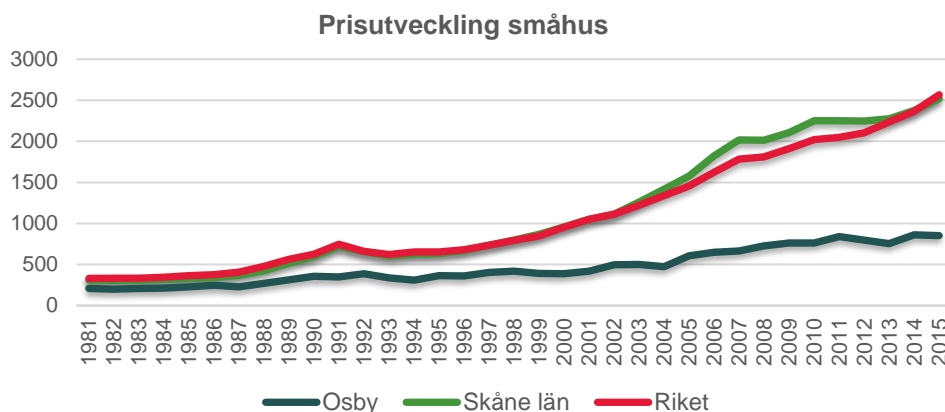


**Figur 8.** Källa: SCB, Statistikdatabasen

### 5.3.2 Småhus

7 av 10 bostäder i Osby kommun är småhus med äganderätt som den vanligaste upplåtelseformen. De flesta småhus har en boyta på mellan 81 och 130 kvm.

Det genomsnittliga priset för småhus år 2015 var 850 000 kronor i Osby, vilket är markant lägre jämfört med både länet och rike. Priset har långsamt ökat de senaste 30 åren, men inte följt samma prisutveckling som läns- och riksgenomsnittet.



Figur 9. Källa: SCB, Statistikdatabasen

### 5.3.3 Flerbostadshus

Flerbostadshusen består huvudsakligen av hyresrätter. Den största hyresvärden i Osby kommun är kommunens allmännyttiga bostadsföretag Osbybostäder AB.

Osbybostäders bostadsbestånd består totalt av 672 bostäder, varav ungefär 550 finns i flerbostadshus. Osbybostäders bostadsbestånd består till största delen av tvårumslägenheter, följt av trerumslägenheter.

#### Osbybostäders bostadsbestånd

	Antal
1 rok	115
2 rok	274
3 rok	190
4 rok	39
5 rok	4
1 rok servicelegh	32
1 rok servicelegh	18

Tabell 5. Källa: Osbybostäder

När det gäller priset på hyreslägenheter är det lägre hyresnivå i Osby jämfört med både länet och riket i övrigt.

#### Årshyra per kvm för hyreslägenheter

	Osby	Skåne	Riket
Medianhyra	901	1 055	1 018
Medelhyra	896	1 083	1 050

Tabell 6. Källa: SCB, Statistikdatabasen

Årshyra per kvadratmeter skiljer sig dock inte lika mycket som priset på småhus.

### 5.3.4 Boende för äldre och LSS-boende

För äldre med omfattande behov av vård och omsorg dygnet runt finns särskilt boende i form av gruppboende för personer med kognitiv sjukdom samt vård- och omsorgsboende. Det finns totalt 147 platser fördelat på två boenden i

#### Specialbostäder

	Osby	Lönsboda
<b>Särskilt boende</b>	<b>106</b>	<b>41</b>
Vård och omsorgsboende	79	20
Gruppboende för demenssjuka	27	21
<b>Gruppboende LSS</b>	<b>15</b>	<b>-</b>
<b>Serviceboende LSS</b>	<b>10</b>	<b>-</b>
<b>Trygghetsbostäder</b>	<b>8</b>	<b>17</b>

Tabell 7. Källa: Osby kommun

Osby tätort och två i Lönsboda. Bistandsprövning och beslut från kommunen behövs för att kunna bo i särskilt boende.

Utöver det finns det trygghetsbostäder, vilka är för personer som är 70 år och äldre. Trygghetsbostäder är inte särskilt boende och det behövs därför inget

biståndsbeslut för att få en lägenhet. Trygghetsbostad är en ordinär hyreslägenhet för äldre personer som känner sig oroliga eller otrygga i sin nuvarande bostad. Lägenheterna är tillgänglighetsanpassade och utrustade med larm samt samlade i en byggnad med gemensamhetslokal och närhet till lunchservering. I kommunen finns det 25 trygghetsbostäder, varav åtta i Osby tätort och 17 i Lönsboda.

Särskilda boendeformer innefattar även boende enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). I Osby kommun finns LSS-boende i form av gruppboende och serviceboende, med 15 respektive 10 lägenheter. Gruppboendet är ett bostadsalternativ för de personer som har ett så omfattande omvårdnads- och tillsynsbehov att mer eller mindre kontinuerlig närvaro av personal är nödvändig. Serviceboende är ett bostadsalternativ för de personer som inte behöver gruppboende men inte heller klarar eget boende.

## 5.4 Behov och efterfråga

### 5.4.1 Småhus

Sedan 2000 har antalet sålda småhus legat runt 100 stycken årligen. Antal sålda hus steg 2003 för att därefter sjunka år 2009. År 2012 var antal sålda hus nere på lägsta nivå under 2000-talet med 72 sålda hus. Förra året såldes 91 småhus och för närvarande finns det 33 villor till salu i Osby kommun.

I Osby kommun finns ett antal lediga villatomter; ett 40-tal vardera i Osby och Lönsboda och ett 20-tal i Killeberg samt Loshult och Hökön. Under 2016 såldes en tomt och hittills (juli 2017) har ingen tomt sålts under detta år. Efterfrågan är inte stor på dessa lediga villatomter. Däremot efterfrågas villatomter nära sjön i Osby, vilket inte finns tillgängligt.

### 5.4.2 Hyresrätter

Det råder bostadsbrist på hyresrätter i Osby kommun. Mellan 1 januari och 22 maj 2017 hyrde

Osbybostäder ut 44 lägenheter, med en genomsnittlig kötid om 2,82 år.

Hälften av lägenheterna hyrdes ut i Osby tätort. När det gäller

hyreslägenheter efterfrågas två-, tre- och femrumslägenheter, framförallt i Osby. Dock finns det endast fyra

femrumslägenheter i Osbybostäders bestånd, vilket gör att dessa är svåra att få tillgång till. De lägenheter som efterfrågas är lägenheter på markplan eller lägenheter i hus som har hiss samt de som har egen tvättmaskin/torktumlare.

**Antal uthyrda lägenheter per ort mellan 2017-01-01 och 2017-07-31 samt antal sökande per lägenhet i genomsnitt**

Ort	Antal uthyrda lgh	Antal sökande/lgh
Osby	60	54
Lönsboda	17	24
Killeberg	9	20
Visseltofta	1	28

Tabell 8. Källa: Osbybostäder

### 5.4.3 Bostadsrätter

Det finns enbart 635 bostadsrätter i Osby kommun. Av dem består strax över hälften av flerfamiljshus och resterande är småhus. De senaste tolv månaderna har 22 bostadsrätter sålts i kommunen.

### 5.4.4 Bostäder för äldre och LSS-boende

Efterfrågan på bostäder för äldre kommer öka med anledning av förväntad befolkningsutveckling. Förutom att det behövs fler hyresrätter som är tillgänglighetsanpassade behövs det även fler trygghetsbostäder samt vård

och omsorgsbostäder. Vård och omsorg bedömer att behovet finns i Osby och Lönsboda.

När det gäller LSS-boende finns det i dagsläget behov av minst en gruppboende omedelbart och eventuellt ytterligare en längre fram. Runt 2019 bedöms även att det kommer behövas ytterligare en serviceboende.

### 5.5 Framtidens perspektiv

Utifrån ett regionalt perspektiv gjorde Länsstyrelsen 2015 en bedömning av bostadsbehovet för alla kommuner i Skåne. I metoden för att beräkna bostadsbehovet har Länsstyrelsen utgått från två olika metoder för att beräkna antal personer per hushåll, hushållskvoter och personer per hushåll. Enligt denna bedömning är det beräknade bostadsbehovet fram till 2030 för Osby totalt 688 respektive 797 beroende på metod. Per år innebär det ett bostadsbehov på 43 respektive 50 nya bostäder. Befolkningsprognosen från 2017 visar dock en lägre befolkningstillväxt, vilket innebär att bostadsbehovet är något lägre än Länsstyrelsen beräknat.

#### Länsstyrelsens beräkning av bostadsbehovet för Osby 2015

Mellan 688 och 797 nya bostäder fram till 2030, dvs 43 till 50 nya bostäder per år.

Befolkningsförändring \*  
hushållskvoter = hushållsförändring +  
rivning av befintligt bestånd - lediga  
lägenheter + bostadsreserv =  
bostadsbehov

Prognostiserad befolkningsökning  
2015: 1 894 invånare under de  
närmaste tjugo åren och 1 297 de  
kommande tio åren.

Personer per hushåll 2014: 2,19

I dagsläget finns det planberedskap för cirka 112 småhus i Osby, Lönsboda och Killeberg. Det finns även möjlighet att bygga ungefär 170-200 nya bostäder i flerbostadshus. Marken ägs till största delen av Osbybostäder varav cirka 50 av de planerade bostäderna är planlagd mark i kommunens ägo.

Osbybostäder har för tillfället två projekt på gång, en nyproduktion och en ombyggnation. Nyproduktion av en fastighet med totalt tio lägenheter i Osby uppdelat på två- respektive trerumslägenheter. I Lönsboda bygger Osbybostäder om en fastighet som i dagsläget består av åtta tomställda enrumslägenheter till tre enrums- och fyra tvårumslägenheter. Framöver kommer Osbybostäder försöka bygga lägenheter med mindre yta och framförallt en-, två- och trerumslägenheter.



## 6 Mål och riktlinjer för bostadsförsörjningen

Efter flera års negativ befolkningsutveckling har Osby kommun de senaste åren ökat i befolkning. Befolkningsökningen beror på inflyttning och det är framförallt personer i åldern 15-34 som flyttar till kommunen. Enligt SCB:s befolkningsprognos kommer befolkningen fortsätta öka med ungefär 100 personer de närmaste åtta åren. Likt övriga landet följer kommunen trenden med en åldrande befolkning, men Osbys befolkning är något äldre än rikssnittet.

För att hantera utmaningarna med en åldrande befolkning och befolkningsökning till följd av inflyttning är det viktigt att kommunen har en tydlig bostadsförsörjningsplan. Det övergripande målet är att skapa förutsättningar för alla i kommunen att leva i goda bostäder. Osby kommun ska vara en attraktiv boendekommun, kommunen ska sträva efter utveckling och tillväxt samt att de som lever, bor och verkar i kommunen ska känna trygghet hela livet.

För att möta befolkningens behov och efterfråga på bostäder samt uppnå målen med bostadsförsörjning behövs ett varierat utbud av bostäder när det gäller upplåtelseform, storlek, pris och läge. Idag är dock sju av tio bostäder småhus och bostadsbyggandet har de senaste åren inte följt befolkningsutvecklingen. Länsstyrelsen beräknade 2015 att det i kommunen behövs 43 till 50 nya bostäder årligen fram till 2030. Enligt nyare befolkningsprognos kommer befolkningstillväxten inte öka lika mycket som prognosen från 2015 och bostadsbehovet bedöms därför vara något lägre. Dock byggdes det i genomsnitt enbart 14 nya bostäder mellan 2011 och 2016.

Det behövs en rörligare bostadsmarknad som genom flyttkedjor frigör billiga bostäder i det befintliga bostadsbeståndet. Viktigt är att ta tillvara på kommunens värden med möjlighet att bo nära naturen både i tätort eller på landsbygd med goda pendlingsmöjligheter till större städer och arbetsmarknadsregioner.

Utmaningarna som Osby kommun står inför är framförallt avsaknad av hyresrätter, bostäder som är anpassade efter äldres behov, brist på LSS-boende och lågt bostadsbyggande. För att möta behoven behöver det kommunala bostadsbolaget bygga mer. Bolaget bör få tydliga ägardirektiv där det framgår vilket antal och vilken typ av lägenheter som ska byggas varje år.

### 6.1 Mål

En uttalad bostadspolitik kring kommunens vision, mål och planer för bostadsförsörjningen underlättar både för aktörer på marknaden och internt i kommunen. Det övergripande målet är att skapa en långsiktigt hållbar bostadsförsörjning där medborgarna har möjlighet att välja boende utifrån sina individuella behov och önskemål. Mål och riktlinjer för bostadsförsörjningen har formulerats med hänsyn till kommunens vision och kommunfullmäktiges mål, det vill säga attraktiv boendekommun, utveckling och tillväxt samt trygghet hela livet.

## 6.2 På spåret och naturligt nära

Osby kommun ska stärka sin roll i det flerkärniga Skåne genom att bevara och utveckla det unika i kommunen utifrån visionen *På spåret och naturligt nära*. Kommunen ska ta tillvara på läget längs Södra Stambanan med tågstation i Osby och Killeberg samt närheten till tillväxtmotorerna Hässleholm-Kristianstad i nordöstra Skåne men även Malmö-Lund och Köpenhamn. Naturligt nära innebär även att ta tillvara på den tillgängliga vackra naturen som omger hela kommunen.

### 6.2.1 Attraktiv boendekommun

Osby kommun strävar efter att vara en attraktiv boendekommun och att kunna erbjuda goda bostäder och boendemiljöer för alla. Boendemiljöerna ska bestå av ett varierat bostadsbestånd, mötesplatser, service och närhet till grönområden. Möjligheten att bo i kommunen men arbeta eller studera utanför kommun är god, men kan stärkas ytterligare genom till exempel säkra gång- och cykelvägar till kollektivtrafik. För att kunna erbjuda goda bostäder och boendemiljöer för alla måste bostadsbeståndet kompletteras med fler hyreslägenheter.

→ *Genom ägardirektiv påverka Osbybostäders byggnadstakt så att det byggs minst 25 hyresrätter per år.*

- *Tillkomsten av hyreslägenheter ska framförallt ske genom förtätning i attraktiva och kollektivtrafiknära lägen.*
- *Se över ägardirektiven för Osbybostäder så att de möter bostadsbehoven i kommunen.*
- *Se över möjligheten till utveckling och ombyggnation av det befintliga bostadsbeståndet för att möta bostadsbehoven.*

### 6.2.2 Utveckling och tillväxt

Osby kommun ska ge förutsättningar för utveckling och tillväxt genom att skapa förutsättningar för att få igång bostadsbyggandet i kommunen. För att möta befolkningsutvecklingen och stimulera inflyttning till kommunen behövs nya bostäder i attraktiva lägen.

→ *Planberedskap som möjliggör byggnation av 300 bostäder i attraktiva lägen, med en majoritet i Osby tätort.*

- *Med attraktiva lägen innebär egenskaper som kollektivtrafiknära lägen, nära sjö eller vattendrag, centralt i tätort med stort serviceutbud, trafiksäkert och barnvänligt eller vacker landsbygd.*

### 6.2.3 Trygghet hela livet

Vi är alla unika och har olika behov i livet. Behoven skiljer sig från person till person beroende på bakgrund och livssituation. Osby kommun ska skapa förutsättningar och möjligheter för människor i alla åldrar att forma ett tryggt liv. För att kunna möta olika gruppers behov och efterfråga under olika skeden i livet behövs en variation av bostäder. Komplettering av det befintliga bostadsbeståndet kan bidra till en rörligare bostadsmarknad och skapa flyttkedjor. I nuläget är Osby kommun behov av bostäder för äldre för att hantera utmaningen med den växande gruppen äldre samt LSS-boende.

