

## Barn- och utbildningsnämnden

**Instans:** Barn- och utbildningsnämnden  
**Tid:** tisdagen den 28 mars 2023 kl. 08:30  
**Plats:** Samrun-Killeberg

## Föredragningslista

Nr	Ärende	Tid	Föredragande
1.	Upprop och protokollets justering		
2.	Godkännande av dagordning		
3.	Informationsärenden till nämnden - Anpassningar budget 2023: besparingsalternativ, diskussion - Lokaler - Ärende till Barn- och elevombudet (BEO), Skolinspektionen m.m. - Ledningsorganisation - Svenska kyrkan, Osby Pastorat, ansökan om utökning av antal platser på Prästgårdens fritidshem - EY granskning av samverkan av IT-frågor		Åsa Hallén Olofsson
4.	Återrapportering av ställda frågor		Annika H Lundh
5.	Anmälningar till nämnd		
6.	Redovisning av delegationsbeslut		
7.	Budgetuppföljning efter februari 2023		Ulrika Winkvist
8.	Tillämpningsföreskrifter förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg		Annika Holmqvist Lundh
9.	Samlad skoldag		Annika Holmqvist Lundh
10.	Avsluta lokaluthyrning för föreningsverksamhet inom kultur- och fritid- Genastorps skola		Sara Eckerström
11.	Avsluta lokaluthyrning för verksamhet och föreningsverksamhet inom kultur- och fritid - Medborgarhuset Lönsboda		Sara Eckerström
12.	Inriktningsbesked om att avsluta lokaluthyrning för föreningsverksamhet inom kultur- och fritid - Hemgården i Killeberg		Sara Eckerström



**Barn- och utbildningsnämnden**

<b>Nr</b>	<b>Ärende</b>	<b>Tid</b>	<b>Föredragande</b>
13.	Avsluta lokaluthyrning för föreningsverksamhet inom kultur- och fritid Hököns skola		Sara Eckerström
14.	Medborgarförslag- Ny fritidsgård		Sara Eckerström
	Lars-Anton Ivarsson (M) ordförande		Helle Rasmussen nämndsekreterare

3



OSBY KOMMUN	
Barn- och utbildningsnämnden	
2023 -02- 28	
Diariennr.	Ärendetyp
BUN/2023-118	

2023-02-28

Osby Kommun  
Barn och Utbildning  
Västra Storgatan 35  
283 80 Osby

## Ansökan om utökning av antalet platser på Prästgårdens fritidshem

Vi ansöker härmed om att utöka med ytterligare 10 elever på Prästgårdens fritidshem från och med starten av höstterminen 2023 eller allra senast 1 september 2023.

Då vi sedan ett år tillbaka bedriver verksamhet även i pingstkyrkans lokaler har vi upptäckt att dessa lokaler är lämpliga för att ta emot ytterligare elever. Där kan vi bedriva en verksamhet med hög kvalitet och som gör det lätt för oss att nå upp till våra läroplansmål. Vi kommer också att från och med hösten att låta en del av fritidshemselever få tillgång till utepedagogik med hjälp av vår förskolebuss. Vi bedriver även ett utarbetat faddersystem vilket gör att en del av fritidshemseleverna befinner sig i förskolans verksamhet en del av sin omsorgstid

Vi har få elever bland de som är äldre som slutar i vår verksamhet. Vi ser därför en utökning av antal elever som ett sätt för oss att kunna få en lite större grupp av de som går i förskoleklass. Det kommer att underlätta för oss att få till en än bättre gruppdynamik på fritidshemmet.

Vi har alltid elevernas bästa för ögonen. Just nu finns en stabil pedagogstyrka och väldigt lugna barn på Prästgårdens fritidshem. Tillsammans med de stora lokalytor som vi hur skapar det en bra grund för att ta emot 10 ytterligare elever på Prästgårdens fritidshem.

Ni är varmt välkomna med frågor gällande vår ansökan. Vänd er då till rektor Lotti Pira på: [lotti.pira@svenskakyrkan.se](mailto:lotti.pira@svenskakyrkan.se), 0479-52 45 24.

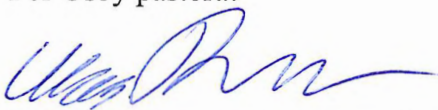
## Bilagor

Vi bifogar följande bilagor till ansökan:

1. Osby pastorat har inga stadgar utan styrs av kyrkoordningen. Se bifogad text som förklarar detta.
2. Beslut om firmatecknare
3. F-skattebevis (i pastoratets fall registerutdrag från Skatteverket)
4. Registreringsbevis (i pastoratets fall registerutdrag från Skatteverket)
5. Osby pastorats budget för 2023
6. Beskrivning av klagomålshantering. Del av plan för diskriminering och kränkande behandling
7. Beskrivning av rutinerna för hantering av tystnadsplikt och anmälningsplikt. Del av plan för diskriminering och kränkande behandling
8. Försäkringsbevis
9. Utdrag ur belastningsregistret begär vi in vid anställning
10. Plan mot diskriminering och kränkande behandling

Osby 2023-02-28

För Osby pastorat



Klas Roos, kyrkokamrer/skolchef

## Angående stadgar

I era anvisningar för godkännande står det att vi ska bifoga våra stadgar. Som registrerat trossamfund inom Svenska kyrkan har vi inga stadgar utan vår verksamhet styrs i stället av Kyrkoordningen. Den är på 164 sidor så därför har vi valt att inte bifoga den i kuvertet utan ni finner den via <https://www.svenskakyrkan.se/kyrkoordningen> Om ni vill att vi skriver ut kyrkoordningen och skickar den till er så återkom till oss så löser vi det.

Med vänlig hälsning

**Klas Roos**  
Kyrkokamrer/Skolchef

---

### Osby pastorat

Östra Storgatan 7 A, 283 41 Osby

Tel direkt: 0479-52 45 21

Tel expedition: 0479-52 45 00

Besöksadress: Östra Storgatan 7 A

E-mejl: [klas.roos@svenskakyrkan.se](mailto:klas.roos@svenskakyrkan.se)

[www.svenskakyrkan.se/osby](http://www.svenskakyrkan.se/osby)

2022-12-14

**Till:**  
Kommunstyrelsen

**För kännedom till:**  
Kommunfullmäktige

### Granskning av samverkan av IT-frågor

EY har på uppdrag av kommunrevisionen granskat huruvida kommunstyrelsen har en ändamålsenlig uppsikt och ägarstyrning av IT kommuner i Skåne AB. Granskningen har särskilt fokuserat på att belysa övergången av IT-verksamheten från Osby kommun till IT kommuner i Skåne AB och utvärderingen av denna.

Den sammanfattande bedömningen är att kommunstyrelsen bör stärka uppsikten av IT kommuner i Skåne AB i enlighet med ansvaret i reglemente.

Bedömningen grundar sig i att det saknas sammanställd uppföljning av verksamhetsplanen och att kommunstyrelsen inte tar del av uppföljningen. Bolagets styrelse är uppbyggd av representanter ur kommunernas tjänstemannaorganisationer. Vi menar att detta är i sig inte problematiskt. Däremot gör detta uppsiktsplikten än viktigare. Därför bör kommunstyrelsen inom ramen för sin uppsiktsplikt säkerställa återrapportering av bolagets måluppföljning. Vår bedömning är även att övergången ur ett verksamhetsmässigt och ekonomiskt perspektiv inte utvärderats på ett samlat, dokumenterat och strukturerat sätt. Vi menar att detta är nödvändigt för att kunna följa om resultatet av övergången givit de vinster som önskades.

Vi ser det däremot som positivt att det finns beslutade ägardirektiv som reglerar samverkan och följs upp vid ägarsamråd. Likaså är det positivt att verksamheten löpande följs upp genom diverse forum. Vi ser att det finns en löpande kontakt i olika konstellationer mellan bolaget och kommunen samt formulerade forum för det.

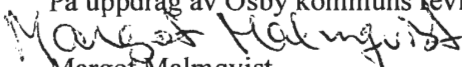
Vi noterar att såväl bolaget som kommunen genomfört enkätundersökningar med syfte att mäta nöjdheten bland användarna. Vi menar att kommunstyrelsen utifrån det låga enkätresultatet bör göra fördjupade efterforskningar kring orsakerna.

Utifrån granskningsresultatet rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- Säkerställa en kontinuerlig återrapportering av uppföljningen av målsättningarna i verksamhetsplanen i enlighet med uppsiktsplikten.
- Genomföra en samlad utvärdering av övergången till IT kommuner i Skåne AB avseende såväl verksamhetsmässiga som ekonomiska effekter. Detta kopplat till de initiala målen och önskvärda effekterna.
- Genomföra fördjupade efterforskningar kring orsakerna till de låga resultaten i NKI-mätningar.

Revisorerna önskar kommunstyrelsens svar utifrån granskningens resultat och rekommendationer senast 2023-03-01.

På uppdrag av Osby kommuns revisorer

  
Margot Malmqvist  
Revisionens ordförande

Kommunstyrelseförvaltningen  
Kim Olsen  
Säkerhetschef  
Kim.olsen@osby.se

## Granskning av Osby kommuns samverkan av IT-frågor 2022

### Kommunstyrelseförvaltningens förslag till Kommunstyrelsen

- Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse antas som kommunstyrelsens svar till revisorerna.

### Barnkonsekvensanalys

Ärendet berör inte barn.

### Sammanfattning av ärendet

EY har på uppdrag av kommunrevisionen i Osby kommun granskat huruvida kommunstyrelsen har en ändamålsenlig uppsikt och ägarstyrning av IT-kommuner i Skåne AB. Granskningen har särskilt fokuserat på att belysa övergången av IT-verksamheten från Osby kommun till IT-kommuner i Skåne AB och utvärderingen av denna.

Den sammanfattande bedömning är att kommunstyrelsen bör stärka uppsikten av IT-kommuner i Skåne AB i enlighet med ansvaret i reglemente.

Revisorerna önskar svar med anledning av granskningen innan den 1 mars 2023. Kommunstyrelseförvaltningen har upprättat ett förslag till svar.

### Beslutsunderlag

Revisorernas missivbrev, 2022-12-15

Granskning av samverkan av IT-frågor Osby kommun, utförd av EY, 2022-12-15

### Ärende

Osby kommuns drift av IT-, informations- och kommunikationsteknik hanteras av bolaget IT-kommuner i Skåne AB. Bolaget är samägt tillsammans med Bromölla, Hörby, Sjöbo, Östra Göinge och Höörs kommuner. Utöver att hantera driften av respektive kommuns IT-miljö är bolaget delaktiga i kommunernas verksamhetsutveckling avseende IT- och informationsrelaterade frågor. Syftet med den bolagiserade formen är att skapa samordningsvinster mellan ägarkommunerna.

Osby kommuns IT-miljö flyttas över till IT-kommuner i Skåne AB i januari 2020. Detta omfattade bland annat datorer, skrivare, servrar, verksamhetssystem och nätverksutrustning. Därutöver flyttades fyra medarbetare över till bolaget.



Revisorerna ser risker i hanteringen av IT-miljön i bolagiserad form. Detta främst kopplat till att kommunen erbjuder ett relevant tjänsteutbud baserat på förutsättningarna som råder i kommunen. Osby kommun har inte utsett en lekmannarevisor för bolaget vilket gör att revisorernas insyn i bolaget är begränsad. Revisorerna vill mot denna bakgrund granska samverkansformen genom kommunstyrelsens uppsiktsplikt.

Granskningens syfte är att bedöma om kommunstyrelsen har en ändamålsenlig uppsikt och ägarstyrning av IT-kommuner i Skåne AB. Granskningen kommer särskilt att belysa övergången och utvärderingen av denna. Granskningen syftar till att svara på följande revisionsfrågor:

- Har kommunstyrelsen fastställt mål för samverkan av IT-frågor och sker uppföljning av dessa mål?
- Motsvarar tjänsteutbudet som IT-kommuner i Skåne AB tillhandahåller den funktionalitet och de behov som rådde när IT-miljön hanterades i kommunens regi?
- Har kommunstyrelsen utvärderat övergången till IT-kommuner i Skåne AB samt vilka verksamhetsmässiga och ekonomiska effekter detta fått för kommunen?

Resultatet av granskningen, rekommenderas Kommunstyrelsen följande:

- Säkerställa en kontinuerlig återrapportering av uppföljningen av målsättningarna i verksamhetsplanen i enlighet med uppsiktsplikten.
- Genomföra en samlad utvärdering av övergången till IT-kommuner i Skåne AB avseende såväl verksamhetsmässiga som ekonomiska effekter. Detta kopplat till de initiala målen och önskvärda effekterna.
- Genomföra fördjupade efterforskningar kring orsakerna till de låga resultaten i NKI-mätningar.

#### Kommunstyrelsens övergripande svar:

Övergången till Unikom var ett omfattande och resurskrävande arbete som genomfördes i flera olika moment. I samband med övergången genomfördes en migrering av Osby kommuns IT-infrastruktur som påverkade alla verksamheter på olika sätt. Vissa märkte knappt att migrering genomfördes medan andra påverkades på ett sätt som försvårade arbetet under en tid. Övergången/migreringen skapade ett missnöje som varken Osby kommun eller Unikom inledningsvis lyckades att hantera på ett bra sätt. Osby kommun har i samarbete med Unikom arbetat hårt med att återskapa förtroendet för kommunens valda IT-organisation, där både kommunens och Unikoms nöjdhetsmätning ligger till grund för arbetet. Arbetet är inte i mål men man kan utan tvekan se en positiv utveckling i vårt samarbete.

Kommunstyrelsens svar på enskilda frågeställningar

- **Säkerställa en kontinuerlig återrapportering av uppföljningen av målsättningarna i verksamhetsplanen i enlighet med uppsiktsplikten.**

Kommunstyrelsens svar:

Uppföljningen sker genom att kommunstyrelsen årligen delges uppföljningen av den strategiska planen

- **Genomföra en samlad utvärdering av övergången till IT-kommuner i Skåne AB avseende såväl verksamhetsmässiga som ekonomiska effekter. Detta kopplat till de initiala målen och önskvärda effekterna.**

Kommunstyrelsens svar:

Kommunstyrelsen ställer sig tveksam till att genomföra en samlad utvärdering då det kräver stora resurser. Kommunstyrelsen ser hellre att man satsar resurserna på den framtida utvecklingen och säkerställer att uppföljning framåt sker på ett adekvat sätt

- **Genomföra fördjupade efterforskningar kring orsakerna till de låga resultaten i NKI-mätningar.**

- 

Kommunstyrelsens svar:

Arbetet med att analysera de låga resultaten påbörjades under hösten 2022, följande åtgärder har påbörjats, alternativt planerats

- Workshop genomfördes tillsammans med Unikom. Syftet är att se vad som fungerar bra och vad som behövs att förbättras.
- En ny samverkansorganisation har planerats och beräknas att träda i kraft 1 mars 2023. Syftet är att förbättra förtroendet mellan kommunens personal och Unikom genom kommunikation och samarbete på ett sätt där all personal känner sig delaktiga.

Petra Gummesson

Kommundirektör

Kim Olsen

Säkerhetschef

*Beslutet skickas till*

Kommunens revisorer

Kommunfullmäktige

Kommunens nämnder

Kommunstyrelsen

## § 55 Revisionsrapport - Granskning av samverkan av IT-frågor

Dnr 2022-00389

### Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse antas som kommunstyrelsens svar till revisorerna.

### Sammanfattning av ärendet

EY har på uppdrag av kommunrevisionen i Osby kommun granskat huruvida kommunstyrelsen har en ändamålsenlig uppsikt och ägarstyrning av IT-kommuner i Skåne AB. Granskningen har särskilt fokuserat på att belysa övergången av IT-verksamheten från Osby kommun till IT-kommuner i Skåne AB och utvärderingen av denna.

Den sammanfattande bedömning är att kommunstyrelsen bör stärka uppsikten av IT-kommuner i Skåne AB i enlighet med ansvaret i reglemente.