→ *Genom ägardirektiv påverka ny- och/eller ombyggnation av specialbostäder för äldre samt trygghetsbostäder.*

- *Tillkomsten av nya bostäder för äldre ska ske centralt både i Osby tätort, Lönsboda och Killeberg med närhet till service och kollektivtrafik.*
  - *Inventering och översyn av olika boendeformer som är anpassade för äldre för att öka kunskapen om tillgängligheten i det befintliga beståndet.*
- *Säkerställ att behoven av LSS-boende tillgodoses.*
- *Minst en ny gruppboende i Osby tätort.*
  - *Starta upp en ny serviceboende i Osby tätort runt 2019.*

### **6.3 Uppföljning av mål**

Mål och riktlinjer kommer att följas upp årligen för att säkerställa att Osby kommun arbetar med bostadsförsörjningen utifrån de mål som är antagna. Kommunstyrelsen kommer att föra in detta i kommunens bokslut tillsammans med övrig målrapportering.

Riktlinje för bostadsförsörjning kommer att revideras en gång varje mandatperiod eller vid större demografiska förändringar för att säkerställa att kommunens behov och utbudet på bostadsmarknaden överensstämmer.

## 7 Prioriterade åtgärder 2018-2022

### ATTRAKTIV BOENDEKOMMUN

Mål	Riktlinje/Aktivitet	Ansvarig
Genom ägardirektiv påverka Osbybostäders byggnadstakt så att det byggs minst 25 hyresrätter per år.	<ul style="list-style-type: none"><li>Tillkomsten av hyreslägenheter ska framförallt ske genom förtätning i attraktiva och kollektivtrafknära lägen.</li><li>Se över ägardirektiven för Osbybostäder så att de möter bostadsbehoven i kommunen.</li><li>Se över möjligheten till utveckling och ombyggnation av det befintliga bostadsbeståndet för att möta bostadsbehoven.</li></ul>	Samhällsbyggnad Osbybostäder  Kommunledningsförvaltning  Osbybostäder

### UTVECKLING OCH TILLVÄXT

Mål	Riktlinje/Aktivitet	Ansvarig
Osby kommun ska ha planberedskap som möjliggör byggnation av 300 bostäder i attraktiva lägen, med en majoritet i Osby tätort.	<ul style="list-style-type: none"><li>Med attraktiva lägen innebär egenskaper som kollektivtrafknära lägen, nära sjö eller vattendrag, centralt i tätort med stort serviceutbud, trafiksäkert och barnvänligt eller vacker landsbygd.</li></ul>	Samhällsbyggnad

### TRYGGHET HELA LIVET

Mål	Riktlinje/Aktivitet	Ansvarig
Genom ägardirektiv påverka ny- och/eller ombyggnation av specialbostäder för äldre samt trygghetsbostäder.	<ul style="list-style-type: none"><li>Tillkomsten av nya bostäder för äldre ska ske centralt både i Osby tätort, Lönsboda och Killeberg med närhet till service och kollektivtrafik.</li><li>Inventering och översyn av olika boendeformer som är anpassade för äldre för att öka kunskapen om tillgängligheten i det befintliga beståndet.</li></ul>	Samhällsbyggnad Osbybostäder  Samhällsbyggnad Vård och omsorg Osbybostäder
Osby kommun ska säkerställa att behoven av LSS-boende tillgodoses.	<ul style="list-style-type: none"><li>Minst en ny gruppboende i Osby tätort.</li><li>Starta upp en ny serviceboende i Osby tätort runt 2019.</li></ul>	Samhällsbyggnad Vård och omsorg

## Referenser

### Tryckta källor

*Bostadsbehov, planeringsläge och bostadsbyggande i Skånes kommuner – Regleringsbrevsuppdrag 48*, 2015, Länsstyrelsen Skåne län.

*Bostadsmarknadsanalys för Skåne 2017 - en lägesbild över bostadsmarknaden i Skåne*, 2017, Länsstyrelsen Skåne.

*Bostadsmarknadsenkäten 2017*, 2017, Boverket.

*Skånes regionala utvecklingsstrategi, Det öppna Skåne 2030*, 2014,

Region Skåne

*Strategier för det flerkärniga Skåne, 2013, Strukturbild för Skåne, 2013*  
Region Skåne

*Översiktsplan för Osby kommun*, 2010, Osby kommun

### Lagar

Lag (2010:879) om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag

Lag (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar

Plan- och bygglagen (2010:900)

### Internet

Boverket, <http://boverket.se>

Länsstyrelsen i Skåne län, <http://www.lansstyrelsen.se/Skane/>

Osby kommun, <http://osby.se>

Regeringen, <http://regeringen.se>

SCB, <http://scb.se>

Skånskt bostadsnätverk, <http://bostadsnatverk.skane.se/>

Skåne Nordost, <http://www.skanenordost.se/>

Visseltofta 2017-08-14

## **Synpunkter på "Riktlinjer för bostadsförsörjning Osby Kommun"**

Med avseende på att komma i gång med bostadsmarknaden, ur ett strategiskt perspektiv så behövs attraktiva hyreslägenheter byggas i centrala regioner. Detta avser Osby tätort, Lönsboda, Killeberg-Loshult-Hökön samt Visseltofta

Utöver lägenheter behövs även attraktiva tomter för byggnation av villor kunna erbjudas i vår Kommun i de olika områdena.

I Osby kommun är den utvecklade boende-kultur vi har idag i huvudsak villa eller marklägenhet som erbjuder en grad av frihet för människor och familjer att kunna skapa sin egna ute-miljö på sin fritid. Vanliga människor skall kunna ha möjlighet att skapa ett egna hem, dvs förvärva en villa, hyra en bostad/lägenhet med tillhörande markplätt, till rimliga kostnader.

Som vi ser det hela behöver man i en byggnadsförsörjnings vision skapa liknande förutsättningar för de människor som ex. avser att sälja vidare sin villa och flytta till ett mindre bohag utan att tulla på känslan av frihet och integritet.

Genom att skapa framtida bestånd av ex mark-lägenheter med en liten yta för gräs, blommor eller en liten trädgård gör detta det till ett attraktivt alternativ för de som väljer att ta nästa steg, dvs omsätta sin villa och gå till en lägenhet.

- Vi är helt emot på att bygga höghusområden i yttermiljöer långt från centrum.

För att kunna bevara och vårda den kulturen, med den trygghet vi har haft skapar detta tankesätt en stabilitet för samhället, marknaden och för de som tar steget och säljer vidare. Kommunen skall kunna erbjuda bra boenden för framförallt våra äldre samt för de som flyger ut och skall etablera familjer i framtiden. Det skall också byggas lägenheter till rimliga kostnader för de som väljer att hyra genom livet, där närhet till centrum och bra boendemiljöer prioriteras.

Det skall vara attraktiva lägenheter med en generell standard som utrustningsmässigt kan svara upp mot en villa. Lägenheter skall innehålla tvättmaskin, tork, diskmaskin och hygglig boyta.

Människor i vår trakt skall ha närhet till skog och mark, flervåningshus i ytterområdena blir förvillande och äter på integriteten i vår kultur.

En viktig del i planeringen av byggnads planeringen i centrum nära delar av Osby tätort, som till stor del har omvandlats till en pendlar ort, är att det även skapas tillräckliga parkeringsplatser både vid bostäder och tågstation. Fler människor kommer pendla i framtiden och fler och bättre P-platser behövs centralt vid järnvägsstationen.

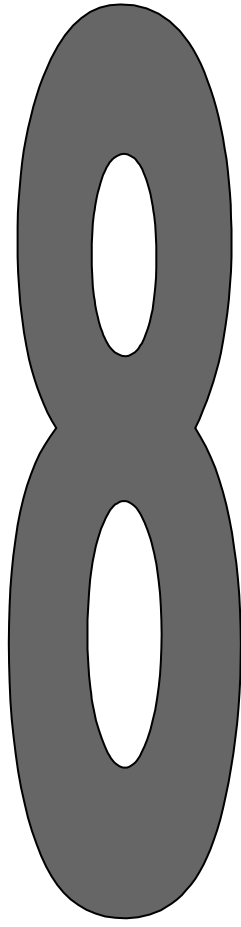
Det resoneras om nyetableringar av människor från andra delar av världen i vår kommun. Vi ser det som oerhört viktigt att de människorna vilka avser att etablera sig från andra kulturer skall också förstå och efterleva de kulturella seder och bruk vi har i vår kommun. Stat och kommun behöver tillsammans ta fram utbildningsmaterial och förutsättningar till en genomlysning av vad det betyder att bo här i Sverige och t.ex. i vår kommun.

Med noga eftertanke och livserfarenhet är vi säkra på att detta kommer att bidra till trygghet, integration och till mötesgående i alla led.

Osby kommun skall inte bidra till segregation utan nyetablerade människor skall ta till sig vår kultur med de förutsättningar av vad det betyder med avsikt att växa in i samhället och anpassa sig till våra ungdomar, medelålders och gamla.

SD Osby

Carl Bejvel  
Gruppledare





Kommunledningsförvaltningen  
Jimmie Ask  
0479528207  
jimmie.ask@osby.se

## **Hemställan om att påbörja upphandling av fordon till räddningstjänsten**

Dnr KS/2017:400 170

### **Kommunledningsförvaltningens förslag till Kommunstyrelsen**

Kommunledningsförvaltningen föreslår Kommunstyrelsen att tillstyrka räddningstjänstens hemställan om att påbörja upphandling av fordon till räddningstjänsten enligt investeringsbudgeten för 2017. Kodnummer 0051 i investeringsbudgeten för 2017.

Fordonen ska vara enligt den variant som anges i beslutsunderlaget ”Upphandling av FIP-enheter till räddningstjänsten”, daterat 170720 med släcksystem Firexpress.

### **Sammanfattning av ärendet**

Sedan tidigare har beslut fattats om att räddningstjänsten ska införa ett koncept som kallas FIP (Första Insats Person). Räddningstjänsten har nu påbörjat arbetet med att ta fram underlag, rutiner och utbildningsplaner för att implementera detta i organisationen och behöver nu påbörja upphandlingen av två stycken fordon (FIP-enheter).

I investeringsbudgeten för 2017 anges att projektet ska åter till KS innan upphandling påbörjas.

Mer information om syfte, bakgrund och annat underlag till projektet i allmänhet och inköp av fordonen med utrustning och byggnation i synnerhet kan läsas i det beslutsunderlag (daterat 170720) som räddningstjänsten tagit fram.

### **Finansiering**

Inköpet av fordonen finansieras enligt beslutad investeringsbudget för 2017.

### **Beslutsunderlag**

Denna tjänsteskrivelse.

Beslutsunderlag ”Upphandling av FIP-enheter till räddningstjänsten”, daterat 170720.

Osby kommuns budget för 2017, sidan 39.

Petra Gummesson  
Kommunchef

Jimmie Ask  
Räddningschef

*Beslutet skickas till*

*Kommunchefen*

*Räddningschefen*

*Akten*

**Kommunledningsförvaltningen, Räddningstjänsten**

Jimmie Ask, 0479-52 82 07

jimmie.ask@osby.se

## Upphandling av FIP-enheter till räddningstjänsten

### Bakgrund

Kommunstyrelsen har gett räddningstjänsten i uppdrag att ta fram beslutsunderlag för beslut om att påbörja upphandling av fordon för att införa första-insats-person (FIP) i Osby kommun. Det handlar om att köpa in två stycken fordon som ska byggas om och utrustas för att vara FIP-enheter i Osby respektive Lönsboda.

Införandet av konceptet med FIP i Osby kommun har diskuterats flera år. Syftet med FIP är att korta insatstiderna vid larm så att man snabbare kan komma ut till olycksplatsen med en resurs som kan bryta olycksförloppet och påbörja en insats i väntan på övriga resurser.

2015 bestämdes det att man skulle följa många andra kommuner och införa FIP och i budgeten för 2016 tas FIP-enheterna upp i flerårsplanen för åren 2017 respektive 2018. De kallas där för ”fordon för beredskapsorganisationen” samt ”fordon för extern verksamhet”. I underlaget framgår att fordonen ska förses med metod för att släcka dolda konstruktionsbränder vilket innebär att ett släcksystem behöver monteras på fordonen.

Under budgetprocessen för 2017 års budget ändrades detta till båda fordonen skulle köpas in samtidigt och under 2017 för att det skulle bli billigare och enklare att både köpa in och utbilda personalen samtidigt. Det förtydligades även att det rörde sig om FIP-enheter (som i budget-texten tidigare kallats fordon för beredskapsorganisationen resp. för extern verksamhet) och att den ena skulle placeras i Osby och den andra i Lönsboda. Vid detta lag hade det även framkommit och förtydligats att de båda fordonen bör se likadana ut och vara utrustade på samma sätt för att underlätta övning, utbildning och underhåll. Det är även helt i linje med kommunens riskbild och räddningstjänstens taktiska behov att båda enheterna är likvärdiga.

### Vad är FIP

FIP som koncept har funnits ganska länge i Svensk räddningstjänst under olika namn och beteckningar. På senare år har det blivit vanligare och vanligare och många räddningstjänster jobbar nu med FIP i någon variant.

Det finns olika varianter av FIP. Ibland handlar det om en brandman som åker direkt till skadeplatsen och ibland handlar det om ett befäl. I båda dessa

fall rör det sig typiskt om deltidspersonal (RIB) som har med sig FIP-fordonet på sitt ordinarie arbete, i hemmet eller var man nu råkar befinna sig inom sitt insatsområde.

FIP-enhetens användbarhet kan variera från att i princip bara kunna transportera ut en brandman eller ett befäl till skadeplatsen till att vara utrustad med diverse utrustning för brandsläckning, losstagnung och annan räddning. I de fall fordonen varit ”enkelt” utrustade rör det sig ofta om ett något högre befäl som ska ta sig ut till platsen medan det i de fall fordonet varit mer utrustat ofta rör sig om en styrkeledare eller brandman. Fördelen med den senare varianten är att man då även har bra möjligheter att påverka olycksförloppet rent fysiskt genom att påbörja exempelvis släckning.

I de fall FIP-enheten körs av ett högre befäl kan ledningsinsatsen möjligen påbörjas snabbare på plats men med den påtagliga risken att befälet hamnar för ”nära” olyckan och får då svårt att sköta sina ledningsuppgifter.

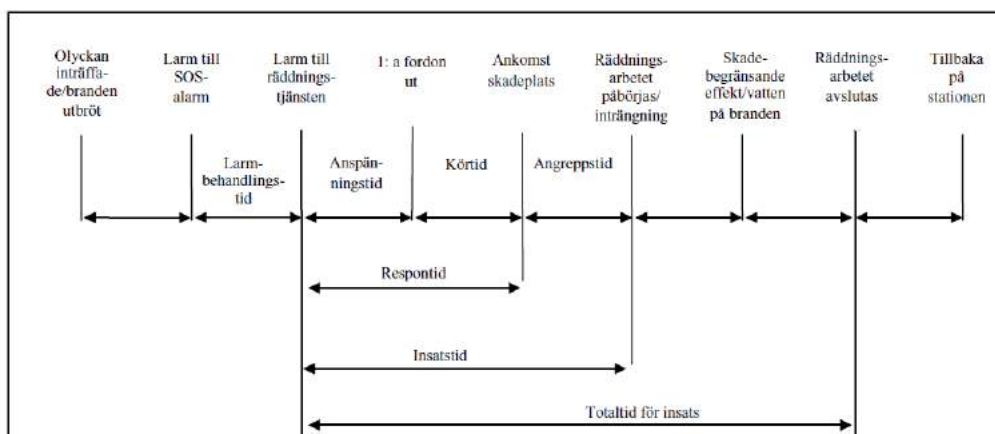
På senare år har man genom olika utredningar och erfarenheter från inträffade händelser konstaterat att det ofta är i ledningen av insatser det brister när en insats går fel. Ofta därför att befälet varit ”för nära” olyckan och inte kunnat se helheten. Utbildningen av högre befäl har utvecklats och man pratar nu mer om ledningsenheter som ska leda insatserna och räddningsenheter som ska ”göra jobbet”. Arbetet på en skadeplats är ofta mycket komplext och innefattar många olika delar och tidsskalor. För att klara av att tillfredsställa hjälpbehovet behövs både effektiv ledning och duktiga brandmän för att andra olyckor än de rent rutinartade ska lösas säkert och effektivt. Alla har sin del i detta teamwork!

Det finns även andra varianter av mindre enheter på olika ställen. Exempel på dessa är så kallade ”differentierade enheter” eller ”offensiva enheter”. Dessa ska inte blandas ihop med det vi pratar om här! Skillnaden på dessa enheter och en FIP är oftast att de är placerade på en station eller annan uppställningsplats och bemannas av 2 eller fler brandmän. De innehåller typiskt ganska mycket utrustning för räddningsinsatser.

Vanligt är att dessa fordon placeras i orter där man inte kan eller vill ha tillräckliga styrkor för att kunna rök- eller kemdyka. Undantag finns men då bygger man ihop flera såna här enheter för att de tillsammans ska kunna göra exempelvis livräddning med rökdykare. Ett exempel på detta nära oss finns i grannkommunen Hässleholm. Hästvedas offensiva enhet består av 2 brandmän som kan påbörja en utvändig släckinsats i väntan på förstärkning. Denna lösning är inte aktuell för Osbys del eftersom det inte ligger i linje med den förmåga vi behöver ha.

### **Varför FIP i Osby kommun**

Att införa FIP handlar främst om att vi vill kunna kapa tiderna från larm till dess att olyckans negativa händelseförlopp bryts. Tidsfaktorn är av stor betydelse vilket innebär att varje tjänad sekund i början av en insats ger stora vinster i minskat lidande och minskade kostnader efter olyckan. Ju mer vi kan kapa insatstiden (se figur 1) desto större vinster.



Figur 1. Tidpunkter och tidsåtgång vid räddningsinsatser. Källa: Räddningsverket 2001.

Om vi antar att vi kan kapa 5 minuter på insattstiden genom att använda en FIP-enhet (vilket är ett realistiskt antagande) kan vi minska samhällskostnaderna med i genomsnitt 32 100 kr/insats för alla larm eller enligt tabell i figur 2 för olika larmtyper. Detta innebär att den beräknade vinsten i samhällskostnad för 2016 hade varit 12 642 000 kr om man räknar på våra tre vanligaste larmtyper som renderar en räddningsinsats. Om vi räknar bort IVPA som inte fanns när denna statistik togs fram och automatlarm (ej brand) så är det brand i byggnad, brand ej i byggnad och trafikolycka. Den minskade samhällskostnaden motsvarar ungefär och grovt räknat hela räddningstjänstens budget.

Siffrorna nedan utgör cirka 50/50 kostnader för personskador (mänskligt lidande) respektive egendomsskador. Siffrorna är visserligen ganska gamla och inte helt aktuella men principerna för hur de togs fram gäller fortfarande. Det finns stora vinster att göra genom att minska samhällskostnaden!

**Resultat**

Namn på åtgärd	Räddat värde vid 5 min snabbare insats	Senast uppdat. 2004
Medelvärde per insats	58 900 kr Här ingår inte: Annat uppdrag, ej Falsklarm/förmodad brand/räddning, och ej Automatlarm (ej brand)	
Medelvärde per insats	32 100 kr Här ingår ej Annat uppdrag, men Falsklarm/förmodad brand/räddning, och Automatlarm (ej brand)	
Medelvärde per insats	29 300 kr Här ingår Annat uppdrag, Falsklarm/förmodad brand/räddning, och Automatlarm (ej brand)	
Brand i byggnad	137800 kr	
Brand ej i byggnad	5000 kr	
Trafikolycka	86200 kr	
Utsläpp farliga ämnen	3900 kr	
Vattenskada	1100 kr	
Stormskada	250 kr	
Drunkning	267900 kr	
Djurräddning	800 kr	
Ras/skred	14200 kr	
Annan kommunal rtj	26300 kr	
Falsklarm	0 kr	
Automatlarm (ej brand)	0 kr	

Figur 2. Räddat värde för samhället om räddningsinsatsen kan påbörjas 5 minuter tidigare.  
Källa: [www.msb.se](http://www.msb.se) (myndigheten för samhällsskydd och beredskap).

Vi kan, som sagt, konstatera att det finns stora samhällsvinster att göra vid våra vanligaste larmtyper om vi sparar tid i början på insatsen. Det finns inga motsvarande beräkningar på räddat värde för IVPA som det finns för trafikolyckor och bränder men andra beräkningar visar på att hjärtstoppslarm (som är en del av sjukvårdslarmen) är samhällsekonomiskt försvarbara ([www.msb.se/statistik](http://www.msb.se/statistik)).

<b>Utryckningar 20161231</b>					
<b>Händelse</b>	<b>Osby</b>	<b>Lönsboda</b>	<b>Hökön</b>		<b>2016</b>
Annan vattenskada	12	1			13
Automatlarm, ej brand	75	6			81
Brand i byggnad	30	4			34
Brand ej i byggnad	47	6	4		57
Drunkning/tillbud					0
Falsklarm					0
Förmodad brand	5		1		6
Hiss	7				7
Hjälp till ambulans	1	1			2
IVPA	47	162			209
Nödstålld person	4				4
Nödstållt djur	2	1			3
Sjukvård under delegation	3	3			6
Stormskada	2				2
Trafikolycka	64	22	3		89
Utsläpp farligt ämne	3	2			5
Översvämning vattendrag					0
Bärhjälp	1	10			11
Suicid/försök	3	1			4
Annat	17	6			23
<b>Summa</b>	<b>323</b>	<b>225</b>	<b>8</b>		<b>556</b>
<b>Förstärkningslarm</b>					
<b>Totalt</b>	<b>323</b>	<b>225</b>	<b>8</b>		<b>556</b>

Figur 3 Larmstatistik för 2016. Källa: Räddningstjänsten.

Det är viktigt att komma ihåg att det handlar inte bara om att vara snabbt på plats (dvs ha en kort responstid) utan att även påbörja insatsen snabbt (kort angreppstid) så att insatstiden blir så kort som möjligt (se figur 1). Detta betyder att FIP-enheterna behöver ha en förmåga att bryta olyckans negativa händelseutveckling exempelvis genom att kunna förbereda eller till och med påbörja en insats innan huvudstyrkan anländer. Ett släcksystem behövs således.

Andra skäl till varför Osby kommun behöver införa FIP-konceptet med släcksystem är att vi behöver ha fler metoder att släcka bränder till vårt förfogande. Vi är just nu begränsade till att släcka bränder på ett gammaldags och traditionellt sätt med lågtryckssystem från våra stora bilar vilket inte alltid är det bästa sättet att göra det på.

På senare år har det fokuserats mycket på både räddningspersonalens säkerhet och arbetsmiljö men även på hur effektiva vi är på att släcka bränder och rädda ekonomiska värden. Taktik, metod och riskbilder har förändrats genom åren vilket gör att räddningstjänsten behöver få fler ”verktyg i verktygslådan”. Krav från exempelvis arbetsmiljölagen, allmänheten, försäkringsbolag och andra intressenter i samhället är mycket högre idag än vad de varit historiskt vilket gör att det inte längre är OK att ”göra som man alltid gjort”.

Parallellt och tillsammans med FIP-projektet håller räddningstjänsten även på att modernisera både taktik och metod med exempelvis ny släckbil i Osby och utveckling av vår ledningsorganisation. FIP ligger helt i linje med detta.

### **Olika varianter av FIP-fordon**

Nedan redogörs för tre olika förslag på fordon varav det tredje inte uppfyller de krav och behov vi har. Vi baserar det förslaget på en VW Caddy och det är endast med för jämförelse.

I de två första varianterna utgår vi från en bil som motsvaras av exempelvis VW Amarok, Toyota Hilux eller Ford Ranger eftersom det är den biltypen som vår arbetsgrupp jobbat fram som förslag med tanke på bland annat säkerhet, framkomlighet och lastförmåga. Amarok kostar ca. 400 000, Hilux ca. 310 000 och Ranger ca. 325 000. Priserna är ungefärliga listpriser ex. moms och inräknat eventuella extrautrustning som kan behövas. För enkelhetens skull räknar vi i fortsättningen med en kostnad på 315 000 kr (ex. moms) vilket ligger nära både Hilux och Ranger.

Uppgifterna för byggnation (ca. 400 000 kr) baseras på uppgifter från en byggare som utgått från en byggnation de gjort åt räddningstjänsten i Höör. Denna kostnad kan komma att justeras upp utifrån vår egen upphandling eftersom deras bil inte är helt likadan som de vi ska ha.

### **Dimensionerande förutsättningar**

För att möta de krav och behov vi har krävs vissa saker av den hårdvara vi köper in och nedan redovisas några av de större/viktigare faktorerna:

#### **Körkortsbehörighet**

Fordonet ska kunna framföras med körkortsbehörighet B för att underlätta framtida rekryteringar av personal och inte utesluta nuvarande anställda som i övrigt är lämpliga att bemanna enheten.

#### **Körbarhet fordonstyp**

En stor del av kommunen består av landsbygd med skogar, sjöar mindre byar och gårdar där vägnätet inte är det bästa. Skogsbränder och markbränder är några av våra största risker i kommunen och insatser utanför tätorterna är vanliga. Vidare så ska fordonet framföras under utryckning och påkallande av fri väg med ganska tung last i form av materiel och utrustning.

Ett "lättare" räddningsfordon av denna typ behöver därför vara stabilt byggt med hög trafiksäkerhet samt ha hög förmåga att ta sig fram på mindre vägar under alla väderförhållande.

#### **Släcksystem**

För att dels kunna korta angreppstiden och kunna jobba mot olika typer av bränder behöver fordonet vara utrustat med ett släcksystem.

Ett släcksystem som ska tillfredsställa våra behov behöver kunna leverera släckmedel kontinuerligt från en tank eller annan behållare via strålrör eller annan doseringsutrustning på en brand. Man måste även kunna stänga av flödet och flytta sig så att släckmedlet träffar på olika ställen i branden. I detta sammanhang handlar det typiskt om att släckmedel (vatten eller vatten med tillsatsmedel) förvaras i en behållare och pumpas därifrån under tryck för att via en slang och ett strålrör sprutas på branden av en brandman.



Det är inte möjligt att göra detta enbart med exempelvis handbrandsläckare eller s.k. släckgranater.

### **Navigering, samband och larmmottagning**

Fordonet behöver utrustas med ett system för att kunna ta emot och kvittera larm, navigera till olycksplatsen samt ha samband med övriga enheter. Detta ska kunna göras under färd och skötas av föraren på ett trafiksäkert sätt.

### **Varning och varselmärkning**

Fordonet ska vara utrustat med blåljus och sirener samt varselmärkning (reflexer mm) enligt gällande normer. Skylt för ”olycka”, med belysning, bör kunna hissas på taket.

Alternativ med skärsläckare och MPN

Skärsläckaren är ett släcksystem som både kan skära hål i byggnadskonstruktionen och spruta in släckmedel genom hålet (se bilaga 1) i syfte att kyla brandgaser och dämpa branden inne i byggnaden.

MPN (multi purpose nozzle) möjliggör släckning av andra typer av bränder än konstruktionsbränder och brandgaskylning.

Systemet ska kunna förses med möjlighet att tillföra tillsatsmedel i släckvattnet för att minska risken för vattenskador och återantändning.

Denna variant är dyrast och det var denna som man ”tog höjd för” i den ursprungliga budgetprocessen.

### **Fördelar**

- Möjlighet att snabbt kunna kyla brandgaser och släcka konstruktionsbränder från utsidan genom att man kan skära och släcka i samma moment.
- Mycket effektivt för att kyla brandgaser.
- Använder lite vatten vilket minskar både behovet av släckmedel och risken för vattenskador.
- MPN-systemet ger möjlighet att släcka många olika typer av bränder.

### **Nackdelar**

- Dyr att köpa in och serva (årlig service krävs av fackperson).
- Dyr att använda.
- Komplicerat system med många komponenter som kräver noggrant underhåll för att inte gå sönder.
- Tar stor plats i fordonet.
- Kräver två personer vid insats med skärning för att kunna användas optimalt.
- Använder mycket höga tryck (200 bar) vilket kräver särskild kompetens/utbildning för alla som ska använda det. 1 – 2 dagars utbildning på bara skärsläckaren samt årliga övningar.

### **Beräknad kostnad med Cobra skärsläckare**

Fordon: Ca. 315 000 kr

Byggnation: ca. Ca. 400 000 kr (beräknad kostnad utifrån uppgifter från byggare)

Släcksystem:	Ca. 350 000 kr. Cobra skärsläckare med MPN och radiostyrning inkl. vattentank.
Navigeringsystem:	Ca. 30 000 kr. T800MGo inkl. skärm och montage.
Samband:	Ca. 15 000 kr. RAKEL Sepura SRG3900, f ordonsradio med tillbehör. Ca. 18 000 kr. 2 st RAKEL Sepura SC2020, handburen radio med tillbehör
IR-kamera:	ca. 20 000 kr. FLIR med tillbehör.
Övrig utrustning:	ca. 200 000 kr. I högsta grad en uppskattad siffra eftersom arbetsgruppen inte är färdiga med vad som ska ingå här och offerter inte är begärda. Här innefattas exempelvis: Rötskydd, rökgasfläkt, avspärningsutrustning, dörrforceringsutrustning, personlig skyddsutrustning, släckgranater och handbrandsläckare mm.
Totalt:	<b>1 348 000 kr.</b>

Observera att detta är en grov uppskattning då arbetsgruppen som ska ta fram detaljerna om vad som ska ingå i enheten inte är färdig. Kostnaderna kan inte specificeras helt förrän detta är klart, offerter är inkomna och upphandling är gjord.

#### Med högtryckssystem/förhöjt lågtryck – Firexpress

Firexpress är ett högtryckssystem som arbetar med ett lägre tryck än skärsläckaren men ett högre tryck än det traditionella lågtryckssystemet på släckbilen (se bilaga 2).

Systemet är framtaget för att monteras på små enheter och är väldigt flexibelt och kan användas till alla typer av bränder. Det är stabilt och beprövat med relativt enkel konstruktion.

Systemet ska konstrueras så att man kan tillföra tillsatsmedel till släckvattnet för att öka släckverkan och minska risken för vattenskador.

#### Fördelar

- Möjlighet att snabbt kunna kyla brandgaser från utsidan via fönster/dörr.
- Använder lite vatten vilket minskar både behovet av släckmedel och risken för vattenskador.
- Flexibelt system som kan användas för att släcka de flesta typer av bränder. Allt från bilbrand till markbrand och brand i byggnad.
- Litet och kompakt med små byggmått.
- Lätt att använda och underhålla – låg utbildningskostnad.
- Kan användas effektivt av en ensam operatör.
- Relativt billigt system med låga servicekostnader.

**Nackdelar**

- Behöver användas tillsammans med borrh eller såg för att komma åt helt dolda konstruktionsbränder – långsammare än en skärsläckare.

**Beräknad kostnad med Firexpress**

Fordon:	Ca. 315 000 kr
Byggnation: ca.	Ca. 400 000 kr (beräknad kostnad utifrån uppgifter från byggare)
Släcksystem:	Ca. 95 000 kr. Firexpress PDU med vattentank och slangförare.
Navigeringsystem:	Ca. 30 000 kr. T800MGo inkl. skärm och montage.
Samband:	Ca. 15 000 kr. RAKEL Sepura SRG3900, f ordonsradio med tillbehör. Ca. 18 000 kr. 2 st RAKEL Sepura SC2020, handburen radio med tillbehör
IR-kamera:	ca. 20 000 kr. FLIR med tillbehör.
Övrig utrustning:	ca. 200 000 kr. I högsta grad en uppskattad siffra eftersom arbetsgruppen inte är färdiga med vad som ska ingå här och offerter inte är begärda. Här innefattas exempelvis: Rökskydd, rökgasfläkt, avspärningsutrustning, dörrforceringsutrustning, personlig skyddsutrustning, släckgranater och handbrandsläckare mm.
Totalt:	<b>1 093 000 kr.</b>

Observera att detta är en grov uppskattning då arbetsgruppen som ska ta fram detaljerna om vad som ska ingå i enheten inte är färdig. Kostnaderna kan inte specificeras helt förrän detta är klart, offerter är inkomna och upphandling är gjord.