Revisorerna önskar svar med anledning av granskningen innan den 1 mars 2023. Kommunstyrelseförvaltningen har upprättat ett förslag till svar.

### Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2022-02-22 § 17  
Tjänsteskrivelse, daterad 2023-01-19 från säkerhetschef Kim Olsen och kommundirektör Petra Gummesson

Revisorernas missivbrev, 2022-12-15

Granskning av samverkan av IT-frågor Osby kommun, utförd av EY, 2022-12-15

*Beslutet skickas till*

Kommunens revisorer

Kommunfullmäktige (för kännedom)

Kommunens nämnder

# Granskning av samverkan av IT-frågor

Osby kommun



## Innehåll

<b>1. Sammanfattning</b> .....	<b>2</b>
<b>2. Inledning</b> .....	<b>3</b>
2.1. Bakgrund .....	3
2.2. Syfte och revisionsfrågor .....	3
2.3. Genomförande och avgränsning .....	4
2.4. Revisionskriterier .....	4
<b>3. Granskningsresultat</b> .....	<b>5</b>
3.1. Mål för samverkan .....	5
3.2. Tjänsteutbud .....	7
3.3. Utvärdering .....	7
<b>4. Slutsats</b> .....	<b>10</b>
<b>5. Källförteckning</b> .....	<b>12</b>
<b>6. Revisionskriterium</b> .....	<b>13</b>
6.1. Kommunallagen (2017:725) .....	13
Ägardirektiv .....	13
Kommunstyrelsens reglemente .....	13

# 1. Sammanfattning

---

EY har på uppdrag av kommunrevisionen i Osby kommun granskat huruvida kommunstyrelsen har en ändamålsenlig uppsikt och ägarstyrning av IT kommuner i Skåne AB. Granskningen har särskilt fokuserat på att belysa övergången av IT-verksamheten från Osby kommun till IT kommuner i Skåne AB och utvärderingen av denna.

Den sammanfattande bedömning är att kommunstyrelsen bör stärka uppsikten av IT kommuner i Skåne AB i enlighet med ansvaret i reglemente.

Bedömningen grundar sig i att det saknas sammanställd uppföljning av verksamhetsplanen och att kommunstyrelsen inte tar del av uppföljningen. Bolagets styrelse är uppbyggd av representanter ur kommunernas tjänstemannaorganisationer. Vi menar i granskningen att detta är i sig inte problematiskt. Däremot gör detta uppsiktsplikten än viktigare. Därför bör kommunstyrelsen inom ramen för sin uppsiktsplikt säkerställa återrapportering av bolagets måluppföljning.

Vår bedömning är även att övergången ur ett verksamhetsmässigt och ekonomiskt perspektiv inte utvärderats på ett samlat, dokumenterat och strukturerat sätt. Vi menar att detta är nödvändigt för att kunna följa om resultatet av övergången givit de vinster som önskades.

Vi ser det däremot som positivt att det finns beslutade ägardirektiv som reglerar samverkan och följs upp vid ägarsamråd. Likaså är det positivt att verksamheten löpande följs upp genom diverse forum. Vi ser att det finns en löpande kontakt i olika konstellationer mellan bolaget och kommunen samt formulerade forum för detta.

Vi noterar att såväl bolaget som kommunen genomfört enkätundersökningar med syfte att mäta nöjdheten bland användarna. Vi menar att kommunstyrelsen utifrån det låga enkätresultatet bör göra fördjupade efterforskningar kring orsakerna.

Tjänsteutbudet är vad vi kan se oförändrat alternativt utökats. Vi förlitar oss däri på svar från intervjuer. Det finns inget i revisionsbevisen som talar emot den förmedlade bilden.

Vi rekommenderar kommunstyrelsen att:

- ▶ Säkerställa en kontinuerlig återrapportering av uppföljningen av målsättningarna i verksamhetsplanen i enlighet med uppsiktsplikten.
- ▶ Genomföra en samlad utvärdering av övergången till IT kommuner i Skåne AB avseende såväl verksamhetsmässiga som ekonomiska effekter. Detta kopplat till de initiala målen och önskvärda effekterna.
- ▶ Genomföra fördjupade efterforskningar kring orsakerna till de låga resultaten i NKI-mätningar.

## 2. Inledning

---

### 2.1. Bakgrund

Osby kommuns drift av IT-, informations- och kommunikationsteknik hanteras av bolaget IT kommuner i Skåne AB<sup>1</sup>. Bolaget är samägt tillsammans med Bromölla kommun, Hörby kommun, Höörs kommun, Sjöbo kommun och Östra Göinge kommun. Utöver att hantera driften av respektive kommuns IT-miljö är bolaget delaktiga i kommunernas verksamhetsutveckling avseende IT- och informationsrelaterade frågor. Syftet med den bolagiserade formen är att skapa samordningsvinster mellan ägarkommunerna.

Osby kommuns IT-miljö flyttas över till IT kommuner i Skåne AB i januari 2020. Detta omfattade bland annat datorer, skrivare, servrar, verksamhetssystem och nätverksutrustning. Därutöver flyttades fyra medarbetare över till bolagen.

Revisorerna ser risker i hanteringen av IT-miljön i bolagiserad form. Detta främst kopplat till att kommunen erbjuder ett relevant tjänsteutbud baserat på förutsättningarna som råder i kommunen. Osby kommun har inte utsett en lekmannarevisor för bolaget vilket gör att revisorernas insyn i bolaget är begränsad. Revisorerna vill mot denna bakgrund granska samverkansformen genom kommunstyrelsens uppsiktsplikt.

### 2.2. Syfte och revisionsfrågor

Granskningens syfte är att bedöma om kommunstyrelsen har en ändamålsenlig uppsikt och ägarstyrning av IT kommuner i Skåne AB. Granskningen kommer särskilt att belysa övergången och utvärderingen av denna. Granskningen syftar till att svara på följande revisionsfrågor:

- ▶ Har kommunstyrelsen fastställt mål för samverkan av IT-frågor och sker uppföljning av dessa mål?
- ▶ Motsvarar tjänsteutbudet som IT kommuner i Skåne AB tillhandahåller den funktionalitet och de behov som rådde när IT-miljön hanterades i kommunens regi?
- ▶ Har kommunstyrelsen utvärderat övergången till IT kommuner i Skåne AB, samt vilka verksamhetsmässiga och ekonomiska effekter detta fått för kommunen?
  - Har kommunstyrelsen följt upp nöjdheten bland kommunens verksamheter avseende bolagets stöd?

---

<sup>1</sup> Även kallat Unikom

### **2.3. Genomförande och avgränsning**

Granskningen har skett genom intervjuer och dokumentstudier. Intervjuer har genomförts med kommundirektör, ekonomi- och utvecklingschef samt tjänsteperson på IT kommuner i Skåne AB vilket tidigare var anställda på kommunen.

### **2.4. Revisionskriterier**

Granskningens bedömningar utgår från följande revisionskriterier, för att läsa mer om revisionskriterierna se avsnitt 6.

- ▶ Kommunallagen (2017:725)
- ▶ Ägardirektiv
- ▶ Kommunstyrelsens reglemente



## 3. Granskningsresultat

---

### 3.1. Mål för samverkan

2014 genomfördes en extern utredning med syfte att tjäna som beslutsunderlag i valet av framtida lösningar av IT-funktioner för Osby kommun. Av utredningen "Beslutsunderlag avseende vägval", daterad 2014-06-09, framgår att uppdraget undersöker förutsättningar för en anslutning till IT kommuner i Skåne AB, eller alternativa lösningar.

Den sammanfattande bedömningen av utredningen var att alternativet att samverka med Kristianstad kommun var att föredra. Huvudskälen för att inte välja IT kommuner i Skåne AB vid tillfället var att det inte lämnats kostnadsuppgifter, att IT kommuner i Skåne AB befann sig i en omstöpning och var i ett uppbyggnadsskede. Därtill skulle bolagets krav på fullständig omställning av teknisk plattform innebära initiala investeringar på 5-7 miljoner kronor. Vidare kunde inte IT kommuner i Skåne AB påbörja driftövertagande förrän 2016. Efter utredningen valde Osby kommun att inleda ett samarbete med Kristianstad kommun.

Det framgår av tjänsteskrivelse 2019-04-15 att samverkan bland annat innebar att Kristianstad skötte driften av ett mindre antal av Osby kommunens verksamhetssystem. Det framgår även av tjänsteskrivelse att samverkan med Kristianstad kommun var begränsad för tiden för avtalet. Den begränsade samverkan berodde på bland annat på avsaknaden av gemensam plattform, gemensamma gränssnitt och system. För ett utökat samverkansavtal med Kristianstad kommun krävdes en avsevärd utökning av Osby kommunens befintliga IT-personalresurser och en anpassning till den plattform, gränssnitt och system som Kristianstads kommun använder i sina verksamheter.

I augusti 2018 undertecknades avsiktsförklaring mellan kommunerna Hörby, Höör, Östra Göinge och Osby. Av avsiktsförklaring framgår att parterna skyndsamt ska inleda ett arbete med att genomföra en teknisk och ekonomisk analys av förutsättningarna för att Osby kommun ska kunna inträda som delägare i IT kommuner i Skåne AB.

2019-06-10 beslutade kommunfullmäktige att Osby kommun ska utnyttja möjligheten att teckna aktier i IT-kommuner i Skåne AB. I samband med beslut gavs kommundirektören i uppdrag att tillsammans med företrädare för delägarkommunerna och IT kommuner i Skåne AB dels förhandla fram storleken på Osby kommunens köpeskilling för de aktuella aktierna, dels arbeta fram förslag till reviderad bolagsordning, reviderat aktieägaravtal samt att reviderade ägardirektiv beslutas om i respektive kommunfullmäktige.

Av ägardirektiv 2021<sup>2</sup> för IT kommuner i Skåne Aktiebolag<sup>3</sup> framgår att bolagets tre särskilda uppdrag är följande:

- ▶ Samordna inköp och ägande av informations- och kommunikationsteknik. Resurseffektivitet för ägarna och bolaget skapas när samordning sker i inköp och systemägande.
- ▶ Vara en resurs för ägarna i samverkan. Genom att ägarna arbetar med gemensam informations- och kommunikationsteknik skapas samverkansmöjligheter ägarna emellan och bolaget är en resurs i denna samverkan.
- ▶ Bistå i förändringsledning inom de områden som kräver stöd av informations- och kommunikationsteknik. Kunskap i förändringsledning behövs för att införa informations- och kommunikationsteknik och genom att driva förändringsledning gemensamt, mellan ägarna och med bolaget, samordnas kompetenser och resurser.

Av verksamhetsplan framgår att bolagets styrelse består av fyra ledamöter med fyra suppleanter, en från vardera ägarkommun. Ledamöterna har i uppdrag att företräda bolaget samt att svara för bolagets finansiering och verksamhet. Ledamöterna är anställda hos ägarkommunerna och utses till bolagets styrelse utifrån den specifika funktion de har i ägarkommunen. Ledamöterna har även ett ansvar att informera och förankra bolagets verksamhet, samt svara för att bolaget har insikt i vad som händer hos ägarkommunerna.

I IT kommuner i Skåne AB:s verksamhetsplan har uppdraget brutits ned. Det framgår av verksamhetsplan att bolaget har fyra mål från 2021 till 2024. Målen ska innebära att IT kommuner i Skåne AB ger tydliga vinster hos ägarkommunernas verksamhet, har hög kvalitet i sina leveranser samt att det är tryggt att ha bolaget som medarbetare. Målen är följande:

- ▶ 1+1=3 Unikom och ägarkommunerna har en gemensam modell för att påvisa nyttan och möjligheterna för de förändringsinitiativ som tas.
- ▶ Effektiv integrering av nya verksamheter (d v s verksamheterna i delägarnas kommunkoncerner)
- ▶ Återvinning till 100 % Bolagets produkter återanvänds eller återvinns.
- ▶ Medarbetarnöjdhet på X % Unikom har nöjda medarbetare. Men i målet ingår också att kommunernas medarbetare är nöjda och upplever en högre arbetsglädje med digitaliserade processer.

För samtliga verksamhetsmål finns pågående aktiviteter. Däremot finns ingen samlad uppföljning av dessa. Uppföljningen av dessa mål är inte heller något som Osby kommun tar del av.

---

<sup>2</sup> Uppges vid förfrågan även gälla för 2022

Inom ramen för samarbetet finns även framtagna plan benämnd strategisk plan 2022-2023 för Unikom-samarbetet. Av plan framgår fokusområden för samarbetet vilket är:

- ▶ Lösningar som underlättar för medborgarna
- ▶ Trygghet och säkerhet

Utifrån fokusområden finns framtagna aktiviteter som prioriteras under 2022 och 2023. Planen antogs på ägarsamråd 2022-06-03. Det finns ingen formulerad uppföljning av strategisk plan, däremot uppges det vara för avsikt att följa upp den i samband med ägardialog 2023. På ägardialogen deltar de sex ägarkommunernas kommundirektörer såsom ägarrepresentanter tillsammans med bolagets styrelse.

### 3.2. Tjänsteutbud

Av intervju framgår att tjänsteutbudet i grunden är det samma som innan flytten av verksamheten men uppges även ha utökats med e-tjänsteutveckling och RPA-utvecklare. Vid övergången ställde Osby kommun som krav att behålla Office 365 även om övriga kommuner i IT kommuner i Skåne AB inte använde sig av detta. Det framgår av intervjuer att det till viss del är mer strukturerat och organiserat numera med till exempel tillhandahållande av datorer. Det framgår även att det numera finns ett större säkerhetstänk inom organisationen än vad som fanns tidigare. Vidare uppges även utvecklingsarbetet var en större del av verksamheten än vad det var innan omorganiseringen, samt att det numera finns möjlighet till viss självservice. Däremot kan beslutsgångarna vara längre eftersom allt ska samordnas med samtliga kommuner. Utöver detta uppges funktionalitet var likvärdig innan flytten.

### 3.3. Utvärdering

Av intervju framgår att kommunstyrelsen inte gjort någon samlad och strukturerad utvärdering av övergången utöver utvärdering ur ett tekniskt perspektiv. Det finns inte heller någon redovisning av verksamheten som samlats eller som kommunstyrelsen tagit del av.

Både bolaget och kommunen genomför enkätundersökningar årligen med syfte att följa upp kundnöjdhet respektive stödfunktioner.

Bolagets enkätundersökning från 2021 genomfördes med syfte att mäta kundnöjdheten hos sina ägarkommuner. Av enkätundersökning framgår att resultatet för Osbys kommuns NKI<sup>4</sup> är 6,1 av 10. Medelvärdet för samtliga ägarkommuner är 6,9. Även på frågan om nöjdhet med IT kommuner i Skåne AB som helhet ligger kommunen under medel där samtliga övriga medlemskommuner har ett högre resultat än Osby.

I enkätundersökningen som genomförts av kommunen följs nöjdhet av kommunens stödfunktioner upp. IT var den stödfunktion som fick näst lägst resultat för nöjdhet

---

<sup>4</sup> Nöjdkundindex

(2,76 NKI av 5). Frågan kring bra bemötande och snabb återkoppling blev resultatet att IT fick lägst betyg av samtliga stödfunktioner i kommunen. Enkätundersökningsresultatet visar att det bland annat finns synpunkter på att det tar lång tid att få svar, att samma ärende behöver rapporteras in flera gånger och att det är lättare att få hjälp via direktkontakt än via servicedesk.

Av intervjuer uppges att det varit långa svarstider vid övergången och att detta var en stor kontrast mot tidigare då IT-personal fanns tillgänglig i samma byggnad. Problemen kring långa svarstider uppges vid intervju vara lösta men avspeglar sig inte i enkätresultat.

Osby kommun har tre övergripande IT-grupper där IT kommuner i Skåne AB är involverad i samtliga. Taktiska, Operativa och Strategiska IT-grupperna har medlemmar från olika nivåer av organisationen. Grupperna träffas cirka var sjätte vecka.