**Utan släcksystem - VW Caddy**

Detta alternativ tillfredsställer inte våra behov och motsvarar inte de krav som ställts upp fullt ut. Framförallt är det trafiksäkerhet och framkomlighet som inte är tillräckligt bra. Trots att priset är antaget för en Caddy med fyrhjulsdrift kan den inte ta sig fram på de vägar och under de väderförhållanden som en FIP-enhet hos oss ofta behöver köra på.

Den begränsade lastkapaciteten i kombination med att fordonet ska kunna framföras under utryckningsförhållande gör att vi inte kan lasta lika mycket utrustning vilket begränsar användandet.

**Fördelar**

- Billigare än de andra två alternativen. Fordonet har ett lägre pris. Eftersom vi inte har något släcksystem faller denna kostnad bort. Sannolikt blir även bygget billigare eftersom man utgår från en skåpbil som ska inredas.

**Nackdelar**

- Uppfyller inte de behov/krav som framförts avseende trafiksäkerhet, framkomlighet och lastkapacitet.

- Angreppstiden vid bränder kortas inte i särskilt stor utsträckning. Eftersom den inte har något släcksystem så kan den inte påbörja släckinsats vid många typer av bränder vilket gör att angreppstiden inte kan kortas vid dessa insatser. Man måste vänta på släckbilen.
- Enheten kan inte användas för att säkra en trafikolycksplats eftersom släcksystem saknas.
- Flexibiliteten i användandet minskar i övrigt eftersom fordonet inte kan ta lika mycket utrustning (lastkapaciteten i originalutförandet är nästan 300 kg mindre än Ford Ranger). Enheten går inte att använda till lika många olika arbetsuppgifter/insatser som de andra alternativen.

### **Beräknad kostnad**

Som ovan fast ett billigare fordon (250 000 kr) och utan släcksystem. Kostnad för bygget och andra anpassningar blir sannolikt lägre och vi antar ett pris på 300 000 kr för detta.

Beräknat pris: **833 000 kr**

Observera att detta är en grov uppskattning då arbetsgruppen som ska ta fram detaljerna om vad som ska ingå i enheten inte är färdig. Kostnaderna kan inte specificeras helt förrän detta är klart, offerter är inkomna och upphandling är gjord.

### **Diskussion**

Att ”införa FIP” kan betyda många olika saker beroende på vem som säger det och vilka behov och krav den räddningstjänsten har som ska göra det. Det finns ingen standard eller allmänt vedertagen definition på detta (även om man kanske skulle önska sig att det fanns) utan det är upp till varje organisation att själva bestämma vad man behöver och vill ha.

Räddningstjänsten i Osby har under några år diskuterat om man inte skulle följa efter alla de andra räddningstjänsterna som börjat jobba efter ett FIP-koncept. Under 2015 bestämde man sig för att detta var något man skulle föreslå att vi jobbade vidare med och investeringsbudgeten för 2016 kom det med i flerårsplanen.

Att en så pass viktig förändring blir beslutad och kommer med i investeringsplanen ger ringar på vattnet på det sättet att räddningstjänstens långsiktiga planering och övriga investeringar, utvecklingsprojekt och samverkansprojekt behöver förhålla sig till den planerade förändringen. I detta fall har beslutet att inför FIP fungerat som en katalysator för exempelvis hur vi förnyar, moderniserar och utvecklar vår förmåga till insatsledning vilket har varit mycket positivt.

Att veta hur vi ska gå vidare med dessa frågor är av avgörande betydelse för hur vi exempelvis ska anpassa och förhålla oss till de regionala utvecklingsprojekten inom samverkan och ledning som håller på att implementeras i Skåne just nu. Skåneprojektet i sin tur ligger i linje med nationella riktlinjer och utvecklingsprojekt som alla räddningstjänster (och övriga aktörer inom samhällets krishantering) behöver förhålla sig till.

Kort sagt så är det en ganska stor sak att ”införa FIP”. Det är inte bara frågan om att köpa in bilar och utrustning utan det ligger mycket annat arbete både

före och efter inköpet för att få det att fungera. Innan köpet måste vi rimligen ha en god uppfattning om vad vi behöver och vill ha och efter köpet måste all personal utbildas och övas innan vi går i skarp drift. Detta PM är ett försök att beskriva huvuddragen och de viktigaste punkterna i den processen med fokus på inköp av utrustningen.

Sammantaget kan vi sammanfatta processen, som pågått sedan 2015, med att baserat på riskbild, behov och önskemål så är det en FIP-variant med släcksystem som är det som behöver köpas in. Organisatoriskt har vi sett att FIP-enheten ska köras av ett befäl eller arbetsledare och personen bör vara behörig att agera som räddningsledare enligt lagen om skydd mot olyckor.

Släcksystemet som förespråkas är inte det som avsågs i den ursprungliga diskussionen (Cobra skärsläckare). Baserat på erfarenheter (både egna och andras) förespråkas nu ett enklare släcksystem (Firexpress). Det finns många skäl till detta men flexibiliteten och robustheten i Firexpress i kombination med ett relativt enkelt handhavande väger tungt i jämförelsen med Cobran. Skärsläckaren är visserligen helt i en egen klass när det gäller att snabbt komma åt bränder från utsidan av en byggnad eller inne i en konstruktion men med tanke på våra behov väger andra faktorer tyngre än detta. Inte minst med tanke på den höga kostnaden som det innebär att köpa, underhålla och utbilda/öva med skärsläckaren.

### **Slutsats**

Räddningstjänsten i Osby förordar att vi går vidare med varianten enligt förslaget med släcksystem Firexpress.

Detta PM kommer att bifogas som beslutsunderlag till kommunstyrelsen för beslut om att låta räddningstjänsten påbörja upphandling av fordonen enligt investeringsbudgeten.

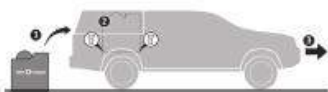
Jimmie Ask  
Räddningschef

## Bilaga 1 Cobra Skärsläckare

coldcut™ cobra compact 

coldcut™

## Cobra Compact



*Cobra Compact. Den kan enkelt installeras på flertalet bilmodeller, ex.vis Toyota Hilux.*

Släckningsystemet coldcut™ cobra kombinerar vattenskärning och vattensläckning med vattendimma. Det höga vattentrycket gör att skärmedlet snabbt penetrerar alla kända byggmaterial och ger en effektiv vattendimma med hög hastighet när materialet väl har penetrerats. Med den här metoden kan invändig brand och brandgaser angripas utifrån på ett säkert sätt.

Skärsläckaresystemet coldcut™ cobra compact har en konstruktion som är optimerad att få ut maximal effekt med en bensindriven motor. Tack vare enhetens kompakta konstruktion är det mycket enkelt att göra en fast installation på flertalet bilmodeller. Cobra Compact är även flexibel, vilket gör den enkel att flytta mellan luft-, vatten- och landgående fordon för transport till räddningsplatsen.

coldcut™ cobra compact är en skärsläckare (40 l / min och 200 Bar) som drivs av en bensinmotor. Enheten är utrustad med Multi-Purpose Nozzle (MPN) som standard, vilket gör den till en mångsidig enhet med många användningsområden.

MPN är ett strålrör med tvåhands pistolgrepp och variabel strålbild. Strålbilden justeras enkelt och sekundsnabbt mellan slutet och spridd stråle. Med MPN vidgas skärsläckarsystemets användningsområde till att snabbt och effektivt kunna hantera många olika händelser t.ex. bilbränder, brand ute, eftersläckningar, sanering, mellanskumsfyllningar mm.

**coldcut™ cobra**

Cold Cut Systems Svenska AB  
Box 10181  
434 22 Kungälv

Tel: 0300-40 41 00  
Fax: 0300-40 41 19

info@coldcutsystems.com  
www.coldcutsystems.com

## coldcut™ cobra compact



data	standard	tillval
<b>Prestanda</b> (20 °C, 50 % rel. luftfukt, havsniva)	Ca 37 l/min, max 42 l/min Maxtryck vid pump: 200 bar	
<b>Drivkälla till pump</b>	Benströdd motor, 31 Hk	
<b>Abrasivkärl</b>	10 liter (= 5 min skärning)	
<b>Slangvinda</b>	1/2" slang, 80 meter högtrycksslang, elektrisk upprullning	
<b>Handlans</b>	Munstycke 2,3 mm L x B x H = 1 320 x 100 x 420 mm, (+/- 10 mm) Vikt 6 kg	Andra längder på begäran
<b>Styrsystem</b>	Radikommunikation	
<b>Vattenförsörjning för brandbekämpning och NBC-tvätt</b>	filtreras maskvadd 80 mesh (177 µm), 3 bar vid 50 l/min	
<b>Vattentank</b>		Tillval 270 liter
<b>Bränsletank</b>	10 liter bensin (= 70 minuter drifttid)	
<b>Olja</b>	Motor: 5W/40 Växellada: T15 80W-140 Vattenpump: Holst 100	
<b>Skär-/penetreringskapacitet</b> - 3 mm mjukt kolstål - 10 mm mjukt kolstål	<b>Penetrering (uppskattade tider)</b> ~ 5-10 sekunder ~ 30-40 sekunder	
<b>Vikter och mått</b>	Torrsvikt = 375 kg L x B x H = 800 x 800 x 1200 mm	Inklusive vattentank Torrsvikt = 400 kg L x B x H = 1200 x 800 x 1200 mm
<b>MPN (Multi-Purpose Nozzle)</b>	~40 liter/min Tryck vid pump: ~80 bar	Skumadapter Dömsplk
<b>Frostskydd</b>	Aktivt (långsamt rinnande vatten): Ingår	Ej tillämpligt

### Utbildning och driftsättning

För arbete med höga tryck och skärning erfordras en utbildning och tillräcklig färdighet. Cold Cut Systems erbjuder utbildning av personal som använder respektive planerar att använda skärsläckaren coldcut™ cobra. Cold Cut Systems rekommenderar även att de organisationer som använder Cobra utvecklar vedertagna och lokalt anpassade arbetsmetoder och taktik. Cold Cut Systems erbjuder professionell rådgivning och utbildning inom dessa områden.

Cold Cut Systems rekommenderar att *driftsättningen* genomförs av Cold Cut Systems personal, alternativt av personal som valts ut och utbildats av Cold Cut Systems.

Angivna vikter och mått är endast vägledande.

Cold Cut Systems Svenska AB reserverar sig för eventuella tryckfel och förbehåller sig rätten att göra ändringar utan föregående meddelande.



Cold Cut Systems Svenska AB  
Box 10181  
434 22 Kungälv

Tel: 0300-40 41 00  
Fax: 0300-40 41 19

info@coldcutsystems.com  
www.coldcutsystems.com

## Bilaga 2 Firexpress

## SLÄCKAGGREGAT FIREXPRESS



## PRODUKTBLAD



Firexpress släckaggregat är det optimala redskapet för snabba och effektiva släckinsatser, där det är viktigt att minimera insatstiden och optimera framkomligheten i såväl terräng som stadstrafik.

Den enkla hanteringen och de små byggmåten gör aggregaten mycket populära att placera på snabba enheter. De används bland annat på mindre fordon, 4-hjulingar, motorcyklar och även i bandvagnar. Där utnyttjas Firexpress många egenskaper och fördelar:

- Hög släckeffektivitet
- Patenterat kombimunstycke
- Låg vattenförbrukning
- Microdroppar och tungskum
- Små byggmått
- Firexpress är utvecklad i Danmark och används runt om i världen av både räddningstjänst, rederier, industrier och militära enheter inom bl.a. NATO.

**Konstruktion**

Firexpress hemlighet ligger i det patenterade kombimunstycket som maximalt utnyttjar vattnets egenskaper och som tillsammans med skuminblandning ger en otrolig släckeffekt kombinerad med en minimal vattenförbrukning. Kombimunstycket är omställbart mellan microdroppar, 7-100 micron, och tungskum. Systemet är helt självförsörjande och kan därför placeras på platser/bärare utan kontinuerlig vattentillgång.

**Modell PDU**

Firexpress PDU är den stora nyheten på marknaden. Den drivs av en Hondamotor med en inbyggd pumpenhet vilken kombineras med en fast alt. lös vattentank i valfri storlek. Det speciella skumdoseringsystemet har tre lägen vilket medger insats med enbart vatten, med vatten/skum eller med Firexpress K-skum från separat skumtank för rengöring av t.ex vägar eller annan sanering efter ett utsläpp. Till K-skummet används speciella lansar som är tillverkade enbart för detta ändamål. Levereras normalt med 50 m 1/2"-slang på vinda men kan förses med längre slang på begäran, dock max. 100 m.

**Tekniska data PDU**

Tankvolym vatten	180/360/600 eller efter behov
Motor	Honda 5,5 HP, elstart
Bränsle	95 oktan blyfri
Max. arbetstryck	40 bar
Rek. arbetstryck	35 bar
Flöde	25-33,7 liter/min
Droppstorlek	7-100 micron
Expansionstal skum	1:5
Kastlängd microdroppar/tungskum	15/15m med 50 m slang
Slang 1/2"	Standard 50 m max. 100 m
Vikt(exkl. slang, vinda och batteri)	ca. 70 kg
Skum	3% AFFF-AR Special
Dim exkl. tank LxBxH	600x570x410 mm
Artikelnummer	22-2026-00



KS/2017: 400 170

## Investering

INVESTERING/PROJEKT (Tkr)					
Kod	Text	Budget 2017	Plan 2018	Plan 2019	Ater KS
0050	Diverse inventarier räddningstjänst	190	570	75	
0051	Fordon räddningstjänst	3 000	950		JA
0052	Bäl			200	JA
0053	Terrängfordon			250	JA
0054	Släckbil Lönsboda			4 000	JA
0055	Höjdfordon		6 000		JA
0801	Fastighetsbildning	100	100	100	
0802	Nya planområden	500	500	500	
0803	Centrumåtgärder	500	500	500	
0804	Gatubelysning	200	200	200	
0805	Korsningar rv 15	1 800			JA
0806	Statsbidrag korsningar rv 15	-900			JA
0807	Cirkulationsplats korsning Kristianstadsgatan/Östra Storgatan/Postgatan			4 000	JA
0808	Stadsbidrag cirkulationsplats korsning Kristianstadsgatan/Östra Storgatan/Postgatan			-2 000	JA
0809	Trafiksäkerhet Lönsboda skola & centrum		1 000		JA
0810	Trafiksäkerhetsfrämjande åtgärder	200	200	200	
0811	Exploatering Haslaröd Syd	3 000			
0812	Utveckling handel och industri	10 000	10 000		JA
0080	Industrispar NO	31 000			JA
0831	Lekplatser	300	300	300	
0832	Julbelysning	250	250	250	
0833	Fordon drifenheter	1 000	1 000	1 000	
0834	Byggnation av stamnät i landsbygden	5 000	5 000	5 000	JA
0835	Asfalt	3 500	3 500	3 500	
0836	Gatukostnadsersättning	-60	-60	-60	
0871	Meröppet Bibliotek Lönsboda			350	
0872	Ismaskin			1 250	JA
0873	Staket vid tennisbana och idrottsplats i Lba	150			
	<b>Totalt</b>	<b>59 730</b>	<b>30 010</b>	<b>19 615</b>	

9

Kommunledningsförvaltningen  
Pia Lindvall Bengtsson  
0479528161  
pia.lindvall@osby.se

## **Ansökan föreningsbidrag 2018 - Stiftelsen Lekoseum**

Dnr KS/2017:344 043

### **Kommunledningsförvaltningen förslag till kommunstyrelsen**

Kommunstyrelsen beslutar om hyresbidrag till Stiftelsen Lekoseum med 10.000 kronor per månad under år 2018.

Finansiering genom anslag från verksamheten 0260 Bidrag stiftelsen Lekoseum 120.000 kronor.