Den taktiska gruppen innefattar tjänstepersoner med specialkunskap inom IT. Den operativa gruppen innehåller förvaltningarnas ledningsgrupper. Frågor som berör ett mer övergripande perspektiv hanteras av den strategiska gruppen. I den strategiska gruppen deltar kommunledningsgruppen samt VD och IT-chef för IT kommuner i Skåne AB. Av minnesanteckningar från strategigrupp framgår att bolaget regelbundet lämnar information kring bland annat driftstatus, ärendestatistik och andra aktuella frågor.

Av intervju framgår att strukturen för grupperna håller på att ses över och kan förändras framåt.

Av verksamhetsplan framgår att IT kommuner i Skåne AB sammankallar till samverkansforum minst 1-2 gånger per år där ägarkommunernas verksamhetschefer kallas till arbetsmöten. Syftet med mötena är att:

- ▶ identifiera utvecklings- och digitaliseringsbehov inom verksamhetsområdet
- ▶ förmedla digitaliseringstips
- ▶ återkoppla genomförda projekt

Mötenas planeras av verksamhetsstöden och förankras hos bolagets styrelse samt kommundirektörerna. Av minnesanteckningar från smaverkansforum framgår att representanter från kommunerna träffas för att diskutera aktuella frågor som till exempel förändringar i organisation, aktuella projekt och vad som är aktuellt i respektive kommun.

Av intervju framgår att den riskanalys som genomfördes innan flytten av verksamheten främst var personell. Däremot berör riskanalysen för omorganisation risken att ledtider kan bli längre vilket innebär att det skapas frustration hos kund. Därtill berörs risken för att vardaglig kontakt med verksamheten minskar där verksamhetens behov och önskemål inte fångas upp i samma utsträckning.

Med anledning av den planerade omorganisationen tog respektive ekonomichef i de fyra kommunerna fram underlag med syfte att undersöka förutsättningarna om Osby kommun väljer att ingå i samarbetet IT kommuner i Skåne AB. Sammanfattningsvis konstateras det i skrivelse, daterad 2018-10-08, att inträde i

IT kommuner i Skåne AB är positivt ur ekonomisk aspekt. Vidare framgår att inträdet skulle innebära effektivare drift och högre säkerhet. I migreringsfasen kommer det uppstå uppstartskostnader för Osby kommun. Dessa kostnader beräknas däremot vägas upp av de långsiktiga vinsterna. Av bilaga till skrivelsen framgår att den dåvarande kostnaden för IT-enheten i Osby kommun var lägre än den beräknade kostande för övergången till IT kommuner i Skåne AB. Adderas däremot det bedömda tillkommande personalbehovet vid fortsatt egen regi, beräknades kostnaderna vara högre än att ansluta sig till IT kommuner i Skåne AB.

Av intervju framgår att, precis som beräknat, kostnaderna blivit högre sedan flytten av verksamheten. Det påtalas dock att bibehållen IT-verksamheten i egen regi även det hade inneburit ökade kostnader eftersom verksamheten hade behövt utökas.

Det har inte skett någon samlad uppföljning kring varken ekonomiska effekter eller verksamhetsmässiga effekter. Däremot uppges dessa frågor ha diskuterats löpande av organisationen i olika forum.

Med syfte att följa upp ägardirektivet träffas Kommundirektörerna i respektive kommun regelbundet för att diskutera ägarnas förväntningar på bolaget. Ägarsamrådets roll är också att följa upp bolagets prestationer utifrån ägardirektivet. Av minnesanteckningar från ägarsamråd framgår att utöver respektive kommundirektör deltar även ordförande och VD för IT kommuner i Skåne AB. Mötena sker utifrån en årsarbetsplan där agenda för mötena framgår. Utifrån årsarbetsplan för finns sex ägarsamråd planerade för 2022, samt en bolagsstämma. Av minnesanteckningar framgår även att bolagets ordförande redogör för bolagets arbete med bolagsordning och ägardirektiv.

## 4. Slutsats

Vår sammanfattande bedömning är att kommunstyrelsen bör stärka uppsikten av IT kommuner i Skåne AB i enlighet med ansvaret i reglemente.

Genom verksamhetsmål och aktivitetsplan kan vi konstatera att det finns framtagna mål för bolaget. Det är dock en svaghet att kommunstyrelsen inte tar del av uppföljningen av verksamhetsplanen. Likaså att det saknas en sammanställd uppföljning av verksamhetsplanen. Kommunstyrelsen bör inom ramen för sin uppsiktsplikt säkerställa återrapportering av bolagets måluppföljning.

Vi noterar i sammanhanget att bolagets styrelse är uppbyggd av representanter ur kommunernas tjänstemannaorganisationer. Detta är i sig inte problematiskt. Vi menar dock att detta gör uppsiktsplikten än viktigare.

Det är därtill vår bedömning att övergången ur ett verksamhetsmässigt och ekonomiskt perspektiv inte utvärderats på ett samlat, dokumenterat och strukturerat sätt. Vi menar att detta är nödvändigt för att kunna följa om resultatet av övergången givit de vinster som önskades.

Vi ser det däremot som positivt att det finns beslutade ägardirektiv som reglerar samverkan och följs upp vid ägarsamråd. Likaså är det positivt att verksamheten löpande följs upp genom diverse forum. Vi ser att det finns en löpande kontakt i olika konstellationer mellan bolaget och kommunen samt formulerade forum för detta.

Vi noterar att såväl bolaget som kommunen genomfört enkätundersökningar med syfte att mäta nöjdheten bland användarna. Vi menar att kommunstyrelsen utifrån det låga enkätresultatet bör göra fördjupade efterforskningar kring orsakerna.

Tjänsteutbudet är vad vi kan se oförändrat alternativt utökats. Vi förlitar oss däri på svar från intervjuer. Det finns inget i revisionsbevisen som talar emot den förmedlade bilden.

Revisionsfråga	Svar
Har kommunstyrelsen fastställt mål för samverkan av IT-frågor och sker uppföljning av dessa mål?	Nej. IT kommuner i Skåne AB har framtagna mål genom verksamhetsplan. Kommunstyrelsen tar inte del av uppföljningen i tillräcklig utsträckning.
Motsvarar tjänsteutbudet som IT kommuner i Skåne AB tillhandahåller den funktionalitet och de behov som rådde när IT-miljön hanterades i kommunens regi?	Ja.
Har kommunstyrelsen utvärderat övergången till IT kommuner i Skåne	Delvis. Övergången har utvärderats löpande. Däremot har det inte skett någon

**AB, samt vilka verksamhetsmässiga och ekonomiska effekter detta fått för kommunen?**

dokumenterad och samlad utvärdering av verksamhetsmässig och ekonomiska effekter. NKI-mätningar har genomförts såväl inom bolaget som kommunen. Bolaget ges låga resultat.

Vi rekommenderar kommunstyrelsen att:

- ▶ Säkerställa en kontinuerlig återrapportering av uppföljningen av målsättningarna i verksamhetsplanen i enlighet med uppsiktsplikten.
- ▶ Genomföra en samlad utvärdering av övergången till IT kommuner i Skåne AB avseende såväl verksamhetsmässiga som ekonomiska effekter. Detta kopplat till de initiala målen och önskvärda effekterna.
- ▶ Genomföra fördjupade efterforskningar kring orsakerna till de låga resultaten i NKI-mätningar.

Linus Aldefors  
EY

Victor Klügel  
EY

## 5. Källförteckning

---

### Intervjuade funktioner

- ▶ Kommundirektör Osby kommun
- ▶ Utvecklingschef Osby kommun
- ▶ Säkerhetschef, tidigare IT-chef Osby kommun
- ▶ Nätverkstekniker IT kommuner i Skåne AB, tidigare driftansvarig Osby kommun
- ▶ IT-samordnare IT kommuner i Skåne AB

### Analyserade dokument

- ▶ Ägardirektiv 2021 för IT kommuner i Skåne Aktiefbolag
- ▶ Aktivitetsplan 2022-2023 för Unikom-samarbetet
- ▶ Avsiktsförklaring 2018-09-03
- ▶ Beslutsunderlag avseende vägval, 2014-06-09
- ▶ Kostnadsjämförelse, fortsatt egen regi eller UNIKOM-alternativet, mnkr
- ▶ Verksamhetsplan Unikom 2021-2024
- ▶ Överenskommelse Unikom 2019-07-04
- ▶ Tjänsteskrivelse, IT-verksamhet i egen regi, genom delägarskap i IT-kommuner i Skåne AB eller utökat samverkansavtal med Kristianstad kommun, 2019-04-15
- ▶ Ekonomigruppen Unikom 2018-10-08
- ▶ Riskbedömning samt handlingsplan vid ändring i verksamheten, 2019-05-24
- ▶ Minnesanteckningar IT-strategigrupp
- ▶ Minnesanteckningar ägarsamråd
- ▶ Minnesanteckningar ägardialog
- ▶ Minnesanteckningar samverkansforum
- ▶ Presentation Kundnöjdhetenkät 2021
- ▶ Resultat enkät kommunens stödfunktioner



## 6. Revisionskriterium

---

### 6.1. Kommunallagen (2017:725)

Det är enligt 6 kap. 1 § styrelsens uppgift att leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnder. Kommunstyrelsen ska, enligt 6 kap. 2 §, uppmärksamt följa de frågor som kan inverka på kommunens utveckling och ekonomiska ställning.

Kommunallagens 6 kap 6 § anger att nämnderna inom sitt ansvarsområde ska se till att verksamheten bedrivs i enlighet med Kommunfullmäktiges mål och riktlinjer, samt i enlighet med lagar och författningar som gäller för verksamheten.

#### Ägardirektiv

IT kommuner i Skåne AB är ett samägt bolag med sex ägare, Bromölla kommun, Hörby kommun, Höörs kommun, Osby kommun, Sjöbo kommun och Östra Göinge kommun.

Bolaget är ägarnas medaktör för att tillhandahålla informations- och kommunikationsteknik för ägarnas verksamheter och på så sätt öka tillgången till denna teknik i samhället. Ägarna är därigenom både ägare till bolaget och beställare av bolagets tjänster. Bakgrunden till uppdraget är att ägarna har ett ansvar för att deras verksamheter är välfungerande, robusta och stabila. Kommunerna har också ett ansvar för att samhällsservicen är tillgänglig och att den möjliggör för medborgarna att vara medskapande i samhällsutvecklingen och ta ansvar för sin livssituation.

#### Kommunstyrelsens reglemente

Kommunstyrelsen är kommunens ledande politiska förvaltningsorgan och har ett helhetsansvar för kommunens verksamheter, utveckling och ekonomiska ställning. Kommunstyrelsen ska leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet. Kommundirektören ska bistå kommunstyrelsen i den uppsikt över nämndernas verksamhet som styrelsen har enligt kommunallagen (2017:725). Kommunstyrelsen ska också ha uppsikt över verksamhet som bedrivs i kommunala företag, stiftelser och kommunalförbund.

6

## ”Delegationsbeslut Barn- och utbildningsnämnden februari

Skyldighet att skyndsamt utreda omständigheter kring anmälda

kränkningar med mera

Enhet Grundskola	Åk F-3	Åk 4-6	Åk 7-9	Annan	Totalt
Rektor Klockarskogsskolan		-	-		0
Rektor Hasslarödsskolan F-6	3	5	-		8
Rektor Hasslarödsskolan 7-9	-	-	2		2
Rektor Parkskolan F-6	1	6	-		7
Rektor Parkskolan 7-9	-	-			0
Rektor Killebergsskolan	1		-		1
Rektor Örkenedsskolan	2	2	1		5
Rektor Osby grundskola 1-9	1				1

Skyldighet att skyndsamt utreda omständigheter kring anmälda kränkningar

med mera

Enhet Fritidshem	Totalt
Rektor Parkskolan	1
Rektor Örkenedsskolan	1

### 1.1.1 Beslut i ärenden som är så brådskande att de måste avgöras före nästa nämndsmöte

Enhet	Totalt
Ordförande Barn- och utbildning,	1

### 2.2.9 Ansökningar om statsbidrag och projektmedel

Enhet	Totalt
Förvaltningschef Barn- och utbildning	5

1. Beslut att inte ansöka om statsbidraget ”Utlandssvenska elever” då det för närvarande inte finns elever som är aktuella utifrån Skolverkets kriterier.
2. Beslut att ansöka om statsbidraget ”Likvärdig skola”. Ansökt summa 10 921 221 kr. Ansökan avser socialpedagoger, verksamhetsutvecklare, förstelärare, SKUA-utvecklare, MLA- skolsköterska och Lågstadiesatsning.
3. Beslut att ansöka om statsbidraget ”Kvalitetshöjande åtgärder i förskolan”. Ansökt belopp är 2 474 571 kr.
4. Beslut att ansöka om statsbidraget ”Högskolestudier Sva och SFI” för en lärare som studerar detta. Ansökt bidrag är 8 652 kr.
5. Beslut att inte ansöka om statsbidraget ”Behörighetsgivande utbildning för yrkeslärare”, då ingen lärare går denna utbildning.

### 1.6.2 Beslut om att utse firmatecknare för barn- och utbildningsförvaltningen

Enhet	Totalt
Ordförande Barn- och utbildning- utse Förvaltningschef Åsa Hallén Olofsson som firmatecknare för ärende SwedbankPay	1

### 12.1 Beslut om enskild elevs rätt till skolskjuts i hemkommunen

Enhet	Totalt
Områdeschef Grundskola och Gymnasie	1

7

Barn- och utbildningsförvaltningen  
Ulrika Winkvist  
0479 - 52 81 54  
Controller

Beslutsinstans:

## Budgetuppföljning 2023

Dnr BUN 0.4.2 2023-00002

### Förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämnden godkänner budgetuppföljning per den 28:e februari med en avvikelse på xxx tkr.

### Sammanfattning av ärendet

Budgetuppföljningen är en viktig del av verksamhets- och ekonomistyrningen i Osby kommun. Budgetuppföljning ska lämnas till nämnden efter månaderna februari, mars, april, maj, augusti (delårsrapport), september, oktober, november. Efter månaderna mars, april, maj, augusti och oktober ska uppföljningen lämnas vidare till kommunstyrelsen.

### Barnkonsekvensanalys

Ärendet handlar om nämndens övergripande ekonomiska uppföljning och berör inte barn.

### Beslutsunderlag

Budgetuppföljning BUN februari 2023, rapport.

### Beslutet ska skickas till

Ekonomi- och utvecklingsenheten

Barn- och utbildningsförvaltningen

Förvaltningschef barn- och utbildningsförvaltningen

Controller barn- och utbildningsförvaltningen



*Åsa Hallén Olofsson*

Åsa Hallén Olofsson  
Förvaltningschef

*Ulrika Winkvist*

Ulrika Winkvist  
Controller

**Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott**

## **§ 18 Budgetuppföljning, februari 2023**

Dnr 2023-00002

### **Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskotts beslut**

*Föreslår barn- och utbildningsnämnden*

- Godkänna budgetuppföljning per den 28:e februari med en avvikelse på 6 125 tkr.

### **Sammanfattning av ärendet**

Budgetuppföljningen är en viktig del av verksamhets- och ekonomistyrningen i Osby kommun.

Budgetuppföljning ska lämnas till nämnden efter månaderna februari, mars, april, maj, augusti (delårsrapport 1), september, oktober, november. Efter månaderna mars, april, maj, augusti och oktober ska uppföljningen lämnas vidare till kommunstyrelsen.

### **Barnkonsekvensanalys**

Förslaget medför inte några konsekvenser för barn.

### **Beslutsunderlag**

Budgetuppföljning BUN februari 2023, rapport - redovisas muntligt på sammanträdet.

### **Beslutet ska skickas till**

Barn- och utbildningsnämnden

# Uppföljning februari 2023

---

Barn- och utbildningsnämnden



## Innehållsförteckning

<b>UPPFÖLJNING .....</b>	<b>3</b>
DRIFTREDOVISNING .....	3
INVESTERINGSREDOVISNING .....	12

# UPPFÖLJNING

## DRIFTREDOVISNING

### Driftredovisning

Belopp i tkr	Budget perioden	Utfall perioden	Avvikelse period	Budget helår	Prognos helår	Avvikelse helår
<b>Verksamhetsområde</b>						
Förvaltningsövergripande administration	1 442	1 362	80	8 649	8 649	0
Förskola	10 142	11 468	-1 326	60 833	64 512	-3 679
Grundskola	26 195	30 724	-4 529	157 113	163 502	-6 389
Gymnasieskola	12 047	12 332	-285	72 248	77 836	-5 588
Kultur och fritid	5 183	5 248	-65	31 085	30 878	207
<b>Resultat</b>	<b>55 009</b>	<b>61 134</b>	<b>-6 125</b>	<b>329 928</b>	<b>345 377</b>	<b>-15 449</b>

### Kommentarer till helårsavvikelser

#### Förskola

Åtgärder insatta. Reell effekt för flertalet av åtgärderna förväntas under hösten 2023 eftersom anpassningsuppdraget tar tid. Beslut i BUN gällande minskning av antalet avdelningar i förskola kommer inte att ge full effekt eftersom lokalavyttring ej blev genomförbart.

#### Grundskola inkl. grundsärskola

Åtgärder är insatta. Reell effekt för flertalet av åtgärderna förväntas inte förrän hösten 2023 eftersom anpassningsuppdraget tar tid.

#### Gymnasieskola inkl. YRK

Åtgärder insatta. Reell effekt förväntas hösten 2023 eftersom anpassningsuppdraget tar tid. Beslut i BUN gällande minskat programutbud kommer inte att effektueras, vilket kommer att påverka möjligheten till att få budget i balans. Ytterligare åtgärder behöver vidtas.

#### Kultur och fritid

Åtgärder är insatta. Full effekt förväntas 2023.

#### Interkommunal ersättning

Svårt att se om budget kommer att hållas. Viss oro kring ändrat avtal med Älmhults kommun.

#### Skolskjutsar

Svårt att se om budget kommer att hållas. Indexregleringen påverkar. De åtgärder som kan vidtas som exempelvis minska antalet skolskjutsturer är i process.

### Förvaltningsövergripande ledning och administration

Belopp i tkr	Budget perioden	Utfall perioden	Avvikelse perioden	Budget helår	Prognos helår	Avvikelse helår
Barn- och utbildningsnämnd	113	113	0	680	680	0
Administration	1 329	1 249	80	7 969	7 969	0
<b>Resultat</b>	<b>1 442</b>	<b>1 362</b>	<b>80</b>	<b>8 649</b>	<b>8 649</b>	<b>0</b>

### Kommentarer till senaste budgetuppföljning

Förvaltningens övergripande budget för ledning och administration håller budget i balans.

## Förskola

Belopp i tkr	Budget perioden	Utfall perioden	Avvikelse perioden	Budget helår	Prognos helår	Avvikelse helår
Områdeschef förskola	205	1 664	-1 459	1 238	6 405	-5 167
Toftagården	403	429	-26	2 413	2 413	0
Klockarskogsgården	1 114	1 031	83	6 684	6 684	0
Skogsgården	2 698	2 673	25	16 184	15 565	619
Hasselgården	1 150	1 192	-42	6 891	7 079	-188
Trulsagården	1 051	936	115	6 302	6 111	191
Rönnegården	2 680	2 697	-17	16 073	15 206	867
Äventyrsgården	842	846	-4	5 048	5 048	0
<b>Resultat</b>	<b>10 143</b>	<b>11 468</b>	<b>-1 325</b>	<b>60 833</b>	<b>64 511</b>	<b>-3 678</b>

### Kommentarer till senaste budgetuppföljning

Förskolans enheter redovisar totalt sett ett underskott på -3 678 tkr i förhållande till budget. Den största avvikelsen uppstår på områdeschef fördelat på -4 000 tkr på ej uppnådda besparingar, -700 tkr på Interkommunal ersättning samt -400 tkr på personalkostnader.

Besparing på åtgärd nedläggning av tre förskoleavdelningar visas på enheterna Rönnegården och Hasselgården. Denna besparing täcker upp del av underskottet på områdeschef.

Vissa åtgärder har redan fått effekt men många av åtgärderna för att få budget i balans kommer att få genomslag först under hösten 2023 beroende på att processen med personal och tjänster tar tid.

Det kvarstår åtgärder för att nå budget i balans.

### Pedagogisk omsorg (ingår under Skogsgården och Områdeschef förskola)

Belopp i tkr	Budget perioden	Utfall perioden	Avvikelse perioden	Budget helår	Prognos helår	Avvikelse helår
Pedagogisk omsorg	374	360	14	2 244	2 244	0
Bidrag till fristående ped oms	99	87	12	592	592	0
<b>Resultat</b>	<b>473</b>	<b>447</b>	<b>26</b>	<b>2 836</b>	<b>2 836</b>	<b>0</b>

### Kommentarer till senaste budgetuppföljning

## Grundskola

Belopp i tkr	Budget perioden	Utfall perioden	Avvikelse perioden	Budget helår	Prognos helår	Avvikelse helår
Områdeschef grundskola	1 223	4 457	-3 234	7 330	9 018	-1 688
Skolenhet Hasslaröd F-6	3 859	4 113	-254	23 148	23 848	-700
Skolenhet Hasslaröd 7-9	3 643	3 395	248	21 855	21 755	100
Skolenhet Klockarskogsskolan F-3	1 890	2 272	-382	11 335	11 644	-309
Grundsärskola	1 975	1 925	50	11 843	11 843	0
Skolenhet Parkskolan F-6	3 473	3 787	-314	20 833	21 848	-1 015
Skolenhet Parkskolan 7-9	1 698	1 780	-82	10 193	10 566	-373
Skolenhet Killebergsskolan F-6	1 535	1 698	-163	9 205	9 210	-5
Skolenhet Visslan 6-9	-64	-181	117	-383	-383	0
Skolenhet Örkenedskolan F-9	4 403	4 643	-240	26 412	27 812	-1 400
Skolskjuts	2 057	2 316	-259	12 340	13 339	-999
Modersmålsundervisning	500	521	-21	3 002	3 002	0
<b>Resultat</b>	<b>26 192</b>	<b>30 726</b>	<b>-4 534</b>	<b>157 113</b>	<b>163 502</b>	<b>-6 389</b>

### Kommentarer till senaste budgetuppföljning

Avvikelse utfall per februari, -4 534 tkr, beror på att budgeterade statsbidrag ej har betalats ut, ca -3 400 tkr, samt avvikelse på personalkostnader på ca -1 100 tkr samt att flertalet åtgärder för budget i balans får genomslag först i augusti 2023.

De största avvikelserna i prognos finns på områdeschef samt på några av skolenheterna.

Underskott för kostnader av interkommunal ersättning ligger hos områdeschef övergripande. För att balansera detta behöver ytterligare besparingsåtgärder hittas, frågan är bara var?

Den negativa avvikelsen för kostnader för skolskjuts är -1 000 tkr. Åtgärder är insatta men kommer ej kunna balansera underskottet.

Vissa åtgärder har redan fått effekt men många av åtgärderna för att få budget i balans kommer att få genomslag först HT 2023.

Arbetet fortgår för att hitta ytterligare åtstramningar.

## Gymnasieskola

Belopp i tkr	Budget perioden	Utfall perioden	Avvikelse perioden	Budget helår	Prognos helår	Avvikelse helår
Områdeschef gymnasieskola	1 884	2 021	-137	11 303	16 564	-5 261
Elevhälsa (CBE)	1 019	1 172	-153	6 100	6 186	-86
Ekbackeskolan	5 621	5 600	21	33 725	34 029	-304
Introduktionsprogrammet (IM)	1 397	1 390	7	8 371	8 353	18
Yrkesskolan	2 053	2 077	-24	12 310	12 266	44
<b>Resultat</b>	<b>11 974</b>	<b>12 260</b>	<b>-286</b>	<b>71 809</b>	<b>77 398</b>	<b>-5 589</b>

### Kommentarer till senaste budgetuppföljningen

Den stora negativa avvikelsen på områdeschef gymnasieskola, -5 261 tkr, beror dels på att interkommunal ersättning beräknas visa ett underskott på ca -2 000 tkr, dels på en negativ avvikelse för skolskjuts på -1 000 tkr. Det saknas också i nuläget åtgärder för besparingsuppdrag på -2 000 tkr efter att Barn- och utbildningsnämnden beslutat om att ha kvar hela programutbudet på gymnasiet.

Ytterligare åtgärder krävs för att nå budgetram.

### Kultur och fritid

Belopp i tkr	Budget perioden	Utfall perioden	Avvikelse perioden	Budget helår	Prognos helår	Avvikelse helår
Kultur- och fritidsadministration	781	773	8	4 684	4 924	-240
Extern programverksamhet och projekt	52	5	47	313	268	45
Stöd till föreningar	1 038	1 770	-732	6 230	6 230	0
Ishall	129	129	0	776	776	0
Sim- och sporthall	938	774	164	5 618	5 508	110
Bibliotek	1 049	833	216	6 294	6 143	151
Fritidsgårdar	458	385	73	2 751	2 721	30
Musikskola	737	578	159	4 420	4 309	111
<b>Resultat</b>	<b>5 182</b>	<b>5 247</b>	<b>-65</b>	<b>31 086</b>	<b>30 879</b>	<b>207</b>

### Kommentarer till senaste budgetuppföljningen

Kultur och Fritids prognostiserar i nivå med budget med ett överskott med ca 200 tkr i förhållande till budget. Prognosen bygger i till stor del på att ej tillsätta vikarier vid tjänstledighet samt ersättningar gällande lönebidrag.

### Kommentar till periodavvikelse

Avvikelse utfall per februari, -6 125 tkr, beror på högre personalkostnader, ca -3 000 tkr, där effekt av besparingsåtgärder kommer till största del under HT 2023. Avvikelsen beror också på att budgeterade statsbidrag ej har betalats ut, ca -3 000 tkr

Det syns på prognostiserade siffror att per februari har vi inte en budget i balans. Även detta slår igenom i stor differens mellan budget och utfall februari. Som nämnts tidigare kommer ytterligare åtgärder tas fram för att nå budget i balans.

## Förslag på åtgärder till avvikelser

### Åtgärder inräknade i prognosen

Åtgärd	Ansvarig för genomförande	Åtgärd slutförd	Planerad ekonomisk effekt 2023	Planerad ekonomisk effekt 2024
FSK - Minskad bemanning per avdelning	Områdeschef, rektor	mars 2023	2 145	3 658
FSK - SKUA	Områdeschef, rektor	augusti 2023	300	600
FSK - Minskning en cheftjänst	Områdeschef	mars 2023	287	830
FSK - Minskning en logopedtjänst	Områdeschef	januari 2023	694	694
FSK - Vakanta tjänster tillsätts ej/neddragning tjänster	Områdeschef, rektor	mars 2023	531	2000
FSK - Nedläggning av tre avdelningar tjänster	Områdeschef, rektor	mars 2023	1750	4200
GS - Minskning elevassistenter	Områdeschef, rektor	augusti 2023	900	1800
GS - Minskning bemanning grundskola	Områdeschef, rektor	augusti 2023	4474	4958
GS - Minskning bemanning fritidshem	Områdeschef	augusti 2023	949	1465
GS - Förstelärare, nedsättning i tjänst	Områdeschef, rektor	augusti 2023	450	900
GS - Uppsägning modul Klockarskogsskolan	Förvaltnings-chef	mars 2023	800	1000
GS - Avsluta avtal med leverantör Ouriginal	Områdeschef	juni 2023	19	38
GY - Nedläggning program	Områdeschef	Ej politiskt möjligt		
GY - Minskning antal tjänster Yrkesskolan	Områdeschef, rektor	januari 2023	1039	1039
GY - Minskning antal tjänster Gymnasie	Områdeschef, rektor	augusti 2023	1244	1632
GY - Uppsägning avtal med leverantör leasingavtal	Rektor	januari 2023	200	200
GY - Minskad kostnad läromedel odyl	Rektor	januari 2023	700	
KoF - Minskning av en cheftjänst	Förvaltningschef, enhetschef	januari 2023	700	700
KoF - Vakanshållning del av tjänst Musikskolan	Enhetschef, musikskolechef	januari 2023	300	300
KoF - Besparing utbud/program	Enhetschef	december 2023	365	0
Vakanshållning tjänst, Sim- / ishall	Enhetschef, fritidsgårds-simhallschef	december 2023	100	0
KoF - Besparing fastighetsunderhåll, kompetensutv	Enhetschef	december 2023	445	0
KoF - Besparing Musikskola	Enhetschef, musikskolechef	december 2023	100	0
Skolskjuts fsk	Områdeschef	mars 2023	831	600

Neddragning turer grundskola	Områdeschef	augusti 2023	250	500
<b>Summa</b>			<b>19 573</b>	<b>27 114</b>

### Åtgärder ej inräknade i prognosen

Åtgärd	Ansvarig för genomförande	Åtgärd slutförd	Planerad ekonomisk effekt 2023	Planerad ekonomisk effekt 2024
FSK- Uppsägning av samlingslokal DBV	Förvaltningschef	mars 2023	0	100
GS Uppsägning av modul Örkenedsskolan	Områdeschef	mars 2023	0	165
KoF - Minskat antal samlingslokaler i egen regi	Enhetschef	dec 2023, går till beslut mars 2023		
KoF - Bidrag till samlingslokaler	Enhetschef	ej antagen		
GY-uppsägning av modul Ebackes skolan	Förvaltningschef	mars 2023	0	600
<b>Summa</b>			<b>0</b>	<b>865</b>

Då helårsprognos visar på ett underskott på 15 449 tkr behövs ytterligare åtgärder tas fram för att nå budget i balans 2023.

### Prognos per verksamhetsområde

Verksamhetsområde	Februari	Mars	April	Maj	Augusti	Septem ber	Oktober	Novemb er
Förvaltningsövergripande administration	0							
Förskola	-3 679							
Grundskola	-6 389							
Gymnasieskola	-5 588							
Kultur och fritid	207							
<b>Summa</b>	<b>-15 449</b>							

## Nyckeltal

### Uppföljning personalkostnader

Belopp i tkr	jan	feb	mar	april	maj	juni	juli	aug	sep	okt	nov	dec	Totalt
Budgeterade personalkostnader 2023	22 230	22 199											44 429
Redovisade personalkostnader 2023	23 869	23 883											47 752
<b>Avvikelse</b>	<b>-1 639</b>	<b>-1 684</b>											<b>-3 323</b>

Barn- och utbildningsförvaltningen visar på en stor differens mellan utfall och budget för januari och februari. De besparingsåtgärder som vidtas kommer få effekt HT 2023.