### **Sammanfattning av ärendet**

Stiftelsen Lekoseum har inkommit med skrivelse daterad 2017-05-04, med ansökan om föreningsbidrag med 120.000 kronor för år 2018. Osby kommun har under år 2017 lämnat hyresbidrag med 10.000 kronor per månad, totalt 120.000 kronor.

### **Beslutsunderlag**

Skrivelse från Stiftelsen Lekoseum daterad 2017-05-04.

Petra Gummeson  
Kommunchef

Pia Lindvall Bengtsson  
Ekonomichef

*Beslutet skickas till*

*Ekonomichef Pia Lindvall Bengtsson*

2017 -05- 08

Diariennr.	Ärendetyp
KS/2017:344	043

Osby kommun  
Attn Ekonomichef Pia Lindvall Bengtsson  
283 80 OSBY

**Ansökan föreningsbidrag år 2018**

Stiftelsen LEKOSEUM ansöker härmed om föreningsbidrag till vår Museiverksamhet år 2018 med **120.000 kr.**

Genom den hyressänkning vi erhöll år 2017 kan vi reducera vår ansökan om föreningsbidrag från tidigare äskade 180.000 kr till 120.000 kr.

Behovet av föreningsbidrag med 120.000 kr motiveras med att Osby kommuns insats i stiftelsen enbart är 100.000 kr jämfört ursprungligen avsedda 1.000.000 kr. Vi hänvisar till översänd Årsredovisning 2016 med däri intagen resultaträkning, Stiftelsen LEKOSEUM erbjuder Osby kommuns förskolor samt lågstadie-klasser ett gratis besök per år på LEKOSEUM, vilket än mer motiverar föreningsbidraget.

Osby den 4 maj 2017  
Stiftelsen LEKOSEUM



Dag Ivarsson, styrelseordf  
Enligt styrelsens uppdrag

10

Vård och Omsorg  
Helena Ståhl  
0479-528408  
helena.stahl@osby.se

## **Korttidsvistelse för barn och tillsynsverksamhet enligt LSS i lokaler inom Naturbruksgymnasiets markområde**

Dnr KS/2017:504 299

### **Vård och Omsorg förslag till Kommunstyrelsens ledningsutskott**

Kommunstyrelsens ledningsutskott beslutar godkänna informationen

#### **Sammanfattning av ärendet**

Kommunchefen har av kommunstyrelsen fått i uppdrag att ta fram ett förslag på framtida användning av hela Naturbruksgymnasiets markområde. Vård –och omsorgsförvaltningen har under våren haft ett ökat antal beslut om korttidsvistelse för barn enligt Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Korttidsvistelse för barn verkställs idag på Ängdalen men på grund av antalet rum kan endast två barn få insatsen samtidigt vilket gör det svårt att klara verkställigheten av det ökade antalet beslut. Förvaltningen har under våren letat efter andra lämpliga större lokaler som har fler rum för korttidsvistelse och kommit fram till att Adrians hus inom Naturbruksområdet uppfyller kraven. Antalet barn som kan tas emot i denna lokal kan vid behov tredubblas jämfört med idag vilket skulle säkra möjligheterna att verkställa redan fattade beslut.

Tillsynsverksamhet enligt LSS för barn som fyllt 12 år verkställs idag genom att förvaltningen köper tjänsten av Barn-och skolförvaltningen eller genom att närstående anställs. Kvalitetsmässigt är detta otillfredsställande då den specifika kunskapen om omsorg av barn med funktionsnedsättning finns inom vård-och omsorgsförvaltningen. Förvaltningen har under lång tid diskuterat förutsättningar för att kunna verkställa denna insats inom förvaltningen och lokalfrågan har varit det största problemet att lösa. Vid en flytt av korttidsverksamheten till Adrians hus skulle det öppna en möjlighet att, efter viss anpassning av lokalen, bedriva tillsynen på ovanvåningen. Personalresurser kan då samordnas med korttidsverksamheten och insatserna kan verkställas mer kostnadseffektivt.

Förvaltningcheferna för Utbildning och arbete och Vård-och omsorg samt kommunchefen har samrått i frågan och är överens om att det inte finns några hinder för att vård-och omsorgsförvaltningen tar över nyttjandet av lokalerna i Adrians hus. Vård och omsorgsnämndens arbetsutskott har bifallit förslaget att flytta korttidstillsynen för barn och tillsynsverksamheten enligt LSS till Adrians hus. Förvaltningarna vill därför informera kommunstyrelsen om vård –och omsorgsförvaltningen intentioner att använda Adrians hus

vilket bör vägas in i kommunchefens uppdrag så att förvaltningen kan gå vidare i planeringen av denna flytt

### **Finansiering**

Finansiering kommer att ske inom tilldelad budgetram genom omfördelning av budgetmedel.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse KSLU ”Korttidsvistelse och tillsynsverksamhet enligt LSS i lokaler inom Naturbruksgymnasiets markområde”, daterad 2017-08-07

Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskotts beslut 2017-08-10, § 38

Tjänsteskrivelse VoNAU ”Flyttning av korttidsboende för barn, LSS verksamhet” daterad 2017-06-30

Petra Gummeson  
Kommunchef Osby kommun

Helena Ståhl  
Förvaltningschef för vård och omsorg

Roger Johansson  
Förvaltningschef för utbildning och arbete

*Beslutet skickas till*

**Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott****§ 38****Flytt av korttidsboende för barn, LSS verksamhet**

VON/2017:65 731

**Beslut**

Vård och omsorgsnämndens arbetsutskott föreslår vård- och omsorgsnämnden besluta.

- Efter samråd med berörda parter, flytta verksamheten korttidsvistelse för barn från Ängdalen till fastigheten Adrians hus på Naturbruksområdet.
- Korttidstillsyn för skolungdom över 12 år verkställs av förvaltningen i de nya lokalerna i Adrians hus
- Informera kommunstyrelsen om beslutet

**Sammanfattning av ärendet**

Verksamheten korttidsvistelse för barn har vuxit kraftigt eftersom beslut om denna insats har ökat under det senaste året. Lokalerna på Ängdalen är i nuläget för små och räcker inte till för att kunna ta emot de barn som är beviljade denna insats och risken att beslut inte kan verkställas är påtaglig. Under våren har vård- och omsorgsförvaltningen därför diskuterat olika lösningar för att öka möjligheterna att verkställa beslut. En flytt av verksamheten till annan lokal med större ytor och fler rum har bedömts som den bästa lösningen och att använda Adrians hus på Naturbruksområdet har setts som det bästa alternativet avseende lokal.

Behovet av korttidsvistelse för vuxna också har ökat och det korttidsrum som finns på Väktaren räcker inte till för att verkställa de beviljade besluten. Det finns därför en stor risk att förvaltningen kommer att behöva köpa extern korttidsvistelse. För att undvika denna relativt kostsamma lösning ser förvaltningen det som ett bättre alternativ att istället använda de lokaler på Ängdalen, som blir lediga vid en flytt av korttidsvistelsen för barn, till att verkställa beslut om korttidsvistelse för vuxna. En flytt av verksamheten till Adrians hus ger också förvaltningen möjlighet att själv verkställa beslut om korttidstillsyn för skolungdom över 12 år istället för att, som idag, köpa verkställigheten av Barn och skola eller verkställa genom att anställa anhöriga.

Efter att förvaltningen påbörjat planeringen av flytt av verksamheten har kommunchefen fått i uppdrag att förslå en övergripande plan för Naturbruksgymnasiets område/ fastigheter. Enligt kommunens t.f. fastighetsstrateg Susanne Rönnefeldt Berg kommer detta arbete att påbörjas under au-



**Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott**

gusti. Nämnden bör därför fatta beslut om att flytta verksamheten korttidsvistelse till Adrians hus och informera kommunstyrelsen om beslutet så att Adrians hus kan undantas i den övergripande planeringen av området.

Förvaltningen har så här långt gjort följande:

- En dialog med Osbybostäders representanter har inletts för att diskutera eventuell ombyggnads/reparations behov.
- En beräkning av kostnader för ombyggnad/reparation har tagits fram av Osbybostäder och fastighetsstrateg.
- Hyran har fastställts med utgångspunkt i att kostnader för ombyggnads arbete läggs in i hyran. Som man kan se i bifogad beräkning står Osbybostäder för en del kostnader, först och främst de kostnaderna som har med myndighetskraven att göra. En del av kostnader rymms inom underhållskostnader och tas av Osbybostäder.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse "Flyttning av korttidsboende för barn, LSS verksamhet, daterad den 30 juni 2017 från förvaltningschef Helena Ståhl och områdeschef Mensur Numansphic.

Kostnadsförslag "Naturbruksskolan Adrians hus" framtagen av Kristian Håkansson förvaltare på Osbybostäder AB.

Hyreskostnader "Internhyra Naturbruksgymnasiet Adrians" framtagen av t.f. fastighetsstrateg Susanne Rönnefeldt Berg.

*Beslutet skickas till*

Vård- och omsorgsförvaltningen



Vård och omsorg  
Mensur Numanspahic  
0479-528228  
mensur.numanspahic@osby.se

## Flyttning av korttidsboende för barn, LSS verksamhet

Dnr VON/2017:65 731

### Vård och omsorg förslag till Vård och omsorgsnämnden

Vård och omsorgsnämnden beslutar godkänna förslaget att:

- flytta verksamheten korttidsvistelse för barn från Ängdalen till fastigheten Adrians hus på Naturbruksområdet.
- korttidstillsyn för skolungdom över 12 år verkställs av förvaltningen i de nya lokalerna i Adrians hus
- informera kommunstyrelsen om beslutet

### Sammanfattning av ärendet

Verksamheten korttidsvistelse för barn har vuxit kraftigt eftersom beslut om denna insats har ökat under det senaste året. Lokalerna på Ängdalen är i nuläget för små och räcker inte till för att kunna ta emot de barn som är beviljade denna insats och risken att beslut inte kan verkställas är påtaglig. Under våren har förvaltningen därför diskuterat olika lösningar för att öka möjligheterna att verkställa beslut. En flytt av verksamheten till annan lokal med större ytor och fler rum har bedömts som den bästa lösningen och att använda Adrians hus på Naturbruksområdet har setts som det bästa alternativet avseende lokal.

Behovet av korttidsvistelse för vuxna också har ökat och det korttidsrum som finns på Väktaren räcker inte till för att verkställa de beviljade besluten. Det finns därför en stor risk att förvaltningen kommer att behöva köpa extern korttidsvistelse. För att undvika denna relativt kostsamma lösning ser förvaltningen det som ett bättre alternativ att istället använda de lokaler på Ängdalen, som blir lediga vid en flytt av korttidsvistelsen för barn, till att verkställa beslut om korttidsvistelse för vuxna. En flytt av verksamheten till Adrians hus ger också förvaltningen möjlighet att själv verkställa beslut om korttidstillsyn för skolungdom över 12 år istället för att, som idag, köpa verkställigheten av Barn och skola eller verkställa genom att anställa anhöriga.

Efter att förvaltningen påbörjat planeringen av flytt av verksamheten har kommunchefen fått i uppdrag att förslå en övergripande plan för Naturbruksgymnasiets område/

fastigheter. Enligt kommunens t.f. fastighetsstrateg Sussanne Rönnefeldt Berg kommer detta arbete att påbörjas under augusti. Nämnden bör därför fatta beslut om att flytta verksamheten korttidsvistelse till Adrians hus och informera kommunstyrelsen om beslutet så att Adrians hus kan undantas i den övergripande planeringen av området.

Förvaltningen har så här långt gjort följande:

- En dialog med Osby bostäders representanter har inletts för att diskutera ev. ombyggnads / reparations behov
- En beräkning av kostnader för ombyggnad/ reparation har tagits fram av Osby bostäder/ fastighetsstrateg
- Hyran har fastställts med utgångspunkt i att kostnader för ombyggnads arbete läggs in i hyran. Som man kan se i bifogad beräkning står Osby bostäder för en del kostnader, först och främst de kostnaderna som har med myndighetskraven att göra. En del av kostnader ryms inom underhållskostnader och tas av Osby bostäder.

### **Finansiering**

Årlig hyreskostnad fram till år 2022 blir 206 880 kr. Denna kostnad inkluderar även kostnad för ombyggnad/ reparation som görs i samband med flytten. Från och med 2023 blir hyran 163 880 kr per år. Övertagandet av verkställigheten av korttidstillsyn för skolungdom från Barn och skola resp. anställda anhöriga ger en besparing á 170 000 kr. Dessa medel kan till en viss del täcka hyreskostnader för de nya lokalerna under de första 5 åren; därefter täcker dessa medel hela hyreskostnaden. Återstående kostnad (ca 37 000 kr per år) har vi ingen konkret finansierings förslag för detta och nästkommande år. Förvaltningen ska efter sommaren utreda hur finansiering ska ske för år 2018. Fr o m 2019 ska dessa kostnader tas i ordinarie budgetarbete. Nuvarande hyreskostnader för Ängdalen har vi kvar och kan tidigast sägas upp i mars 2018 med en uppsägningstid i 9 månader. Detta enligt nu gällande regler; en ev. förändring kan komma i samband med diskussion kring nya hyresavtal enligt kommunens fastighetsstrateg. Således kan inte dessa medel räknas in som finansieringsmöjlighet för det nya korttidsboendet. Förvaltningen arbetar som sagt med att ta fram lösningar som ska göra det möjligt att använda denna lokal för korttidsboende för vuxna.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2017-06-30

Kostnadsförslag framtagen av Kristian Håkansson, förvaltare på Osby bostäder

Hyreskostnader framtagna av t.f. fastighetsstrateg Susanne Rönnefeldt Berg

Helena Ståhl  
Förvaltningschef

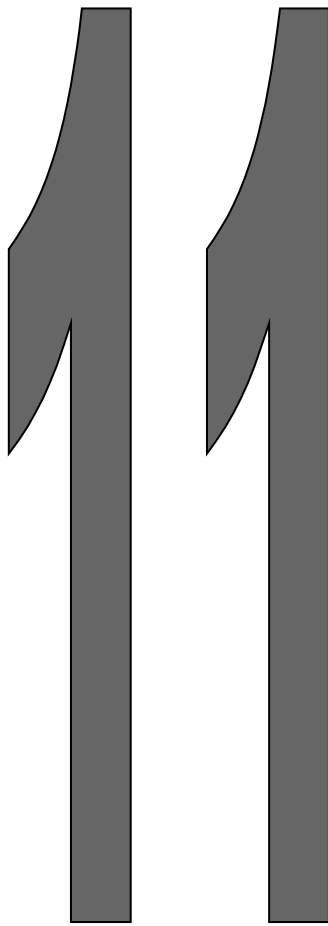
Mensur Numanspahic  
Områdeschef

*Beslutet skickas till*

Kommunstyrelsens ledningsutskott

Områdeschef

Enhetschef Enheten för funktionshindrade



Serviceförvaltningen  
Hans Ellebrink  
0479528170  
hans.ellebrink@osby.se

## **Tilläggsbudgetering projekt Outlook**

Dnr KS/2017:82 041

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens ledningsutskott föreslår kommunstyrelsens besluta.

1. Ett belopp om 1.500.000 kronor tilläggsbudgeteras till serviceförvaltningens projekt "Outlook", projektnummer 0503.
2. Finansiering av ovanstående tilläggsbudgetering sker genom omDispositionering av ett belopp om 1.500.000 kronor från samhällsbyggnadsförvaltningens projekt "Byggnation stamnät landsbygden", projektnummer 0834.