### Antal inskrivna barn i förskolan

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Genomsnitt
Antal inskrivna barn förskola	522	541											532
Antal inskrivna barn pedagogisk omsorg	24	24											24

### Antal elever i grundskolan

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Genomsnitt
Haslarödsskolan F-9	553	557											555
Klockarskogsskolan F-3	100	100											100
Grundsärskola	26	29											28
Parkskolan F-9	376	379											378
Killebergsskolan F-6	103	103											103
Visslan 6-9	12	12											12
Örkenedskolan F-9	293	295											294
<b>Total</b>	<b>1463</b>	<b>1475</b>											<b>1469</b>

### Antal elever i förskoleklass

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Genomsnitt
Haslarödsskolan F-9	23	23											23
Klockarskogsskolan F-3	28	28											28
Parkskolan F-9	42	42											42
Killebergsskolan F-6	16	15											16
Örkenedskolan F-9	34	34											34
<b>Total</b>	<b>143</b>	<b>142</b>											<b>143</b>



## Antal elever på fritidshem

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Genomsnitt
Hasslarödsskolan F-9	99	104											102
Klockarskogsskolan F-3	83	87											85
Parkskolan F-9	93	94											94
Killebergsskolan F-6	50	50											50
Örkenedskolan F-9	82	85											84
<b>Total</b>	<b>407</b>	<b>420</b>											<b>414</b>

## Antal elever i gymnasieskolan

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Genomsnitt
Ekbackeskolan	298	299											299
Introduktionsprogrammet (IM)	65	64											65
Yrkesskolan	36	36											36
<b>Total</b>	<b>399</b>	<b>399</b>											<b>399</b>

## Barn i fristående verksamhet och annan kommun

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Genomsnitt
Antal barn i fristående förskola	72	73											73
Antal barn i förskolan annan kommun	16	16											16
Antal barn enskild pedagogisk omsorg	6	5											6
Antal barn pedagogisk omsorg i annan kommun	0	0											0
<b>Total</b>	<b>94</b>	<b>94</b>											<b>94</b>

## Elever i fristående skolor och annan kommun

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Genomsnitt
Elever fristående grundskola	28	26											27
Elever i grundskola i annan kommun	57	51											54
Elever i fristående gymnasieskola	50	51											51
Elever i gymnasieskola i annan kommun	175	177											176
Elever i fristående förskoleklass	0	0											0
Elever i förskoleklass annan kommun	3	3											3
<b>Total</b>	<b>313</b>	<b>308</b>											<b>311</b>
Elever i fristående fritidshem	59	58											59
Elever fritidshem i annan kommun	21	21											21
<b>Total</b>	<b>80</b>	<b>79</b>											<b>80</b>

## Tidplan för nämndens behandling

Uppföljningen behandlas på BUN:s nämndsmöte 2023-03-28.

## INVESTERINGSRDOVISNING

Projekt nr	Namn	Budget helår	Redovisat	Prognos helår	Avvikelse, prognos jmf med budget	Klart (tidpunkt)
1692	Inventarier förskola, grundskola Killeberg	500	0	500	0	2023-12-31
1811	Inventarier grundskola 2023	400	0	400	0	2023-12-31
1812	Inventarier gymnasieskola 2023	400	11	400	0	2023-12-31
	<b>Totalt</b>	<b>1 300</b>	<b>11</b>	<b>1 300</b>	<b>0</b>	

### Kommentarer till budgetavvikelser

#### Kommentarer

Inom de planerade investeringsprojekten räknar Barn- och utbildningsnämnden med att förbruka de tilldelade medlen.

8

Barn- och utbildningsförvaltningen  
Annika Holmqvist Lundh  
0479 - 52 86 12  
Områdeschef

Beslutsinstans:

## Tillämpningsföreskrifter förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg

Dnr BUN 0.0.3 2023-00048

### Förslag till beslut

Barn- och utbildningsförvaltningen föreslår Barn- och utbildningsnämnden

- Att godkänna ändring i tillämpningsföreskrifter för förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg enligt föreslagen revidering
- Att tillämpningsföreskrifterna gäller från och med 2023-03-29

### Sammanfattning av ärendet

Tillämpningsföreskrifterna är ett stöd för vårdnadshavare och den pedagogiska verksamheten om nyttjandet av plats på förskolan, fritidshemmet och pedagogisk omsorg. Kommunen erbjuder förskoleverksamhet, pedagogisk omsorg och skolbarnsomsorg till barn som bor eller stadigvarande vistas i kommunen.

Omsorgsplatser tillhandahålls utifrån det behov av omsorg som vårdnadshavarna har på grund av arbete, studier eller deltagande i arbetsmarknadsåtgärder, inklusive eventuell restid.

Vid särskild ansökan kan omsorg tillhandahållas även efter barnets behov. Omsorg erbjuds inte under förälders/föräldrars semester eller annan ledighet. Sammanslagning av förskolor och fritidshem görs under loven, de veckor flest barn är lediga.

Förändring föreslås utifrån skrivelsen om Allmän förskola, från :

” Fritidshem är till för elever från augusti det år de fyller 6 år till och med vårterminen det år de fyller 13, vars föräldrar förvärvsarbetar eller studerar. Placeringarna hanteras i turordning efter plats i kön, yngre elever har förtur före äldre elever. Ansökan kan göras 8 månader innan plats önskas,

men registreras i en aktiv kö 4 månader innan önskat startdatum. Om plats är önskad på enskilt fritidshem och där inte finns lediga platser kommer plats erbjudas på den skola där eleven är inskriven. Vid obesvarat platserbjudande raderas ansökan från kön.”

Till:

” Fritidshem är till för elever från augusti det år de fyller 6 år till och med vårterminen det år de fyller 13, vars föräldrar förvärvsarbetar eller studerar samt för elever i behov av särskilt stöd i sin utveckling i form av sådan utbildning (Skollagen, 14 kap, §§ 5 och 6). Placeringarna hanteras i turordning efter plats i kön, yngre elever har förtur före äldre elever. Ansökan kan göras 8 månader innan plats önskas, men registreras i en aktiv kö 4 månader innan önskat startdatum. Om plats är önskad på enskilt fritidshem och där inte finns lediga platser kommer plats erbjudas på den skola där eleven är inskriven. Vid obesvarat platserbjudande raderas ansökan från kön.”

Från:

- Elever i behov av särskilt stöd i sin utveckling i form av sådan utbildning (Skollagen, 14 kap, §§ 5 och 6).
- Tidigaste anmälningdatum först, vid samma önskat placeringsdatum placeras yngre barn först Anmälningdatum räknas från att eleven registreras i aktiv kö fyra månader innan plats önskas.”

Till:

- Tidigaste anmälningdatum först, vid samma önskat placeringsdatum placeras yngre barn först Anmälningdatum räknas från att eleven registreras i aktiv kö fyra månader innan plats önskas.”

### **Barnkonsekvensanalys**

Se tidigare Barnkonsekvensanalys i ärendet.

### **Finansiering**

Ingen påverkan.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2023-03-17 Tillämpningsföreskrifter för förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg

Beslutad Tillämpningsföreskrifter

Barnkonsekvensanalys 2023-02-03


**Beslutet ska skickas till**

Förvaltningschef

Områdeschef förskola

Områdeschef grundskola

  
Åsa Hallén Olofsson  
Förvaltningschef

  
Annika Holmqvist Lundh  
Områdeschef

**Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott**

## **§ 17 Revidering - Tillämpningsföreskrifter förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg**

Dnr 2023-00048

### **Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskotts beslut**

- Hänskjuter ärendet till sammanträdet den 28 mars, 2023.

### **Sammanfattning av ärendet**

Områdeschef Annika Holmqvist Lundh informerar om att en mindre korrigerings av lagtext behöver göras i barn- och utbildningsnämndens beslut § 34, 2023, "Tillämpningsföreskrifter förskola, fritidshem, pedagogisk omsorg".





Beslutad av: Barn- och utbildningsförvaltningen  
Framtagen av: Förvaltningschef  
Uppdaterad: 2023-02-28

Beslutsdatum: 2022-05-17  
Dokumentansvarig: Barn- och utbildningsnämnden  
Diarienummer: BUN/2023:48  
Giltighetstid: Tills vidare

## **Ansökan**

För att få registreras i kö till barnomsorgsplatser som är avgiftsbelagda måste vårdnadshavaren vara utan ekonomisk skuld till Barn- och utbildningsförvaltningen.

Ansökan om plats i förskola, fritidshem eller pedagogisk omsorg ska göras via E-tjänst. Ansökan bör göras så tidigt som möjligt för att underlätta planeringen av barnomsorgsplatser, dock tidigast åtta (8) månader före behov av plats, ansökan registreras i en aktiv kö 4 månader innan plats önskas. Ansökan ska vara Barn- och utbildningsförvaltningen tillhanda senast den 1 april för att vara med i det första urvalet av höstens placeringar.

## **Placering förskola och pedagogisk omsorg**

Inskolning på förskola och pedagogisk omsorg erbjuds tidigast den dagen barnet fyller ett år. Kommunen har skyldighet att tillhandahålla plats senast 4 månader från det att ansökan lämnats in – om så önskas. Placeringarna hanteras i turordning efter plats i kön. Om plats ej kan erbjudas på den först önskade enheten kommer plats erbjudas på de därefter önskade alternativen och därefter där ledig plats finns. Om man tackar nej till placering i avvaktan på att plats blir tillgänglig på den först önskade enheten behåller man sin plats i kön på sitt förstahandsval. Om den placering du har tackat ja till inte är ditt förstahandsval och du vill omplacera ditt barn ska du göra en ny ansökan i e-tjänsten. Vid obesvarat platserbjudande raderas ansökan från kön. Omplacering till annan förskola sker i augusti.

## **Placering fritidshem**

Fritidshem är till för elever från augusti det år de fyller 6 år till och med vårterminen det år de fyller 13, vars föräldrar förvärvsarbetar eller studerar. Placeringarna hanteras i turordning efter plats i kön, yngre elever har förtur före äldre elever. Ansökan kan göras 8 månader innan plats önskas, men registreras i en aktiv kö 4 månader innan önskat startdatum. Om plats är önskad på enskilt fritidshem och där inte finns lediga platser kommer plats erbjudas på den skola där eleven är inskriven. Vid obesvarat platserbjudande raderas ansökan från kön.

## **Turordning i kön för förskola/pedagogisk omsorg för barn i förskoleålder**

Garantidatum- antingen

- Fyra månader efter ansökningsdatum eller
- Önskat placeringsdatum – om det önskade datumet ligger längre fram i tiden än fyra månader. Tidigast garantidatum placeras först i kön.
- Vid lika ködatum går äldre barn före

## **Förtur i kön för förskola /pedagogisk omsorg för barn i förskoleålder**

- Barn i behov av särskilt stöd enligt Skollagen 8 kap 5 och 7 §§.
- Syskonförtur (gäller om önskat placeringsdatum för syskon till barn på aktuell förskoleenhet ligger inom en tidsram på 2 månader från det att plats blir tillgänglig, eller om barnet har en placering på en annan förskola).

## **Turordning i kön för fritidshem**

- Elever i behov av särskilt stöd i sin utveckling i form av sådan utbildning (Skollagen, 14 kap, §§ 5 och 6).
- Tidigaste anmälningdatum först, vid samma önskat placeringsdatum placeras yngre barn först  
Anmälningdatum räknas från att eleven registreras i aktiv kö fyra månader innan plats önskas.

## **Uppsägning**

Uppsägning av plats i förskola och pedagogisk omsorg ska göras senast 30 dagar innan barnet/barnen ska sluta (sista placeringsdatum).

Uppsägning av plats på fritidshem och pedagogisk omsorg för barn i förskoleklass- eller grundskoleålder ska göras 30 dagar innan barnet/barnen ska sluta (sista placeringsdatum).

Uppsägning ska göras via E-tjänst.

Avgift betalas under uppsägningstiden oavsett om platsen utnyttjas eller ej. Dock upphör rätten att utnyttja platsen efter det slutdatum som anges på uppsägningen.

Förskoleplatsen övergår automatiskt till plats i fritidshem från och med den 1 augusti det år barnet börjar i förskoleklass.

Uppsägning av plats som avser perioden juni – augusti befriar inte från betalningsansvar om barnet återkommer till förskola, pedagogisk omsorg eller fritidshem före den 15 september samma år.

## **Platsens omfattning**

- Plats erbjuds måndag-fredag 06.30-18.30. Vid särskilda behov kan rektor besluta om förlängt öppethållande från 06.00 till 19.00.
- Vid placering i pedagogisk omsorg (dagbarnvårdare) kan - för att till exempel tillgodose hela vistelsetidsbehovet - samarbete ske med annan pedagogisk omsorg (dagbarnvårdare) eller med förskola.
- Platsen får användas enligt inlämnade schematider. Schemat för barnet skall utgå från vårdnadshavares arbetstider eller studier. Skälig restid samt behov av vila på grund av speciella arbetstider, till exempel nattarbete, skall ingå.

Förskolan, fritidshemmet och den pedagogiska omsorgen har rätt att begära intyg/bekräftelse på anställning/bedrivande av studier samt på schematider hos arbetsgivare/utbildningsanordnare. Vid förändring av vistelsetid skall nytt schema registreras i e-tjänsten 14 dagar innan förändringen. Tillfälliga ändringar kan göras i samråd med personalen.

- Allmän förskola erbjuds 15 timmar per vecka och följer skolans läsårstider. Detta innebär att allmän förskola inte erbjuds på studiedagar eller skollov. Tiden fördelas på minst tre dagar per vecka men bestäms i övrigt av rektor på förskola/pedagogisk omsorg. Barnets vistelsetid i förskolan skall präglas av kontinuitet och att varje barn på bästa sätt utvecklas utifrån sina individuella förutsättningar. Källa: 8 kap. 4,16 och 20§ skollagen. För att personalen ska kunna erbjuda barnen denna utveckling behöver förutsägbarhet och samordning av barn med rätt till allmän förskola gälla.
- Barn till föräldralediga och arbetssökande, som inte omfattas av allmän förskola, kan mot avgift erhålla plats 15 timmar per vecka. Tiden fördelas på minst tre dagar per vecka men bestäms i övrigt av förskolan/pedagogiska omsorgen i samråd med föräldern. Vid oenighet beslutar rektor. Under sommarmånaderna förutsätts barn till föräldralediga vara lediga från förskolan under fyra veckor. Barnets vistelsetid i förskolan skall så långt som möjligt präglas av kontinuitet och hänsyn till barnets bästa. Hänsyn bör också tas till enhetens möjligheter att anordna en god verksamhet sett ur ett helhetsperspektiv.
- Lovplacering (gäller endast på fritidshem) är en placeringsform som innebär att plats endast erbjuds på skollediga dagar. Kostnad 100 kronor per anmäld dag.
- Byte mellan de olika placeringsformerna (allmän förskola, föräldraledig respektive arbetssökande) ska registreras i e-tjänsten via nytt schema senast 14 dagar i förväg.
- Om platsen under en tidsperiod av två månader inte utnyttjas, ska den - om inte särskilda skäl föreligger - sägas upp och istället erbjudas annan sökande.
- Om behov finns efter det år eleven fyller 13 år, på grund av funktionshinder ligger bedömningen inom hälsa och omsorgs ansvarsområde.
- Vid skiftarbete och nattarbete görs en överenskommelse med rektor angående barnets vistelsetid.
- När vårdnadshavare har semester eller annan ledighet ska barnet vara ledig.
- Vårdnadshavare som är hemma på grund av syskons havandeskapspenning, egen sjukdom eller syskons sjukdom får lämna barnet på förskolan/pedagogisk omsorg, tider bestäms i samråd med förskolan eller pedagogisk omsorg.

- När vårdnadshavare blir sjuk på ledig dag i schemat och inte kan sköta barnet hemma är det tillåtet att lämna barnet på förskola och pedagogisk omsorg de tider som behövs. Vid längre sjukskrivning görs en överenskommelse med enhetens rektor angående vistelsetid. Magsjukevirus är mycket smittsamma och orsakar diarré och eller kräkningar. Finns magsjukevirus i familjen ska barnen stanna hemma tills alla familjemedlemmar är friska. Källa: Smittskydd Skåne
- Vid sjukdom eller annan frånvaro ska förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem kontaktas.
- Timanställda som jobbar som vikarie betalar enligt taxan och erbjuds att lämna sina barn på förskola, pedagogisk omsorg eller fritidshem de dagar vårdnadshavarna arbetar. Vid längre uppehåll i barnets vistelse på förskolan görs en överenskommelse med enhetens rektor. Om uppehållet för barn på förskola eller pedagogisk omsorg blir längre än en vecka erbjuds kontaktdag för barnet i samråd med rektor.

## Kompetensutveckling/studiedagar

Verksamheten har under fyra dagar varje läsår möjlighet att stänga för kompetensutveckling eller studiedag för personalen. Barn som har behov av omsorg dessa dagar skall erbjudas detta med hjälp av vikarier eller vid annan förskola, annat fritidshem eller pedagogisk omsorg. Information om vilka dagar detta sker ska meddelas till vårdnadshavare minst två månader i förväg.

## Sammanlagningar

Vid t ex semesterperioder eller skollov kan det förekomma att olika enheter samarbetar, vilket kan innebära att barn vid sådana tillfällen erbjuds plats på annan enhet än den ordinarie.

## Avgift

Avgift debiteras från första inskolningsdagen och 12 månader om året oberoende av vårdnadshavares semester eller annan ledighet.

Uppgifter om inkomstförhållanden ska lämnas när barnet är erbjuden plats på förskola eller pedagogisk omsorg. Inkomstuppgiften ska vara Barn- och utbildningsförvaltningen tillhanda senast en vecka efter placeringsstart annars debiteras högsta avgift. Inkomständring ska registreras i e-tjänsten. Inkomständringen görs innevarande månad och kan inte göras retroaktivt. Ändring av avgiften sker från och med det datum då inkomständringen är registrerad i systemet.

Månadsavgiften utgår från antal barn i familjen som har placering i förskola, fritidshem eller pedagogisk omsorg samt familjens sammanlagda bruttoinkomst per år. För gifta/sammanboende/ registrerade partners räknas bådas inkomster som avgiftsgrundande, oavsett om barnet/barnen är gemensamma eller inte.

Schemaändringar som påverkar avgiften ska registreras i e-tjänsten senast den sista i månaden innan schemaändringen börjar gälla. Avgiften baseras alltid på det schema som är registrerat i systemet när fakturering sker.

I de fall ett barns vårdnadshavare har gemensam vårdnad och barnet bor växelvis hos vårdnadshavarna och båda har behov av plats för barnet, ska var och en debiteras utifrån respektive hushåll. Två avgifter kan därmed utgå för ett barn men summan får inte överstiga maxbelopp för ett barn.

För 3–5 åringar vars vårdnadshavare förvärvsarbetar eller studerar ska avgift tas ut enligt maxtaxan med reducering för allmän förskola. (dvs avdrag med ca 25 % av beräknat avgiftsbelopp enligt maxtaxan). Reduceringen görs varje månad från den 15 augusti det år barnet fyller 3 år.

I samband med omplacering, utgår kontinuerlig avgift även om det uppstår ett tillfälligt avbrott i samband med omplaceringen.

Betalningspåminnelser skickas inte ut. I stället kommer ett inkassokrav ca 10 dagar efter fakturans förfallodag, samtidigt som en ersättning för kravet enligt lag tas ut. Om betalning ej sker inom 2 månader kan avstängning ske. Ny placering kan efter avstängning inte erbjudas innan skulden är reglerad.

## **Avgiftsgrundande inkomst**

Avgiftsgrundande inkomst är:

Skattepliktig bruttoinkomst för de personer som är avgiftspliktiga

- (hela förvärvsinkomsten)

Till avgiftsgrundande inkomster hör också följande, då den utgår till avgiftspliktig person:

- Föräldrapenning (brutto) överstigande garantinivå
- Sjukpenning (brutto)
- Arbetslöshetsersättning – dagpenning (brutto)
- Aktivitetsstöd
- Dagpenning vid repetitionsutbildning för värnpliktiga (brutto)
- Kontant arbetsmarknadsstöd (brutto)
- Utbildningsbidrag (brutto) under arbetsmarknadsutbildning i form av dagpenning och stimuleringsbidrag.
- Pension och livränta, ej barnpension (brutto)
- Vårdbidrag för handikappat barn, arvodesdelen
- Familjehemsersättning, arvodesdel
- Normer för beräkning av egna företagares inkomst kan inte lämnas. En metod att göra en bedömning, med utgångspunkt från den av Försäkringskassan fastställda sjukpenninggrundande inkomsten, samt föregående års taxering. För föräldrar med varierande inkomst, bestäms avgiften mot den faktiska inkomsten per månad, med

ledning av inkomstuppgifterna som föräldrarna har skyldighet att lämna.

## Barnkonsekvensanalys

### Vilka barn berör ärendet och hur?

Berör barnen direkt

Tillämpningsföreskrifterna berör barnen direkt utifrån barnperspektivet och barns perspektiv. Barnperspektivet innebär att vi ska se verksamheterna som ett komplement till familjen där vårdnadshavarna alltid har huvudansvaret för sitt barn. Emedan barns perspektiv är att se till barns erfarenheter, uppfattningar och förståelse för sin omvärld.

Vilka barn?

Alla barn i Osby kommuns förskolor samt barn/elever som har en plats på fritidshemmen

Hur påverkar ärendet barn? Förskolan och fritidshemmen är en arena som ska främja likvärdigheten, där alla barn ska ges möjlighet till pedagogiska utmaningar med stort fokus på barns inflytande som samhällsmedborgare i Osby kommun.

### Har berörda barns eget perspektiv beaktats?

Ja

Beskriv resultatet

Barns rätt till allmän förskola har ett särskilt värde utifrån barns perspektiv genom att erbjuda undervisning 15 timmar per vecka.

### Vilket beslut vore bäst för barnet?

Att behålla nuvarande tillämpningsföreskrifter med vissa justeringar.



**Beskriv eventuella intressekonflikter, prioriteringar och avvägningar. Om barnets bästa inte är avgörande faktor i beslutet, hur kan barn kompenseras?**

Intressekonflikter kan vara om allmänsförskola ska ses som ett stöd till vårdnadshavarna eller ur ett barns perspektiv.

*Undervisning och utbildning.*

Eftersom det är förskollärarna som har ansvaret för undervisningen i förskolan är det av vikt att rektor på förskolan kan organisera sin verksamhet utefter förskollärarnas schematid.

Utbildning är det som sker hela dagen på förskolan där alla pedagoger är ansvariga. Om allmän förskola ska vara ett stöd för vårdnadshavarna kan inte förskolan garantera att barnen tillägnas undervisning.

## **FÖRDJUPAD KONSEKVENSBEDÖMNING**

### **Finns stöd för beslutet i forskning och beprövad erfarenhet?**

Enligt Lpfö 18 innebär **undervisning i förskolan** ”att stimulera och utmana barnen med läroplanens mål som utgångspunkt och riktning, och syftar till utveckling och lärande hos barnen.” **Undervisning** kan förstås som både planerad och spontan där förskolläraren har det övergripande ansvaret för innehållet.

Fritidshem.

Följande hänvisningar i skollagen 14 kap.

**4 §** Utbildning i fritidshem ska erbjudas så snart det framkommit att eleven har behov av en sådan plats.

**5 §** En elev i någon av de skolformer som anges i 3 § ska erbjudas utbildning i fritidshemmet i den omfattning som behövs med hänsyn till föräldrarnas förvärvsarbete eller studier eller om eleven har ett eget behov på grund av familjens situation i övrigt.



9

**Annika Holmqvist Lundh**  
Områdeschef för grundskola och gymnasie  
0479-528 612

Beslutsinstans: Barn- och utbildningsnämnden

## Samlad skoldag

Dnr 2023-00093

### Förslag till beslut

**Barn- och utbildningsförvaltningen föreslår Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott föreslår Barn- och utbildningsnämnden besluta att**

- avsluta beslutet om samlad skoldag i Osby kommun.

### Sammanfattning av ärendet

Samlad skoldag för årskurs 1 och årskurs 2 har legat till grund för undervisningen i dessa två årskurser i många år. Beslutet innebär att eleverna ska ha undervisning/fritidsaktiviteter i 280 minuter mer per vecka för årskurs 1 och 125 minuter mer per vecka än vad den garanterad undervisningstiden i skollagen 10 kap 5 § samt skolförordningen 9 kap 3-9 §§ säger att de behöver/ska ha.

I strama budgettider kan detta kosta lärarlön på upp till 169 000 kronor per år och klass för årskurs 1 och upp till 78 000 kronor per år och klass för årskurs 2.

Att ta bort beslutet att ha samlad skoldag tar inte bort möjligheten för rektor att nyttja lärare fritidshem på likartat sätt, men rektor kan besluta utifrån verksamhetens möjligheter.

### Barnkonsekvensanalys

Ärendet berör barn. Se barnkonsekvensanalys.

### Finansiering

Förändring kan hjälpa verksamheternas möjligheter att klara budgetförutsättningar.



### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse Samlad skoldag 2023-03-17

Timplan för grundskola 2021/2022 i Osby kommun.

Ekonomisk beräkning 2023-03-06

Barnkonsekvensanalys 2023-03-06

### **Beslutet ska skickas till**

Förvaltningschef

Områdeschef grundskola

Rektorer grundskola

Åsa Hallén Olofsson  
Förvaltningschef

Annika H Lundh  
Områdeschef, grundskola och  
gymnasieskola

**Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott**

## § 19 Samlad skoldag

Dnr 2023-00093

### **Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskotts beslut**

*Föreslår barn- och utbildningsnämnden*

- Avsluta beslut om samlad skoldag i Osby kommun.

### **Sammanfattning av ärendet**

Samlad skoldag för årskurs 1 och årskurs 2 har legat till grund för undervisningen i dessa två årskurser i många år. Beslutet innebär att eleverna ska ha undervisning/fritidsaktiviteter i 280 minuter mer per vecka för årskurs 1 och 125 minuter mer per vecka än vad den garanterad undervisningstiden i skollagen 10 kap 5 § samt skolförordningen 9 kap 3-9 §§ säger att de behöver/ska ha.

I strama budgettider kan detta kosta lärarlön på upp till 169 000 kronor per år och klass för årskurs 1 och upp till 78 000 kronor per år och klass för årskurs 2.

Att ta bort beslutet att ha samlad skoldag tar inte bort möjligheten för rektor att nyttja lärare fritidshem på likartat sätt, men rektor kan besluta utifrån verksamhetens möjligheter.

### **Barnkonsekvensanalys**

Ärendet berör barn. Se barnkonsekvensanalys.

### **Finansiering**

Förändring kan hjälpa verksamheternas möjligheter att klara budgetförutsättningar.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2023-03-06

Timplan för grundskola 2021/2022 i Osby kommun.

Ekonomisk beräkning 2023-03-06

Barnkonsekvensanalys

### **Beslutet ska skickas till**

Barn- och utbildningsnämnden

## Timplan för grundskolan läsåret 2021/2022

	MINUTER								
ÄMNE	Åk 1	Åk 2	Åk 3	Åk 4	Åk 5	Åk 6	Åk 7	Åk 8	Åk 9
BILD	25	30	30	40	60	40	60	50	60
ENGELSKA		45	60	130	125	120	120	120	120
HEMKUNSKAP						65	45	50	45
IDROTT	80	80	80	90	90	130	160	160	160
MATEMATIK	240	240	230	235	230	230	225	225	225
MUSIK	40	40	40	50	45	40	45	50	45
NO	65	80	100	100	105	120	150	160	140
Biologi				40	45	40	60	50	50
Fysik				30	30	40	50	50	50
Kemi				30	30	40	40	60	40
Teknik		40	40	30	50	30	50	50	50
SO	110	110	120	210	195	165	200	200	200
Religion				50	50	40	50	50	50
Geografi				60	45	40	50	50	50
Historia				50	50	40	50	50	50
Samhällskunskap				50	50	45	50	50	50
SLÖJD			85	80	80	80	80	80	80
MODERNA SPRÅK						85	150	150	160
SVENSKA/SvA	350	400	400	310	300	270	160	160	170
ELEVENS VAL	70	70	75	40	40	20			
SAMLAD SKOLDAG	280	125							
<b>Timmar:</b>	<b>21</b>	<b>21</b>	<b>21</b>	<b>22</b>	<b>22</b>	<b>23,3</b>	<b>24,1</b>	<b>24,2</b>	<b>24,2</b>

**Barn och utbildning**

Annika H Lundh, 0479-52 86 12  
annika.holmqvistlundh@osby.se

## **Ekonomisk beräkning angående samlad skoldag**

Utifrån Osby kommuns timplan ligger 280 minuter/vecka som samlad skoldag för årskurs 1 och 125 minuter/vecka för årskurs 2.

Utlagd undervisning per lärare är i genomsnitt 18 timmar/vecka vilket innebär att ovanstående minuter tar 30% respektive 12% av lärarens undervisningstid om lärarna nyttjas fullt ut till samlad skoldag.

Beräkningen nedan utgår från en årslön på 650 000 kronor:

$$650\ 000 \times 0,26 = 169\ 000 \text{ kronor}$$

$$650\ 000 \times 0,12 = 78\ 000 \text{ kronor}$$

Annika H Lundh

Områdeschef grundskola och gymnasieskola



Västra Storgatan 35  
Annika Holmqvist Lundh  
0479 - 52 86 12  
Områdeschef

## Barnkonsekvensanalys

Samlad skoldag

Dnr BUN 6.1.1 2023-00093

### Vilka barn berör ärendet och hur?

Berör elever i årskurs 1 och årskurs 2.

### Har berörda barns eget perspektiv beaktats?

Ja.

### Vilket beslut vore bäst för barnet?

Att förslaget beslutas i dels Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott och dels i Barn- och utbildningsnämnden.

### Beskriv eventuella intressekonflikter, prioriteringar och avvägningar. Om barnets bästa inte är avgörande faktor i beslutet, hur kan barn kompenseras?

Samlad skoldag kan ge eleverna möjlighet att utveckla sina sociala färdigheter och möjligheten att arbeta utifrån timplanens första kapitel. Detta är dock något fritidshemmet arbetar med och den klart övervägande delen av våra elever i årskurs 1 och 2 går på fritids på eftermiddagarna. Eleverna i de lägsta klasserna kan få kortare skoldag eller mer sammanhängande tid på fritidshemmet om beslut tas.

## FÖRDJUPAD KONSEKVENSBEDÖMNING

### Finns stöd för beslutet i forskning och beprövad erfarenhet?

Jag känner inte till någon forskning kring samlad skoldag.

10



Barn- och utbildningsförvaltningen  
Sara Eckerström  
0479 - 52 84 77  
Kultur/Fritidschef

Beslutsinstans: Barn och utbildningsnämnden

## Avsluta lokaluthyrning för föreningsverksamhet inom kultur- och fritid

Dnr BUN 8.1.0 2023-00094

### Förslag till beslut

Barn- och utbildningsförvaltningen föreslår Barn- och utbildningsnämnden

- att besluta att avsluta lokaluthyrning i Genastorps gamla skola till föreningen Strömsborgs IF med uppsägning av skriftligt nyttjanderättsavtal 2023-03-31.

### Sammanfattning av ärendet

Kultur och fritid har med anledning av budgetåtgärder undersökt kostnaderna för de lokaler som ligger under enheten.

Genastorp gamla skola, är en fastighet som är aktuell för beslut att avsluta lokaluthyrning.

Idag verkar föreningen i lokalen och kultur och fritid föreslår att avsluta lokaluthyrning av lokalen till den aktuella föreningen.

Om avslutad lokaluthyrning sker, övergår lokalen till Samhällsbyggnadsnämnden för vidare hantering av fastigheterna.

### Barnkonsekvensanalys

Barnkonsekvensanalys finns bifogad ärendet.

### Beskrivning av ärendet

**Genastorps skola** med byggår 1879 är 300 kvm stor och är bestående av samlingsal, omklädningsrum, kontor och toaletter.

Osby kommun har ett löpande nyttjanderättsavtal med Strömsborgs IF. Fastigheten har behov av renovering invändigt samt avlopp. Kultur och fritid har internhyra på 46tkr och drift- och hyresbidrag utgick med 125 933 kr år 2022.



Verksamhet idag

Till tomten finns fotbollsplaner som Strömsborgs IF använder till träningar och matcher samt upplåter till andra fotbollsföreningar att använda för lägerverksamhet. Även om fastigheten avsluta lokaluthyrning kommer Kultur och fritid fortsatt betala ut driftbidrag till föreningen.

## Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Avsluta lokaluthyrning för föreningsverksamhet inom kultur- och fritid 2023-03-17

Nyttjanderättsavtal Osby kommun och Strömsborgs IF 1994-04-11

Fullmäktigeberedning 2022-02-21

Barnkonsekvensanalys 2023-03-15

## Beslutet ska skickas till

Kultur och fritidschef

Förvaltningschef Barn- och utbildning

Förvaltningschef Samhällsbyggnad

Samhällsbyggnadsnämnden

Åsa Hallén Olofsson  
Förvaltningschef

Sara Eckerström  
Kultur/Fritidschef

**Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott**

## **§ 21 Avsluta lokaluthyrning för föreningsverksamhet inom kultur- och fritid**

Dnr 2023-00094

### **Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskotts beslut**

- Hänskjuter ärendet till barn- och utbildningsnämndens sammanträde den 28 mars, 2023.

- Inför beslut i barn- och utbildningsnämnden ska ärendet delas i 3 separata ärenden. Ett för Genastorp gamla skola, ett för Hököns skola och ett för Hemgården Killeberg

### **Sammanfattning av ärendet**

Kultur och fritid har med anledning av budgetåtgärder undersökt kostnaderna för de lokaler som ligger under enheten.

Genastorp gamla skola, Hököns skola och Hemgården Killeberg är tre fastigheter som är aktuella för beslut att avsluta lokaluthyrning.

Idag verkar föreningar i samtliga lokaler och kultur och fritid yrkar för att avsluta lokaluthyrning av lokalerna till de aktuella föreningarna samt allmänheten och övriga föreningar.

Om avslutad lokaluthyrning sker, övergår lokalen till Samhällsbyggnadsnämnden för vidare hantering av fastigheterna.

### **Barnkonsekvensanalys**

Barnkonsekvensanalys finns bifogad ärendet.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse Avsluta lokaluthyrning för föreningsverksamhet inom kultur- och fritid 2023-03-06

Nyttjanderättsavtal Osby kommun och Strömsborgs IF 1994-04-11

Fullmäktigeberedning 2022-02-21

Barnkonsekvensanalys 2023-03-06

### **Beslutet ska skickas till**

Barn- och utbildningsnämnden

ÖVERENSKOMMELSE OM NYTTJANDERÄTT AV ÖSTRA GENASTORP 2:44  
I OSBY KOMMUN

Mellan Osby kommun, nedan kallad kommunen och Strömsborgs IF, nedan kallad föreningen, har följande överenskommelse träffats. Överenskommelsen gäller fr o m 1995-07-01 och upphör att gälla 1997-12-31.

1. Kommunen upplåter till föreningen nyttjanderätten till Östra Genastorp 2:44 i Osby kommun och där uppförda byggnader.
2. Fastigheten upplåtes i det skick den befinner sig i 1995-07-01 undertecknande.
3. Föreningen skall svara för driftskostnaderna av på fastigheten uppförda byggnader och byggda anläggningar.
4. Den ombyggnad av huvudbyggnaden och rivning av annexbyggnaden, som regleras i separat överenskommelse mellan föreningen och kommunen, skall ske i samråd med kommunen. Även vid Övriga till- och ombyggnader av byggnader samt åtgärder på fastigheten, som inte är att hänföra till löpande underhåll, skall samråd ske med kommunen.
5. Kommunen svarar för försäkringar avseende byggnaderna. Dock svarar föreningen själv för försäkring av egen lös egendom.
6. Föreningen skall väl vårda de upplåtna lokalerna och noga tillse att fel och brister som kan medföra kapitalförstöring skyndsamt åtgärdas eller felanmäles till kommunen.
7. Föreningen skall ansvara för drift, tillsyn och löpande underhåll.
8. Denna överenskommelse får inte inskrivas eller överlåtas.
9. Parterna äger rätt att säga upp detta avtal 9 månader före avtalstidens utgång, om så ej sker förlängs avtalet för en tid av 1 år åt gången.
10. Denna överenskommelse förutsätter att jämsides träffad överenskommelse angående ombyggnad och rivning av byggnader på Östra Genastorp 2:44 godkännes av föreningen och kommunfullmäktige i Osbykommun före 1994-07-01.

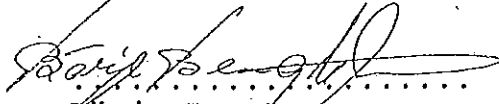
Denna överenskommelse avser verksamheten i första hand endast under perioden 1995-07-01--1997-12-31. Kommunens strävan att avyttra fastigheten i sin helhet kvarstår dock.

Av denna överenskommelse har två likalydande exemplar upprättats, vara av kommunen och föreningen erhållit vars ett.

Osby den 94-04-11

För Strömsborgs IF

För Osby kommun

  
.....  
Börje Bengtsson  
ordförande

.....

.....

ÖVERENSKOMMELSE ANGÅENDE OMBYGGNADS- OCH RIVNINGS-  
ARBETEREN INOM ÖSTRA GENASTORP 2:44 I OSBY KOMMUN

Mellan Osby kommun, nedan kallad kommunen och Strömsborgs IF, nedan kallad föreningen har följande överenskommelse träffats.

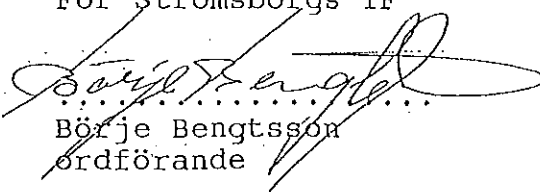
1. Strömsborgs IF åtar sig allt arbete med att bygga om skolbyggnaden och att riva annexbyggnaden.
2. Kommunen medverkar med att ansöka om erforderliga tillstånd för åtgärderna.
3. Ombyggnadsarbetena skall ske i huvudsak enligt ritning daterad 1992-03-25, med arbetsnummer 920325 och ritningsnummer A 10. Arbetena skall ske i samråd med kommunen.
4. Kommunen bekostar material upp till ca 311 000 kr. (anm. nytt anslag om 200 000 kr + tidigare anslagna medel - viss förbrukning = ca 311 000 kr. Summan kommer att kunna exakt anges under vecka 13.)
5. Annexbyggnaden får stå kvar tills ombyggnaden av huvudbyggnaden är klar.
6. Ombyggnaden av huvudbyggnaden och rivningen av annexbyggnaden skall vara klart senast 1995-12-31.
7. Denna överenskommelse gäller endast under förutsättning av att jämsides träffad överenskommelse om nyttjanderätt av Östra Genastorp 2:44 godkännes av föreningen respektive kommunen före 1994-07-01.

Denna överenskommelse är från kommunens sida endast bindande under förutsättning av att kommunfullmäktige genom lagakraftvunnet beslut, godkänner densamma.

Av denna överenskommelse har två likalydande exemplar upprättats, varav kommunen och föreningen erhållit vars ett.

Osby den 94-04-11

För Strömsborgs IF

  
Börje Bengtsson  
Ordförande

För Osby kommun

.....

.....



Skansbacken

Duvemö

2:1  
Naturvårds-  
område III

Skans

Ms

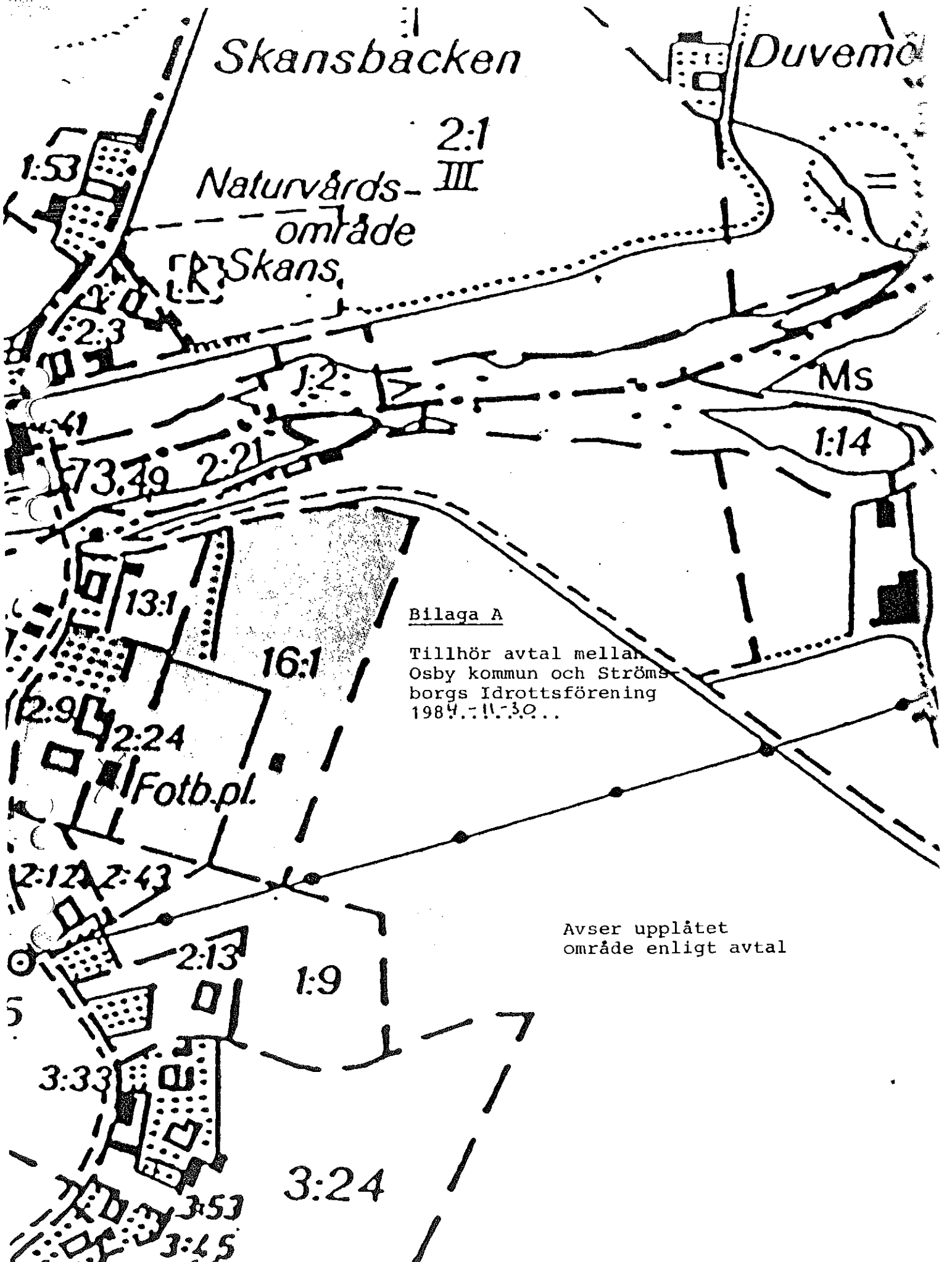
1:14

Bilaga A

Tillhör avtal mellan  
Osby kommun och Ströms-  
borgs Idrottsförening  
1984.11.30...

Avser upplåtet  
område enligt avtal

ÖSTRA GENASTORP





1995-12-07

Skickat INFÖ

föu STF 951220/00

Utbildningsnämnden

Osby kommun

### Angående överenskommelse om ändrad nyttjanderätt av Genastorps skola

Enligt ett avtal som ingåtts 1994-04-11 mellan Osby kommun (tekniska kontoret) och StrömsborgsIF skall föreningen förenigen enligt punkten 3 "svara för driftkostnaderna av på fastigheten uppförda byggnader och byggda anläggningar. Avtalets giltighetstid är 1995-07-01--1997-12-31. Om det inte uppsåges senast 9 månader före avtalstidens utgång förlängs det med 1 år i sänder.

Detta torde då innebära att föreningen bör ingå i de normbidragssystem som andra motsvarande föreningar gör. Idag erhåller Strömsborgs IF drift/loka-bidrag för planen samt kringytorna. För skolbyggnaden har kommunen Osby Fritid svarat för hela driftkostnaden.

Osby Fritids kostnad för skolbyggnaden är idag ca 69 000 kr/år och betalas till tekniska kontoret via internhyresavtalet. Av kostnaden belöper sig ca 9 000 kr för det periodiska underhållet som ligger kvar på kommunen.

#### Förslag

Osby Fritid upphör att ersätta tekniska kontoret för Genastorps skola som motsvarar 60 000 kr. Denna kostnad finns på konto 5 441 10. Istället låter vi föreningen erhålla ett bidrag som motsvarar den gällande normen. Enligt nu gällande norm innebär det max 35 570 kr. Denna kostnad kommer att belastas konto 5451 13. Mellanskillnaden 25 000 kr blir då en besparing i 1996-års driftbudget.

Föreningen bör omgående informeras om utbildningsnämndens avsikt att följa den ingångna överenskommelsen mellan kommunen och föreningen.

Göte Andersson på tekniska kontoret har ingen erinran mot förslaget.

Utbildningsnämnden föreslås besluta enligt ovannämnda förslag.

Osby som ovan

Kent Kruise  
fritidschef

ok enl LKH

Bilaga. Överenskommelsen mellan Osby kommun och Strömsborgs IF.



## **Innehåll**

<b>1</b>	<b>Inledning</b> .....	<b>3</b>
1.2	Problemområde.....	3
1.3	Syfte (och mål) .....	4
1.4	Metod.....	5
<b>2</b>	<b>Beredningens ledamöter, ersättare, tjänstepersoner ....</b>	<b>7</b>
<b>3</b>	<b>Resultat</b> .....	<b>8</b>
<b>4</b>	<b>Slutsatser och rekommendationer .....</b>	<b>17</b>
	<b>Referenser</b> .....	<b>19</b>
	<b>Bilagor</b> .....	<b>19</b>

Bilaga 1 Skåneidrotten, verksamhetsberättelse för Osby kommun

Bilaga 2: Rörelsesatsning i skolan

Bilaga 3: Rörelsekul

Bilaga 4: Bunkeflostudien

Bilaga 5: Slutrapport genomlysning samhällsbyggnad E&Y

Bilaga 6: Enkätpresentation

Bilaga 7: Kolada

Bilaga 8: Lokal- och driftskostnader

Bilaga 9: Flerårsplan investering

## 1 Inledning

Osby kommun står inför ett behov av en långsiktig plan för kommunens kultur- och fritidsanläggningar och verksamhet. Många av kommunens stora anläggningar har nått sin tekniska livslängd och är i behov av investeringar. Samtidigt behövs en samsyn kring hur verksamheten ska organiseras på ett effektivt sätt för att bidra till att Osby ska vara en attraktiv boendekommun. Osby kommun har med goda resultat genomfört kommunfullmäktigeberedningar (KF-beredningar) avseende långtidsplaner inom skolans och äldreomsorgens område. En KF-beredning har även presenterat förslag till framtida användning av NB-området.

Under mandatperioden 2014-2018 gjordes försök att starta en KF-beredning för att ta fram en långsiktig plan för kultur- och fritidsanläggningar men politisk oenighet kring problemformuleringarna gjorde att kommunstyrelsen i oktober 2017 konstaterade att det saknades förutsättningar att då genomföra en kommunfullmäktigeberedning i ämnet.

Kommunfullmäktige beslöt 2019-10-14, § 108, att starta en kommunfullmäktigeberedning för kommunens fastigheter och anläggningar för kultur- och fritidsverksamhet. Coronapandemin under åren 2020 och 2021 har försenat beredningens arbete.

Av insamlat underlag framgår att kultur- och fritidslivet gått mot allt större mångfald och att den moderna människan efterfrågar specialintressen. Det senaste exemplet PADEL, har blivit efterfrågat, men det innebär inte till exempel att tennis försvinner.

Dåvarande UN – utbildningsnämnden, gjorde omkring år 2000 en utvärdering av hur Osby kommun stöttade olika fritidsaktiviteter. De verksamheter som krävde stora anläggningar såsom ishall och simhallar var mest ”subventionerade” av kommunen – även räknat per utövare! De verksamheter som bedrevs i skog och natur såsom orienteringssporten respektive scouterna, var minst subventionerade av kommunen - ”billigast”. Fullmäktigeberedningen har fattat konsensus kring nedanstående redovisning av arbetet med fullmäktigeberedning angående fastigheter och anläggningar för kultur- och fritidsverksamhet i Osby kommun.