### **Sammanfattning av ärendet**

IT-enheten driver ett större projekt för att bygga upp en helt ny och modern driftplattform och lämna den gamla plattformen som inte är anpassad för dagens och framtidens behov och ändamål. Osby kommun kommer även att lämna GroupWise till fördel för Outlook med Exchange som e-post system. IT-enheten har beviljats 2 250 tkr i investeringsbudget för detta projekt (projektnummer 0503, "Outlook"). Projektet har uppkommit utifrån ett krav beslutat i kommunens ledningsgrupp. Under första delen av förstudien uppkom diskussioner och tankar om att bland annat tillföra extra säkerhets nivåer med tanke på GDPR (nya dataskyddslagen) som träder i kraft i maj 2018. Allt detta är till nytta för alla kommunens verksamheter och tyngdpunkten ligger mycket på säkerhet där vi inte vill chansa med alla hotbilder som finns redan idag och som förmodligen kommer att öka i framtiden. För att uppnå dessa högre säkerhetsnivåer så innebär det ytterligare kostnader för licenser och konsulttjänster. Detta är tillkommande projektkostnader som inte ryms i beviljad investeringsbudget för projektet "Outlook". Förslaget är att omDispositionera 1 500 tkr i budgetmedel 2017 från Samhällsbyggnadsförvaltningens investeringsprojekt "Byggnation stamnät landsbygden" till Serviceförvaltningens investeringsprojekt "Outlook".

## Finansiering

Omdisponera 1 500 tkr i budgetmedel 2017 från Samhällsbyggnadsförvaltningens investeringsprojekt "Byggnation stamnät landsbygden" (ansvar 1800, projektnummer 0834) till Serviceförvaltningens investeringsprojekt "Outlook" (ansvar 1520, projektnummer 0503).

Benny Nilsson/  
Förvaltningschef serviceförvaltning

Hans Ellebrink  
IT-chef

*Beslutet skickas till*

*Benny Nilsson*

*Hans Ellebrink*

*Jeanette Karlsson*

*Björn Svensson*

*Ekonomienheten*

12



Kommunledningsförvaltning  
Susanne Rönnefelt-Berg  
0479528402  
susanne.berg@osby.se

## Omföring budgetmedel Hjertasjötorpet

Dnr KS/2017:534 040

### Kommunledningsförvaltning förslag till Kommunstyrelsen

Omfördela budgetmedel om 1 500 tkr från investeringsprojekt 1667 Ny förskola Osby tätort till investeringsprojekt 1308 Hjertasjötorpet.

### Sammanfattning av ärendet

Hjertasjötorpet kommer enligt tidigare beslut renoveras och man planerade att iordningställa dusch- och toalettutrymmen, avlopp (minireningsverk), OVK (obligatorisk ventilationskontroll) samt att måla fasaden. Avloppet har bland annat varit underdimensionerat för den verksamhet som bedrivits. Vid genomgång av fastigheten visade sig att fasadbrädorna var i sämre skick än man tidigare känt till, så viss del av dessa behöver bytas ut. Avloppsledningen till reningsverket behöver eventuellt förlängas och viss risk är också att man vid markarbetet kommer att stöta på berg. Budgeten på 990 tkr räcker därför inte för att utföra ovanstående arbete, utan en tilläggsbudgetering behöver göras.

Petra Gummeson  
Kommunchef

Anders Edwall  
Fastighetschef

*Beslutet skickas till*

Ekonomichef

Fastighetschef

13

Samhällsbyggnad  
/Johanna Häggberg/  
/0479-52 81 75/  
/johanna.haggberg@osby .se/

## **Policy/riktlinjer för serveringstillstånd, enligt alkohollagen, för föreningar som bedriver barn- och ungdomsverksamhet**

Dnr KS/2016:592 003

### **Samhällsbyggnad, Kultur och fritids förslag till Kommunstyrelsens utskott för samhällsbyggnad**

Förslag till Kommunstyrelsen

- Alt 1. Kommunstyrelsen beslutar att undantagsvis tillåta alkoholservering i samband med idrottsevenemang. För att ett sådant tillstånd ska kunna beviljas, måste serveringen hållas väl avskild från övrig publik. Tillstånd ska sökas vid varje enskilt tillfälle.
- Alt 2. Kommunstyrelsen beslutar att inte tillåta alkoholservering i samband med idrottsevenemang, med hänvisning till de regler som gäller för föreningsbidrag.

### **Sammanfattning av ärendet**

Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott och utskott för utbildning och arbete har av Kommunstyrelsen fått i uppdrag att sambereda ett förslag till policy/riktlinjer för serveringstillstånd enligt alkohollagen för föreningar som bedriver barn- och ungdomsverksamhet, KS 2016:592 § 133.

Kommunfullmäktige antog den 13 februari 2017 nya riktlinjer för Stöd till föreningar och civilsamhället i Osby kommun och Taxor för kultur- och fritidsanläggningar och lokaler 2017. I riktlinjerna för Stöd till föreningar och civilsamhället i Osby kommun, framgår av de allmänna villkoren att förutsättningen för att en förening ska ha möjlighet att ta del av Osby kommuns föreningsstöd, är att de bedriver all barn- och ungdomsverksamhet i en drog- och alkoholfri miljö inklusive verksamhet som innebär samlingsplatser för barn och ungar så som tävlingar och matcher. Föreningar ska dessutom ha en alkohol-, narkotika- och drogpolicy som godkänts av kultur- och fritidsförvaltningen. I riktlinjerna framgår också att föreningar inte får hyra ut till verksamheter för barn och unga som inte är alkohol- och drogfria. I riktlinjer för taxor för kultur och fritidsanläggningar och lokaler 2017, framgår att uthyrning endast sker till föreningar som uppfyller de allmänna villkoren i riktlinjer för stöd till föreningar och civilsamhället i Osby kommun.

Ovanstående kriterier kommer även att införas i Osby kommuns riktlinjer för serveringstillstånd- anvisningar för allmänheten, dnr 2016:691. Revidering av dessa riktlinjer kommer att ske under 2017.

Förvaltningen vill uppmärksamma att de föreningar som säljer alkohol riskerar att inte beviljas bidrag i enlighet med riktlinjer för stöd till föreningar och civilsamhället i Osby kommun dnr 2016:259.

### **Beslutsunderlag**

Kommunstyrelsens beslut 2016:592 § 133

Riktlinjer för stöd till föreningar och civilsamhället i Osby kommun, dnr 2016:259

Riktlinjer för taxor för kultur och fritidsanläggningar och lokaler 2017, dnr 2016:259

Reia Sofiadotter Collberg  
Kultur och fritidschef

/Johanna Häggberg/  
/Fritid och folkhälsoutvecklare/

### *Beslutet skickas till*

Mathias Karlsson, Förvaltningschef Samhällsbyggnad

Reia Sofiadotter Collberg, Kultur och fritidschef

Roger Johansson, Förvaltningschef Utbildning och arbete

Emma Frostensson, Områdeschef Utbildning och arbete

**Kommunstyrelsens utskott för utbildning och arbete**

**§ 77**

**Policy/riktlinjer för serveringstillstånd, enligt alkohollagen, för föreningar som bedriver barn- och ungdomsverksamhet**

KS/2016:592 003

**Kommunstyrelsens utskott för utbildning och arbetes beslut**

Förslag till kommunstyrelsen

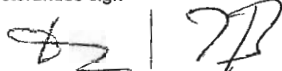
- Alkoholservering i samband med idrottsevenemang tillåts undantagsvis. För att ett sådant tillstånd ska kunna beviljas, måste serveringen hållas väl avskild från övrig publik. Tillstånd ska sökas varje enskilt tillfälle.
- Förslag till beslut skickas till kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott för yttrande. Yttrandet ska inkomma till kommunstyrelsens sammanträde i juni.

**Sammanfattning av ärendet**

Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott och utskott för utbildning och arbete har av Kommunstyrelsen fått i uppdrag att sambereda ett förslag till policy/riktlinjer för serveringstillstånd enligt alkohollagen för föreningar som bedriver barn- och ungdomsverksamhet, KS 2016:592 § 133.

Kommunfullmäktige antog den 13 februari 2017 nya riktlinjer för Stöd till föreningar och civilsamhället i Osby kommun och Taxor för kultur- och fritidsanläggningar och lokaler 2017. I riktlinjer för Stöd till föreningar och civilsamhället i Osby kommun, framgår av de allmänna villkoren att förutsättningen för att en förening ska ha möjlighet att ta del av Osby kommuns föreningsstöd, är att de bedriver all barn- och ungdomsverksamhet i en drog- och alkoholfri miljö inklusive verksamhet som innebär samlingsplatser för barn och ungdomar så som tävlingar och matcher. Föreningar ska dessutom ha en alkohol-, narkotika- och drogpolicy som godkänts av kultur- och fritidsförvaltningen. I riktlinjerna framgår också att föreningar inte får hyra ut till verksamheter för barn och unga som inte är alkohol- och drogfria. I riktlinjer för taxor för kultur och fritidsanläggningar och lokaler 2017, framgår att uthyrning endast sker till föreningar som uppfyller de allmänna villkoren i riktlinjer för stöd till föreningar och civilsamhället i Osby kommun.

Justerandes sign



Expedierat

Utdragsbestyrkande

**Kommunstyrelsens utskott för utbildning och arbete**

Ovanstående kriterier kommer även att införas i Osby kommuns riktlinjer för serveringstillstånd – anvisningar för allmänheten, dnr 2016:691. Revidering av dessa riktlinjer kommer att ske under 2017.

Förvaltningen vill uppmärksamma att ett beslut enligt alternativ 1, medför att riktlinjerna för föreningsstöd behöver omarbetas, för att en förening inte ska riskera att bli av med sitt föreningsbidrag efter att ha genomfört ett evenemang där alkohol har sålts.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse ”Policy/Riktlinjer för serveringstillstånd, enligt alkohollagen, för föreningar som bedriver barn- och ungdomsverksamhet”, daterad den 14 mars 2017 från områdeschef Emma Frostensson och förvaltningschef Roger Johansson.

Kommunstyrelsens beslut den 7 september 2016, § 133.

**Beslutsgång**

Ingmar Bernthsson (S) yrkar att alkoholservering i samband med idrottsevenemang tillåts undantagsvis. För att ett sådant tillstånd ska kunna beviljas, måste serveringen hållas väl avskild från övrig publik. Tillstånd ska sökas varje enskilt tillfälle.

Maria Owiredu (KD) yrkar att alkoholservering i samband med idrottsevenemang inte tillåts, med hänvisning till de regler som gäller för föreningsbidrag.

Ordförande ställer sitt eget och Maria Owiredus (S) yrkanden mot varandra och finner sitt eget yrkande bifallet.

Kommunstyrelsens utskott för utbildning har därmed beslutat att alkoholservering i samband med idrottsevenemang tillåts undantagsvis. För att ett sådant tillstånd ska kunna beviljas, måste serveringen hållas väl avskild från övrig publik. Tillstånd ska sökas varje enskilt tillfälle.

Kommunstyrelsens utskott för utbildning och arbete beslutar efter gemensam diskussion att förslag till beslut skickas till kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott för yttrande. Yttrandet ska inkomma till kommunstyrelsens sammanträde i juni.

**Reservationer**

Maria Owiredu (KD) reserverar sig muntligen mot beslutet.

Kommunstyrelsens utskott för utbildning och arbete

*Beslutet skickas till*

Förvaltningen för utbildning och arbete

Förvaltningschef för förvaltningen för utbildning och arbete, Roger Johans-  
son

Områdeschef, Emma Frostensson

Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott

Justerandes sign

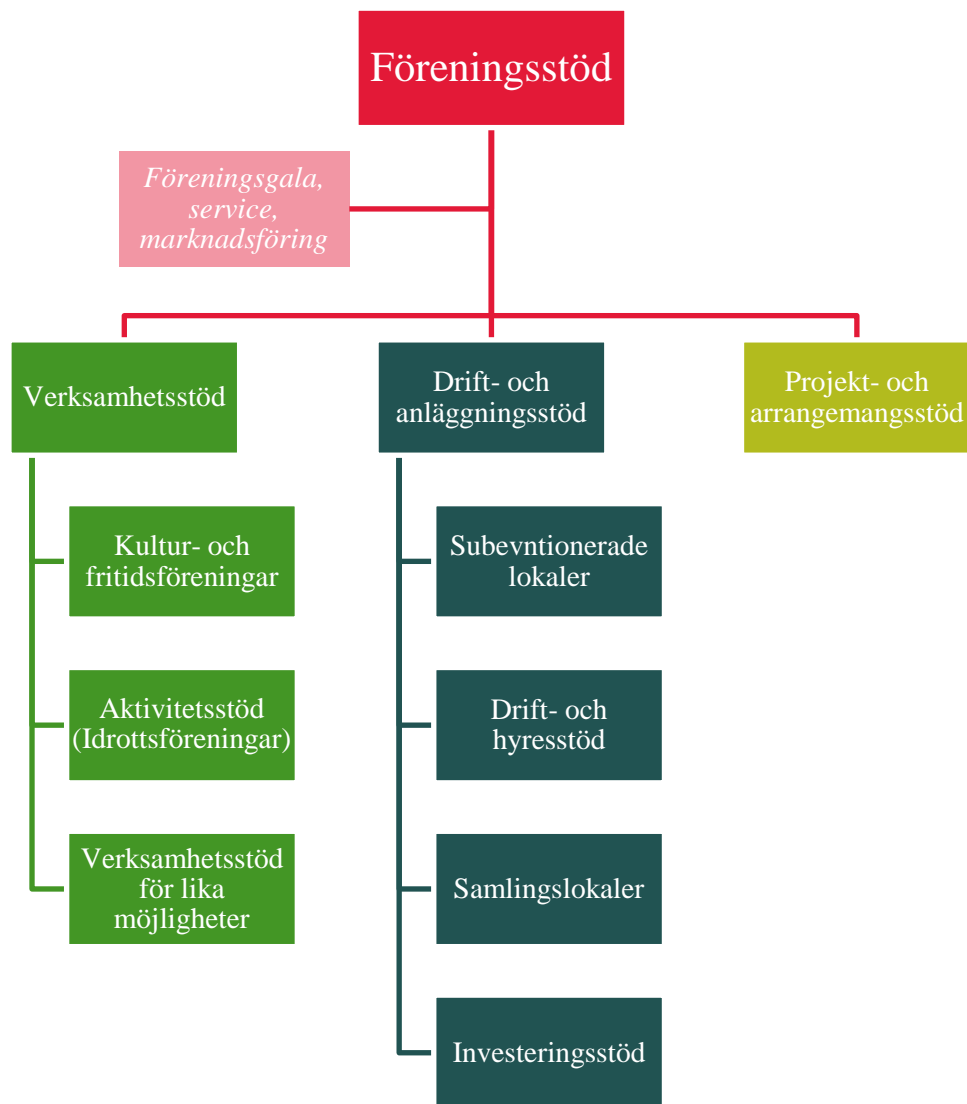


Expedierat

Utdragsbestyrkande







### Övergripande fördelningskriterier

Som grund för bedömning utgår kultur och fritid från ett antal fastställda fördelningskriterier som pekar ut prioriterade målgrupper och verksamheter.

- Ett brett utbud av kultur- och fritidsaktiviteter i olika delar av kommunen.
- Barn och unga mellan 5-25 år inom fritidsverksamhet och mellan 0-25 år inom kulturverksamhet.
- Personer över 65 år.
- Personer med funktionsvariationer och tillgänglighetsarbete.
- Ett variationsrikt utbud av kulturverksamheter i form av kulturupplevelser, bildning och kreativt skapande.
- Samarbete mellan föreningar och inom den ideella sektorn.
- Jämställdhetsarbetet.
- Aktivt arbete med rekrytering och inkludering eller arbete för att nå en bred publik.
- Verksamhet som skapar möten mellan generationer och mellan människor med olika bakgrund och erfarenheter.
- Verksamheter som arbetar mot kränkning och mobbning.
- Ökad delaktighet för unga 13-25 år.
- Bevarande och tillgängliggörande av kulturarv och kulturhistoria.
- En ekologisk hållbar utveckling i Osby kommun.
- Särskilda prioriteringar som följer nationella och regionala satsningar och aktuell samhällsutveckling.

## Innehåll

<b>1</b>	<b>Riktlinjer för stöd till föreningar och civilsamhället i Osby kommun .....</b>	<b>4</b>
1.1	Övergripande fördelningskriterier .....	4
1.2	Allmänna villkor .....	5
1.3	Ansökningsdatum och utbetalning .....	5
1.4	Insyn och granskning .....	6
<b>2</b>	<b>Verksamhetsstöd .....</b>	<b>7</b>
A.	Aktivitetsstöd för verksamhet för barn och unga och/eller personer med funktionsvariationer .....	7
B.	Verksamhetsstöd för kultur- och fritidsföreningar .....	8
C.	Verksamhetsstöd för lika möjligheter .....	8
<b>3</b>	<b>Stöd till lokaler och anläggningar .....</b>	<b>9</b>
A.	Subventionerade lokaler och anläggningar .....	9
B.	Drift- och hyresstöd .....	9
C.	Stöd till samlingslokaler .....	10
D.	Investeringsstöd .....	11
<b>4</b>	<b>Projekt och arrangemangsstöd .....</b>	<b>12</b>
	Projekt och arrangemangsstöd .....	12

# 1 Inledning

Osby kommun ger olika former av stöd med syfte att skapa förutsättningar för ett starkt och självständigt föreningsliv och civilsamhälle i hela kommunen. Osby kommun vill genom stödet skapa förutsättningar för föreningslivet att driva och utveckla förebyggande, kreativa och sociala verksamheter av god kvalitet som ökar kommuninvånarens möjligheter till kultur och fritid på egna villkor.

Stödet till föreningar och civilsamhället är uppdelat i verksamhetsstöd, stöd till lokaler och anläggningar och projekt- och arrangemangsstöd.

## 1.1 Övergripande fördelningskriterier

Som grund för bedömning av stöd utgår Kultur och fritidsförvaltningen särskilt från ett antal övergripande fördelningskriterier. För de olika stödformerna finns utöver de övergripande fördelningskriterierna särskilda kriterier och prioriteringar. Fördelningskriterierna utgår från hur föreningar arbetar med eller bidrar till:

- Ett brett utbud av kultur- och fritidsaktiviteter i olika delar av kommunen.
- Barn och unga mellan 5-25 år inom fritidsverksamhet och barn och unga mellan 0-25 år inom kulturverksamhet.
- Personer över 65 år.
- Personer med funktionsvariationer och tillgänglighetsarbete.
- Ett variationsrikt utbud av kulturverksamheter i form av kulturupplevelser, bildning och kreativt skapande.
- Samarbete mellan föreningar och inom den ideella sektorn.
- Jämställdhetsarbetet.
- Aktivt arbete med rekrytering och inkludering eller arbete för att nå en bred publik.
- Verksamhet som skapar möten mellan generationer och mellan människor med olika bakgrund och erfarenheter.
- Verksamheter som arbetar mot kränkning och mobbning.
- Ökad delaktighet för unga 13-25 år.
- Bevarande och tillgängliggörande av kulturarv och kulturhistoria.
- En ekologisk hållbar utveckling i Osby kommun.
- Särskilda prioriteringar som följer nationella och regionala satsningar och aktuell samhällsutveckling.

Fördelningskriterierna revideras vid behov av samhällsbyggnadsutskottet för att följa aktuell samhällsutveckling lokalt och nationellt.

## 1.2 Allmänna villkor

För att en förening ska ha möjlighet att ta del av Osby kommuns föreningsstöd krävs att följande villkor är uppfyllda:

- bedriva allmännyttig ideell verksamhet och vara öppen för alla som delar föreningens målsättning och följer föreningens stadgar.
- vara uppbyggd och fungera enligt demokratiska principer och öppet ta ställning för demokrati som samhällssystem samt arbeta för att motverka kränkningar och diskriminering.
- bedriver verksamhet i Osby kommun som huvudsakligen gynnar boende i Osby kommun.
- bedriva all barn och ungdomsverksamhet i drog- och alkoholfri miljö inklusive verksamhet som innebär samlingsplatser för barn och ungdomar så som tävlingar och matcher.
- ha av konstituerande möte eller årsmöte antagit skriftligt utformade stadgar, ha en stadgeenligt vald styrelse samt medlemsregister.
- vara ansluten till riksorganisation om sådan finns.
- ha minst 5 aktiva medlemmar.
- vara registrerad hos skatteverket och ha ett organisationsnummer.
- vara registrerad i kommunens föreningsregister och uppdatera kontaktuppgifter efter årsmöte.
- sträva efter en jämn fördelning av inflytande i föreningen och dess verksamhet.
- ha en alkohol, narkotika och drogpolicy som godkänts av kultur- och fritidsförvaltningen. För idrottsföreningar utförs kontroll och godkännande av Skåneidrotten.

Stöd utgår inte till ekonomiska föreningar eller föreningar som verkar för medlemmarnas eller andra bestämda personers ekonomiska intressen. Stöd utgår inte till föreningar som bedriver yrkesmässig eller facklig verksamhet, eller till studiecirkelverksamhet som får stöd genom studieförbund.

Stöd utgår inte till föreningar som får stöd från andra kommunala förvaltningar för samma verksamhet.

Stödberättigade föreningar som tar del av kultur- och fritidsförvaltningens stöd förbinder sig att aktivt arbeta för samma övergripande mål och värderingar som Osby kommun uttrycker i sin värdegrund. Detta gäller även för fria grupperingar, privatpersoner och andra aktörer som söker projekt- och arrangemangsstöd. För idrottsföreningar som söker stöd gäller särskilda villkor då dessa föreningar istället ska arbeta efter idrottsrörelsens idéprogram *Idrotten vill*.

## 1.3 Ansökningsdatum och utbetalning

Stöd fördelas utifrån en årligt fastställd budget och utifrån de övergripande fördelningskriterierna liksom särskilda villkor för de olika stödformerna. Alla stödformer betalas direkt ut till föreningar och andra aktörer till det bankkonto, bank- eller postgiro som angetts i ansökan.

Ansökningarna görs på särskilda ansökningsblanketter som finns på kultur- och fritidsförvaltningens hemsida och specifika handlingar ska bifogas utifrån vilken stödform som söks. Sökande förening ska kunna visa att omfattningen av den verksamhet som föreningen söker för är sannolik.

Ansökningsdatum för de olika stöden:

25 februari

- Aktivitetsstöd (Avser period 1 juli-31 december föregående år)

25 mars

- Verksamhetsstöd till kultur- och fritidsföreningar och verksamhetsstöd för lika möjligheter
- Drift- och hyresstöd, investeringsstöd och stöd till samlingslokaler
- Projekt- och arrangemangsstöd

25 augusti

- Aktivitetsstöd (Avser period 1 januari-30 juni samma år)
- Investeringsstöd
- Projekt- och arrangemangsstöd

Utbetalning sker inom två månader efter ansökningsdatumet.

## 1.4 Insyn och granskning

Större förändringar från den verksamhet som angetts i ansökan eller förändringar av styrelse och kontaktpersoner ska rapporteras till kultur och fritid. Vid behov förs en dialog mellan föreningen och kultur och fritidsförvaltningen.

Föreningar är skyldiga att vid begäran lämna följande handlingar:

- Årsmötesprotokoll
- Verksamhetsplan
- Verksamhetsberättelse och ekonomisk berättelse
- Revisionsberättelse
- Stadgar
- Alkohol- och drogpolicy

Föreningen är skyldig att förvara dessa ovanstående handlingar inklusive medlemsförteckning och närvarokort i minst fem år efter verksamhetsårets slut.

Föreningar som söker aktivitetsstöd är skyldiga att löpande redovisa föreningens gruppaktiviteter och uppgifter om deltagares namn, aktivitet, plats, datum, tid samt deltagares och ledares namn, personnummer eller födelsesiffror (år-månad-dag), kön, eventuell funktionsvariation och närvaro.

## 2 Verksamhetsstöd

Verksamhetsstöd syftar till att stödja föreningars arbete och verksamhet utifrån föreningens egna målsättningar och syften. Verksamhetsstöd riktas till verksamhet för barn och unga 5-25 år och/eller personer med funktionsvariationer, kulturella verksamheter och verksamheter som bidrar till lika möjligheter.

Verksamhetsstödet är uppdelat i tre olika former. Dessa är aktivitetsstöd, verksamhetsstöd för kultur- och fritidsföreningar och verksamhetsstödsstöd för lika möjligheter. Föreningar kan endast söka en form av verksamhetsstöd och bestämmer själva vilken som passar bäst. Föreningar som söker verksamhetsstöd för lika möjligheter kan om föreningen uppfyller villkoren söka något av de andra verksamhetsstöden.

### A. Aktivitetsstöd för verksamhet för barn och unga och/eller personer med funktionsnedsättning

Aktivitetsstödet baseras på antal genomförda aktiviteter för barn och unga samt personer med funktionsvariation. Syftet är att skapa förutsättningar för att alla barn och unga samt personer med funktionsvariation ska ha en aktiv fritid på egna villkor.

Stöd kan beviljas till:

- Föreningar som uppfyller de allmänna villkoren.
- Föreningar som har minst 5 aktiva medlemmar mellan 5 och 25 år eller 5 medlemmar med funktionsnedsättning över 5 år enligt definitionen av funktionshinder för statligt lokalt aktivitetsstöd.

Stödberättigad aktivitet:

- Gruppverksamhet med minst 3 och högst 30 deltagare som fyllt 5 men inte 26 år eller deltagare med funktionsvariation över 5 år. Ledare i stödberättigad ålder får räknas som deltagare.
- Gruppaktiviteten ska vara planerad i förväg och deltagaren ska vara medveten om att den deltar i en stödberättigad aktivitet.
- Ansvarig ledare ska ha fyllt 13 år och får inte vara ansvarig för flera gruppaktiviteter samtidigt
- Sammankomsten/aktiviteten ska pågå minst 60 minuter och innehålla en gemensam samling och avslutning.
- Deltagare får endast räknas i en sammankomst/aktivitet per dag i samma förening.
- Närvaro ska registreras vid varje aktivitet och ledaren ska vara närvarande under hela aktiviteten.

Föreningar erhåller en ersättningsnivå som utgår från antal redovisade deltagartillfällen utifrån en summa som fastställs årligen av kultur- och fritidsförvaltningen. För deltagare med funktionsnedsättning multipliceras stödet per deltagartillfälle med 2,5.

## **B. Verksamhetsstöd till kultur- och fritidsföreningar**

Verksamhetsstödet riktar sig till kultur- och fritidsföreningar utifrån de övergripande fördelningskriterierna. Stöd baseras på en helhetsbedömning utifrån föreningens planerade verksamhet. Syftet är att skapa förutsättningar för ett variationsrikt utbud av kulturverksamheter och en mångfald av kultur- och fritidsverksamheter för barn och unga mellan 0-25 år samt personer med funktionsvariation.

Stöd kan beviljas till:

- Föreningar som uppfyller de allmänna villkoren och bedriver kontinuerlig verksamhet.
- Föreningar som bedriver kulturverksamhet eller föreningar med verksamhet för barn och unga och/eller personer med funktionsvariation som inte är medlemmar i Riksidrottsförbundet och som har minst 5 aktiva medlemmar mellan 5 och 25 år eller 5 medlemmar med funktionsvariation.

Verksamhet inom kulturarv/kulturmiljö, musik, teater, dans, konst, film och kvalitativa kulturprogram prioriteras. Även ungas egen organisering och verksamheter som bidrar till ett brett fritidsutbud för barn och unga prioriteras.

För föreningar som beviljas ett stöd på över 75 000 kronor upprättas en överenskommelse kring stöd och verksamhet.

Verksamhetsstödet fördelas efter en årligen fastställd budget samt de övergripande fördelningskriterierna. En separat ansökningsblankett finns för bedömning.

## **C. Verksamhetsstöd för lika möjligheter**

Verksamhetsstödet för lika möjligheter vänder sig till föreningar som bedriver verksamhet för grupper som i lägre grad deltar i föreningslivet och samhället i övrigt, eller grupper som möter särskilda hinder för att ha en aktiv fritid eller vara del av ett socialt sammanhang.

Stöd kan beviljas till:

- Föreningar som uppfyller de allmänna villkoren.
- Föreningar som verkar för lika möjligheter liksom ökad inkludering, inflytande och delaktighet i samhället för grupper som anses behöva särskilt stöd för sin organisering och verksamhet.

Verksamhetsstödet för lika möjligheter fördelas efter en årligen fastställd budget, antal medlemmar och de övergripande fördelningskriterierna. En separat ansökningsblankett finns för bedömning.

### 3 Stöd till lokaler och anläggningar

Stöd till lokaler och anläggningar omfattar både det direkta kontanta stödet för drift och hyra och det indirekta stödet som ges till föreningar genom subventionerade lokaler och anläggningar

#### A. Subventionerade lokaler och anläggningar

För att stärka föreningars ordinarie verksamhet och bidra till ett brett utbud av kultur och fritid i hela kommunen ges föreningar möjlighet att hyra eller låna kommunernas lokaler till en fastställd subventionerad taxa.

Vid upplåtelse och subventionering prioriteras verksamhet för åldrarna 5-25 år, personer med funktionsvariation och personer över 65 år. Vid fördelning av tider i kommunens lokaler gör Kultur och fritid även bedömningen utifrån riktlinjer för uthyrning/utlåning av kommunens lokaler och anläggningar.

Varje förening som har en egen exklusiv lokal ska ha ett skriftligt hyresavtal där föreningen betalar en hyra till Kultur och fritid. Hyran bestäms utifrån de övergripande fördelningskriterierna. Alla hyresavtal ska revideras regelbundet för att säkerställa att stödet går till rätt verksamhet och följer riktlinjerna för uthyrning och de övergripande fördelningskriterierna.

#### B. Drift- och hyresstöd

Drift- och hyresstödet ges till föreningar som äger eller hyr en lokal eller anläggning, eller driver anläggningar som ägs av kommunen. Syftet är att skapa mer likvärdiga förutsättningar gentemot verksamheter som bedrivs i lokaler och anläggningar som drivs av kommunen.

Stödet utgår endast efter prövning där lokalen/anläggningen godkänts av kultur- och fritidsförvaltningen i enlighet med de övergripande fördelningskriterierna. Stödet ges endast om kommunen inte kan erbjuda likvärdig lokal.

Stöd kan beviljas till:

- Stödet ges endast till föreningar som uppfyller de allmänna villkoren och bedriver verksamhet för barn och unga och/eller personer med funktionsvariationer.
- Föreningen ska ha sitt säte i Osby kommun. Vid särskilda fall kan bidrag ges till andra föreningar om verksamheten som föreningen söker för har sitt säte i Osby kommun. Bidraget ges endast till lokaler/anläggningar som ligger i Osby kommun.
- Den verksamhet som föreningen söker stöd för ska bedrivas i eller i anslutning till lokalen.
- Lokalen eller anläggningen ska nyttjas till övervägande del av verksamhet för barn och unga och/eller personer med funktionsvariation.



- Stöd utgår till lokaler där verksamhet bedrivs och kan alltså inte ges för exempelvis förråd.

Samordning av lokal eller anläggning och samarbete mellan föreningar ska ske i största möjliga mån.

Stöd kan inte sökas för sådana lokaler som redan subventioneras av kommunen och som hyrs ut per timme eller tillfälle.

Kultur- och fritidsförvaltningen fördelar drift- och hyresstöd efter de övergripande fördelningskriterierna och en årligen fastställd budget samt utifrån typ, storlek och nyttjande av lokal/anläggning. En separat ansökningsblankett finns för bedömning.

### **C. Stöd till samlingslokaler**

Stöd till samlingslokaler ges till föreningar som driver föreningsägda samlingslokaler som hålls öppna och tillgängliga för andra föreningar, allmänhet och civilsamhället. Samlingslokaler som finns tillgängliga för boende i de mindre orterna och på landsbygden prioriteras samt lokaler som bidrar till ett brett kulturliv och sociala mötesplatser. Syftet är att stötta ett aktivt föreningsliv, levande bygd och lokala sociala mötesplatser.

Stödet utgår endast efter prövning.

Stöd kan beviljas till:

- Föreningar som uppfyller de allmänna villkoren och äger en samlingslokal.
- Samlingslokaler som hålls öppna och tillgängliga för föreningar, grupper och allmänhet för möten, kulturell verksamhet, fritidssysselsättning, firande, högtider och liknande i rimlig omfattning och på skäliga villkor.

Dessutom ska följande villkor vara uppfyllda:

- Föreningen får inte hyra ut lokalen till enskilda eller en sammanslutning som bredder främlingsfientlig och/eller odemokratisk verksamhet, inte heller till verksamhet som befaras medföra ordningsstörningar eller olaglig verksamhet.
- Föreningar får inte hyra ut till verksamheter för barn och unga som inte är alkohol- och drogfria.

För föreningar som beviljas ett stöd på över 75 000 kronor upprättas en överenskommelse kring stöd och verksamhet.

Stöd fördelas efter en årligt fastställd budget samt utifrån de övergripande fördelningskriterierna. En separat ansökningsblankett finns för bedömning.

## D. Investeringsstöd

Investeringsstöd kan till skillnad från drift- och hyresstöd sökas av alla föreningar som uppfyller de allmänna villkoren. Föreningar kan söka stöd för nybyggnation, förbättrings- och reparationsarbete eller för större underhållsarbeten för anläggningar som ägs av föreningen eller som föreningen driver eller hyr på lång sikt och där investeringen kan ses som lös egendom. I undantagsfall kan föreningar få stöd för inköp av utrustning. Föreningar med verksamheter för barn och unga prioriteras liksom arbeten inom kulturarv och tillgänglighetsanpassning.

Stöd kan beviljas till:

- Föreningar som uppfyller de allmänna villkoren.
- Föreningar som äger eller driver en lokal/anläggning på lång sikt och som har stabila förutsättningar att bedriva verksamhet för lång tid framöver.
- Bidraget kräver en egen insats och ges inte för eget arbete.
- Bidraget kan endast ges till lokaler/anläggningar som ligger i Osby kommun.
- Det som avses i ansökan får inte ha påbörjats innan föreningen beviljats stöd. Undantag kan ske om kultur- och fritidsförvaltningen anser att det finns särskilda omständigheter.

Stöd fördelas efter en årligt fastställd budget samt utifrån de övergripande fördelningskriterierna. En separat ansökningsblankett finns för bedömning.

Föreningar som drabbas av akuta problem som måste åtgärdas omgående har möjlighet att ansöka om investeringsstödet i anslutning till det inträffande. Föreningen kan då få ett förhandsbesked.

Stöd till investeringar måste redovisas på särskild blankett senast sex månader efter att investeringen är genomförd. Stora förändringar i förhållande till ansökan måste rapporteras till kultur- och fritidsförvaltningen. Investeringar som inte blir av eller används till annat än det som avses i ansökan måste betalas tillbaka liksom medel som inte används.

## 4 Projekt- och arrangemangsstöd

Projekt- och arrangemangsstöd ger föreningar, fria grupperingar och andra aktörer möjlighet att arbeta med tillfälliga insatser och arrangemang. Stödet kan även sökas av privatpersoner samt av nystartade föreningar som ett start- och utvecklingsstöd. Syftet är att stötta föreningslivet och andra delar av civilsamhället att utvecklas, nå nya grupper och arbeta med nyskapande verksamheter samt för unga att förverkliga sina egna idéer. Projekt och initiativ som drivs av och för unga mellan 13-25 år prioriteras.

Stöd beviljas till:

- Tidsbegränsade projekt, arrangemang eller utvecklingsinsatser inom något av kultur- och fritidsförvaltningen prioriterad områden utifrån de övergripande fördelningskriterierna.
- Nystartade föreningar, aktiviteter eller projekt som bidrar till ett brett kultur- och fritidsutbud.
- Initiativ, arrangemang och projekt av unga mellan 13-25 år som riktas till andra unga.

Dessutom ska följande villkor vara uppfyllda:

- Projekt och arrangemang ska genomföras och avslutas inom en given tidsram och kan inte vara en del av en förenings ordinarie verksamhet.
- Sökande föreningar ska uppfylla de allmänna villkoren.
- Nystartade föreningar, fria grupperingar och privatpersoner måste arbeta efter demokratiska principer och respektera alla människors lika värde.
- All verksamhet för barn och unga ska bedrivas i alkohol och drogfria miljöer.
- Projekt och arrangemang ska genomföras inom kommunen. Undantag kan göras om projektet anses särskilt angeläget av kultur och fritidsförvaltningen.

Stöd beviljas inte till:

- Projekt i kommunala förvaltningars eller bolags regi.
- Projekt vars huvudsakliga syfte är att främja vinst inom kommersiell näringsverksamhet.
- Stödgalor eller andra projekt för välgörande ändamål.
- Projekt eller arrangemang som uppmuntrar till positiva attityder till våld eller missbruk av tobak, alkohol eller andra droger, inte heller diskriminering utifrån diskrimineringsgrunderna.

Ansökningar bedöms utifrån en årligt fastställd budget och de övergripande fördelningskriterierna. En särskild ansöknings- och redovisningsblankett används för detta. Stödet har två fasta ansökningsdatum men kan vid behov sökas och betalas ut mellan dessa datum.



## **Riktlinjer för uthyrning/utlåning av lokaler och anläggningar till föreningar**

Osby kommun hyr och lånar ut lokaler och anläggningar för aktiviteter och arrangemang för att stötta föreningslivet och civilsamhället samt för att stötta kommuninvånarens möjlighet till kultur och fritid på egna villkor.

### **Huvudprinciper vid uthyrning/utlåning**

- Utnyttja befintliga resurser för att uppnå ett högt nyttjande av lokaler/anläggningar.
- Upplåtelsen ska stimulera allsidighet och mångfald.
- Skapa rättvisa och bra försättningar för föreningslivet.
- Barn och unga mellan 5-25 år, personer med funktionsvariationer och personer över 65 år prioriteras.
- Att så många som möjligt ska kunna nyttja kommunens anläggningar.
- Lokalerna ska vara tillgängliga för personer oavsett kön på lika villkor.
- Verksamhet i föreningsregi prioriteras.
- Hänsyn ska tas till lokala, säsongsspecifika och geografiska förutsättningar.
- Föreningar som för sin verksamhet har behov av särskilda ytor har förtur till dessa.

### **Prioritering vid fördelning av tider**

Fördelning av tider sker enligt följande prioriteringsordning:

1. Kommunal verksamhet under dagtid.
2. Matcher, tävlingar och motsvarande i föreningsregi. Verksamhet som riktar sig till barn och unga har företräde framför vuxenverksamhet.
3. Bidragsberättigade föreningars verksamhet för barn och unga
4. Annan form av verksamhet för barn och unga.
5. Övriga föreningar och organisationer.
6. Privatpersoner och företag.
7. Externa föreningar, företag och privatpersoner.

Verksamhet för barn och ungdomar som är 15 år och yngre prioriteras vid tilldelning av träningstider innan kl 20.

Undantag av prioriteringsordningen kan göras av kultur och fritidsförvaltningen vid enskilda fall. Negativ berörd förening erbjuds då annan anläggning eller tid.

## **Principer vid matcher, tävlingar och arrangemang**

Tävlingsverksamhet, arrangemang, turneringar och liknande prioriteras före träning. Bokning görs i dialog med kultur och fritid och berörda föreningar. Prioritering mellan olika föreningar inom säsong för verksamheten görs vid varje enskilt tillfälle av kultur och fritid i dialog med berörda parter.

## **Allmänna regler för bokning**

Bokning görs via kultur och fritid minst två dagar i förväg. För schema-bokningar över hela terminer gäller särskilda regler som tas upp nedan.

Avbokning ska ske senast 24 timmar före hyrestillfället. Ej avbokad tid debiteras enligt ordinarie taxa. Detta gäller även för lokaler som hyresgästen nyttjar utan kostnad.

Osby kommun hyr inte ut lokaler eller anläggningar till organisationer eller personer som befäras medföra ordningsstörningar, innebära olaglig verksamhet eller strida mot demokratiska grundvärderingar. En prövning görs i varje enskilt fall. Om hyresavtal/bokning redan ingåtts kan Osby kommun när som helst av orsakerna ovan häva uthyrningen. Hyresgästen har då inte rätt till någon ersättning.

Hyresgästen förbinder sig att följa gällande ordningsregler och anvisningar för den aktuella lokalen eller anläggningen. Om dessa inte följs innebär det att hyresgästen kommer debiteras samt kan avstängas från lokalen eller anläggningen.

Det är inte tillåtet att servera eller förtära alkohol i kommunens lokaler och anläggningar. Undantag kan göras för verksamheter som ansökt och beviljats serveringstillstånd och som godkänts av kultur- och fritidsförvaltningen.

Föreningar ska ha likvärdiga möjligheter att låna/hyra inventarier, material och utrustning. För att en förening ska ha ensamrätt till inventarier som köpts in av kultur och fritid krävs skriftliga avtal.

## **Bokning och fördelningsprocess av terminstider**

Information om ansökan av tider i kommunens idrotts- och fritidsanläggningar skickas till idrottsföreningar till den e-postadress som registrerats i föreningsregistret samt hyresgäster som hyrt tider föregående termin. Registrerad förening skickar därefter sina *önskade träningstider* till kultur- och fritidsförvaltningen.

För de anläggningar och lokaler där det finns behov kallar Kultur och fritid till ett gemensamt möte för att diskutera fördelning av tider, förändringar mellan terminer, behov och önskemål.

Kultur- och fritidsförvaltningen gör en bedömning utifrån huvudprinciper för uthyrning, prioriteringsordning, eventuell dialog och föreningars önskemål. Utifrån detta skapas ett säsongsschema där varje förenings tilldelade träningstider finns med. Säsongsschemat skickas ut till föreningar som har möjlighet att lämna synpunkter innan schemat förs in i bokningssystemet.

## Taxor

Taxor gäller för kultur- och fritids lokaler och fritidsanläggningar liksom för förråd, kansli, omklädningsrum med mera.

Olika taxor gäller för kommunens lokaler och anläggningar utifrån typ av hyresgäst, typ av lokal/anläggning och vilken verksamhet som ska bedrivas.

### Taxeklasser

- **Nolltaxa**  
Unga 13-25 som organiserar sin egen verksamhet (gäller ej i simhall och ishall).  
Verksamhet och aktiviteter i rekryteringssyfte så som prova-på aktiviteter eller särskilda satsningar. Bedömning görs i varje enskilt fall av kultur och fritid.  
Utvalda samlingslokaler i olika delar av kommunen.
- **Interntaxa**  
Kommunal verksamheter.
- **Föreningsverksamhet för barn och ungdom, personer med funktionsvariation och äldre (A)**  
Bidragsberättigad förenings verksamhet för barn och unga mellan 5 och 25 år, personer med funktionsvariation eller personer över 65 år.
- **Övrig föreningsverksamhet (B)**  
Bidragsberättigad förenings vuxenverksamhet.
- **Normaltaxa (C)**  
Externa föreningar, företag och privatpersoner.

## **Exklusiv uthyrning av kommunens lokaler och anläggningar till föreningar**

En del av kommunens lokaler kan på fördel hyras ut långsiktigt till enskilda föreningar med syfte att ge föreningar trygghet och långsiktiga förutsättningar att bedriva och utveckla sin verksamhet samt bidra till ett brett utbud av aktiviteter och verksamheter.

### **Principer vid långtidsuthyrning**

Uthyrning ska utgå från huvudprinciperna för uthyrning och de övergripande fördelningskriterierna i riktlinjer för stöd till föreningar och civilsamhället i Osby kommun.

För att ge föreningar tydliga och långsiktiga förutsättningar ska föreningar ha skriftliga avtal.

För att vara berättigad att hyra krävs:

- Att föreningen uppfyller de allmänna villkoren i riktlinjerna för stöd till föreningar.
- Föreningen ska bedriva sin huvudsakliga verksamhet i lokalen/anläggningen. Undantag från detta kan göras om verksamheten anses som särskilt angelägen av kultur och fritidsförvaltningen. Undantag görs även vid uthyrning av förråd, kansli, omklädningsrum och liknande.

Samverkan mellan föreningar ska ske i största möjliga mån.

### **Hyresavtal och hyra**

Föreningar som hyr exklusiva lokaler/anläggningar som ägs av kommunen ska alltid ha ett hyreskontrakt som upprättats mellan föreningen och kultur och fritidsförvaltningen. Kontraktet kan aldrig överlåtas. Alla hyresavtal ska revideras var tredje år för att säkerställa att uthyrningen följer huvudprinciperna för uthyrning/utlåning och de övergripande fördelningskriterierna.

Föreningar betalar en fastställd taxa för förråd, kansli, omklädningsrum och liknande. Hyra för lokaler där föreningen bedriver sin huvudsakliga verksamhet baseras utifrån huvudprinciperna för uthyrning och de övergripande fördelningskriterierna. Föreningar med hyreskontrakt kan söka hyresstöd. Föreningar är dock inte garanterade stöd utan stöd bedöms efter de specifika villkoren för stöd och de övergripande fördelningskriterierna.

### **Särskilda regler**

Särskilda regler gäller för Pulsens och Bultens lokaler.



## **Föreningsdrift av kommunens lokaler, anläggningar och mark**

I Osby kommun finns flera anläggningar som drivs av föreningar men där kommunen äger marken eller hela anläggningen. Genom att föreningen tar ansvar för driften skapas flera mervärden för kommunen och invånaren liksom för föreningen och den enskilda medlemmen. Föreningsdrift möjliggör att fler anläggningar kan drivas inom kommunen då föreningar bidrar med ideella krafter.

För att stötta föreningslivet kan kommunen även teckna arrendeavtal med föreningar för att dessa ska kunna bedriva sin verksamhet på kommunens mark.

### **Principer vid föreningsdrift**

Föreningar som driver an anläggning som helt eller delvis ägs av kommunen ska ha skriftliga driftavtal. Avtalen tas fram i dialog mellan den aktuella föreningen och kultur- och fritidsförvaltningen. Avtalen utgår från Svensk Idrotts förslag på kontrakt för föreningsdrift. Driftavtal tecknas utifrån huvudprinciperna för uthyrning och de övergripande fördelningskriterierna. Avtal kan ej överlåtas.

Avtalen ska tydligt förmedla kommunens respektive föreningens skyldigheter och rättigheter och utformas på så sätt att föreningen har goda möjligheter att bedriva och utveckla verksamheten.

För att vara berättigad att driva en anläggning eller lokal som ägs av kommunen krävs:

- Att föreningen uppfyller de allmänna villkoren för stöd till föreningar enligt riktlinjerna.
- Lokalen/anläggningen ska vara tillgänglig för kommunens verksamhet och andra föreningar när föreningen inte använder lokalen/anläggningen. Undantag kan göras om kultur- och fritidsförvaltningen anser att det finns särskilda skäl.

Alla driftavtal ska revideras var tredje år för att säkerställa att avtalen skapar goda förutsättningar för föreningen och följer huvudprinciperna för uthyrning och de övergripande fördelningskriterierna.

Kommunstyrelsen

## § 133

### **Policy/riktlinjer för serveringstillstånd, enligt alkohollagen (2010:1622), för föreningar som bedriver barn- och ungdomsverksamhet**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar.

Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott och utskott för utbildning och arbete får i uppdrag att sambereda ett förslag till policy/riktlinjer för serveringstillstånd enligt alkohollagen (2010:1622) för föreningar som bedriver barn- och ungdomsverksamhet.

#### **Sammanfattning av ärendet**

På kommunstyrelsens ledningsutskott sammanträde den 24 augusti 2016 informerades Mari Lilja White och Emma Noble, tillståndsinspektörer på socialförvaltningen, Hässleholms kommun, kortfattat om alkohollagens (2010:1622) regler avseende serveringstillstånd för servering av alkoholdrycker.

#### **Beslutsunderlag**

Kommunstyrelsens ledningsutskott beslut, 2016-08-24, § 77.

*Beslutet skickas till*  
verksamhetsområde samhällsbyggnad  
Verksamhetsområde utbildning och arbete