### 1.1 Problemområde

Barn- och utbildningsnämnden har fått i uppdrag att effektivisera verksamheten inom Kultur- och fritidsenheten. Det innebär att beslut krävs kring vilka fastigheter och anläggningar kommunen långsiktigt ska bevara och vilket erbjudande som ska finnas för medborgarna. Besluten ska gynna att Osby kommun förblir en attraktiv och hållbar boendekommun.

I vår moderna tid på 2000-talet är det ÖKAD MÅNGFALD och SPECIALISERING, där kommuninvånare ges möjlighet att fördjupa kultur- och fritidsintresset inom egna intresseområden, som ökar kommunens attraktivitet. Begreppet MER LIKVÄRDIGHET kan i själva verket riskera/motverka att kommunen blir MER ATTRAKTIV !'

Likvärdighet i fritids- och kulturutbud innebär att alla kommuninvånare har möjlighet att delta i någon form av aktivitet. Detta är fullmäktigeberedningens tolkning.

Osby kommun har i utgångsläget fler anläggningar och med det större kostnader för kultur- och fritidsområdet än jämförbara kommuner. Detta

framgår av jämförande statistik från Kolada. Enligt kommunens årsredovisning år 2021 gick det året ca 5.10 kronor av varje satsad ”100-krona” till kultur, fritid och turism. Verksamhetsområdet ”Kultur och fritid”, som sedan 2019 ligger under Barn- och utbildningsnämnden, redovisade 2021- kostnader på 40,7 Mkr. Intäkterna för 2020 och 2021 är starkt påverkade av pandemin. Intäkterna för 2021 redovisas därför utifrån lagd budget, som 3,1 Mkr Verksamhetsstatistik redovisas för bibliotek, simhallar, ishall, fritidsgårdar samt konsthall.

Samtidigt som en del av kommunens anläggningar inom fritidsområdet uppvisar renoveringsbehov tillkommer till följd av ökade elevantal i skolorna krav på ytterligare sporthallar för att möta läroplanens krav. Föreningslivet driver samtidigt aktivt krav på nybyggnation av ishall m m. Resursfrågor i kombination med finansiering över tiden behöver analyseras utifrån kommunens övergripande mål att vara en attraktiv boendekommun.

## **1.2 Syfte (och mål)**

Syftet med en fullmäktigeberedning är att ta fram en långsiktig plan över hur kultur- och fritidsenhetens fastigheter och anläggningar ska organiseras på ett kostnadseffektivt sätt, samt ge förslag på vilket utbud av kultur- och fritidsaktiviteter som ska erbjudas.

Kommunfullmäktige beslutade 2019-06-10 vilka målområden som ska prioriteras kommande mandatperiod. Ett av dessa är: Attraktiv och hållbar boendekommun

### **Barn- och utbildningsnämnden beslutade nämndmål för 2021 är:**

- Vi ska erbjuda utbildning och mötesplatser som leder till en ökad medvetenhet om livsstilens betydelse för hälsan, miljön och samhället
- Vi ska skapa ökad tillgänglighet och delaktighet genom att erbjuda ökad kunskap, kommunikation och skapande
- Vi ska alla det stöd de behöver för att kunna utvecklas och utmanas efter sina förutsättningar

### **Kultur- och fritidsenhetens verksamhetsmål för 2021 är:**

- Kultur- och fritid arbetar för tillgängliga, attraktiva och hållbara mötesplatser som främjar delaktighet i samhället.
- Kultur- och fritid erbjuder och synliggör en bredd av aktiviteter och arrangemang med kvalitet som ger kommuninvånarna möjlighet att utvecklas
- Kultur- och fritid visar aktivt och främjar ett normkritiskt synsätt och positivt påverkar attityder och värderingar

Syftet med denna KF-beredning är att presentera ett förslag till långsiktig plan för kultur- och fritidsanläggningar till nytta för kommuninvånarna, så att Osby kommun organiserar kultur- och fritidsområdet kostnadseffektivt.

Målen uttrycks av kommunfullmäktige i beslut 2019-05-21 såsom att Osby kommun skall vara en attraktiv och hållbar boendekommun.

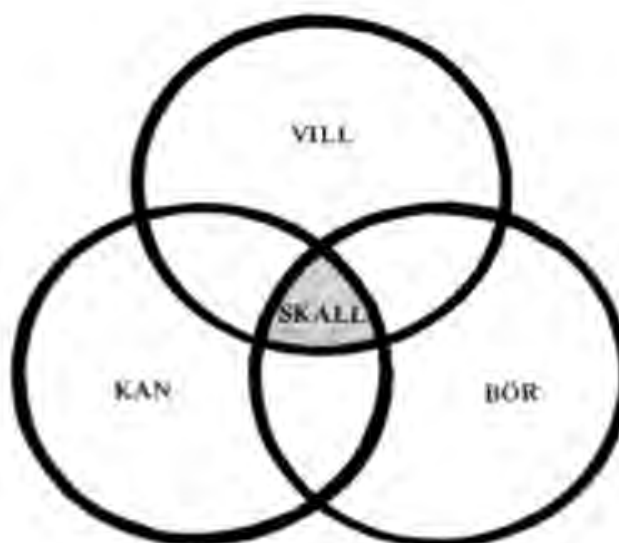
### 1.3 Metod

- Fullmäktigeberedningens diskussioner ska utgå från nationella lagar och riktlinjer, aktuella förutsättningar och förhållanden i kommunen, omvärldsanalys samt aktuell statistik inom området kultur och fritid
- Fullmäktigeberedningen ska ta fram förslag till plan för framtida fastigheter och anläggningar samt vilken verksamhet som ska erbjudas
- Dialog med medborgare ska hållas
- Fullmäktigeberedningen ska bjuda in till en vägledningsdebatt avseende kultur- och fritidsenhetens fastigheter och anläggningar, på ett av kommunfullmäktiges sammanträden
- Fullmäktigeberedningen ska redovisa ett betänkande avseende kultur- och fritidsenhetens fastigheter och anläggningar senast i mars 2020
- KF-beredningens diskussioner ska utgå från nationella lagar och riktlinjer, aktuella förutsättningar och förhållanden i kommunen, omvärldsanalys samt aktuell statistik inom området kultur och fritid
- KF-beredningen ska ta fram förslag till plan för framtida fastigheter och anläggningar samt vilken verksamhet som ska erbjudas
- KF-beredningen ska redovisa ett betänkande senast våren 2022 (Med anledning av coronapandemin åren 2020 och 2021 har redovisningstillfället flyttats fram)
- KF-beredningen har vid ett möte 2019-11-07 överenskommet att som metod använda en angreppsmodell utifrån VILL-värden, KAN-värden och BÖR-värden som möts till SKALL-värden

**VILL-värden** = utgör Osby kommuns målformuleringar, resp. förbunds egna målsättningar, programförklaringar etc. Kort sagt vad vi som organisation har sagt att vi vill verka för.  
Vad VILL vi göra?

**BÖR-värden** = omgivningens/kommuninvånarnas krav/ förväntningar på oss, dvs krav som kommunen primärt inte själv ställer. Dessa kan givetvis vara många och sinsemellan olika beroende på vilka intressenterna är.  
Vad BÖR vi göra?

**KAN-värden** = beskriver Osby kommun styrka och svaghet i nuläget. Vad är vi bra på och vad är vi mindre bra på? Vilka re-surser har vi?  
Vad KAN vi göra?



**SKALL-värden =** utgör resultatet av en prioritering bland VILL-, BÖR- och KAN-värdena och anger en konkretisering av Osby kommuns alternativ till utveckling på lång sikt (strategisk planering).  
Vad SKALL vi göra?



**BEREDNINGENS LEDAMÖTER,  
ERSÄTTARE och TJÄNSTEPERSONER**

**Politiska ledamöter:**

Dag Ivarsson (M), ordförande

Ingmar Bernthsson (S), vice ordförande

Lars Andreasson (S)

Anna Karin Niazi (V)

Henrik Nilsson (SD) – frånträtt uppdraget 22 01 01

Andreas Andersson (KD)

Eva Bendz Johansson (C)

Torsten Johansson (M)

Staffan Lutherdal (L)

**Ersättare:**

Fredrik Persson (M)

Erling Persson (L)

Maria Högberg Owiredu (KD)

Ann-Charlotte Melin (C)

Maritha Forsberg (S)

Carl Bejvel (SD)

**Tjänstepersoner:**

Fredrik Johnsson ( kultur- och fritidschef)

Eva Andersson (förvaltningschef BUF)

Anders Edwall (chef för tekniska enheten)

Robin Skoglund (kommunsekreterare)

## 2 Resultat

Fullmäktigeberedningen konstaterar inledningsvis att det uppdrag kommunfullmäktige formulerat åt beredningen består av **fyra frågor** att besvara av beredningen.

Härigenom uppstår en avgörande skillnad mot tidigare fullmäktigeberedningar inom till exempel skol- respektive äldre-området. Dessa beredningar har fått ett uppdrag att utreda Osby kommuns tänkbara skol- respektive äldreomsorgs-verksamhet cirka 30 år framåt i tiden.

### **KULTUR- OCH FRITIDSPOLITISKT PROGRAM 2015-2022**

Fullmäktigeberedningen har under sitt arbete kommit i kontakt med **Kultur- och fritidspolitiskt program 2015 - 2022**.

Detta program antogs av Kommunfullmäktige år 2015 och finns upptryckt i ett 24-sidigt häfte. Med förändrad tillhörighet till olika nämnder så uppstod en osäkerhet i det fortsatta arbetet med det kultur- och fritidspolitiska programmet. En revidering pågår av programmet som beräknas vara uppdaterat 2023.

Det framstår i efterhand närmast som olyckligt att uppdraget till fullmäktigeberedningen om kultur- och fritidsanläggningar inte refererade till eller utgick från detta program. (*Bilaga 10: Kultur- och fritidspolitiska programmet*)

### **KF:s fyra frågeställningar**

1. På vilket sätt kan kultur- och fritidsenhetens verksamhet organiseras för att tillgodose kommuninvånarnas olika behov/önskemål mer likvärdigt och samtidigt bidra till kommunens attraktivitet?
2. Vilket utbud av anläggningar ska kultur- och fritidsenheten erbjuda inom fritid och idrott för att säkerställa ett livslångt idrottande och ökad folkhälsa med tillgänglighet för alla kommuninvånare och olika målgrupper?
3. Vilket utbud av anläggningar ska kultur- och fritidsenheten erbjuda för att tillgodose skolornas behov av lokaler för olika ämnen t ex idrott och hälsa samt musik?
4. På vilket sätt kan de olika anläggningarna planeras och eventuellt samlokaliseras för att bli mer kostnadseffektiva gällande drift- och personalkostnader?

## Frågeställning

**1. På vilket sätt kan kultur- och fritidsenhetens verksamhet organiseras för att tillgodose kommuninvånarnas olika behov/önskemål mer likvärdigt och samtidigt bidra till kommunens attraktivitet?**

## Resultat

Osby kommun är en till ytan vidsträckt kommun. Kollektivtrafik och pendlingsmöjligheter är därmed mycket viktiga bidragande förutsättningar för att kunna erbjuda ett brett och rikt utbud av kultur- och fritidsmöjligheter till alla kommuninvånare.

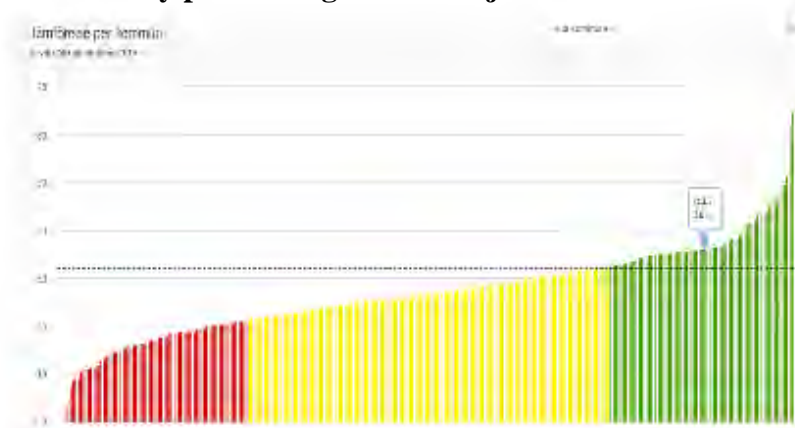
Skollagen ger tydliga riktlinjer för hur skolans läroplansmål ska hanteras. Detta har blivit allt tydligare vad gäller Musikskolans utbud för eleverna i grundskola och gymnasium. Musikskoleundervisning under skoltid blir allt svårare att realisera utifrån skollagens krav. Därför är det viktigt att möjligheten att delta i Musikskolans verksamheter utanför skoltid utvecklas allt mer. Även här kan möjligheter med en välutvecklad kollektivtrafik möjliggöra för alla elever i Osby kommun att delta i Musikskolans aktiviteter.

Skåne Nordost och färdplan 2030 belyser möjligheterna att vara konkurrenskraftig och att en attraktiv kommun skapas genom bland annat faktorer som ett starkt kultur- och fritidsutbud samt naturupplevelser.

## Reflektioner från omvärldsdagen 21 03 24 kring utbudet för ett rikt kultur- fritids- och föreningsliv i Osby kommun:

- Vi behöver ett rikt varierat utbud inom kultur, fritid och föreningsliv som lockar alla ålderskategorier och etniciteter.
- Vi behöver erbjuda ett rikt utbud för att öka integrationen, förebygga droganvändning och fånga upp barn och unga så de får en meningsfull fritid.
- Psykisk ohälsa och ensamhet är ett ökande problem och genom att erbjuda ett varierat utbud kan personer i riskgrupper fångas upp.
- Vi behöver erbjuda ett utbud där inte ekonomiska möjligheter hos medborgaren är avgörande för deltagande.
- Vi behöver skapa arenor där det ges möjlighet att utveckla talanger och intressen och känna samhörighet.
- Variation och tillgänglighet för alla åldrar i kommunens utbud gynnar och skapar inflytt.

## Osby platsar högt bland erbjudna aktiviteter





Fullmäktigeberedningens slutsats är att de faktiska möjligheterna att ta del av och utöva kultur- respektive fritidsaktiviteter i Osby kommun behöver marknadsföras bättre och bredare så att kommuninvånarnas uppfattningar bättre stämmer med verkligheten i kommunen.

**Frågeställning 2.**

**Vilket utbud av anläggningar ska Kultur- och fritidsenheten erbjuda inom fritid och idrott för att säkerställa ett livslångt idrottande och ökad folkhälsa med tillgänglighet för alla kommuninvånare och olika målgrupper?**

**Resultat**

Med utgångspunkt i befolkningsprognoserna kopplat till befolkningens behov av motion i alla åldrar, ligger lösningarna i att tillhandahålla motionsslingor, vandringsleder mm jämte GYM-anläggningar med nära tillgång till löpband, lyft- och stretchapparater, motionscyklar med mera.

GYM-anläggningar kan med fördel vara privatdrivna men där kommunen stöttar genom ”motionscheckar” och dylikt.

För att stötta mer av nyttiga promenader respektive lämpliga löprundor, är motionsslingor och vandringsleder högtintressanta att utveckla.

KF-beredningen har överraskats av informationen om hur lite motion och rörelselek barn och unga får ta del av genom skolans gymnastik- och idrott. I genomsnitt är det bara fem procent av veckobehovet av motion och rörelselek, som våra unga kommuninvånare får ta del av genom skolornas utbud och timplan.

Detta talar starkt för att kommunen fortsatt stöttar föreningslivets insatser att ”aktivera” de ungas idrottande och friluftsliv, utifrån ett allmänt hälso-perspektiv!

”Rörelsekul” – aktiviteter för eleverna som organiseras utanför ordinarie skoltid.”

”Bunkeflostudierna” ger anledning till reflexioner kring ”de tre tredjedelarna”.

De tre delarna består av ”den aktiva tredjedelen”, dels ”den normalintresserade tredjedelen och ”den ointresserade tredjedelen”. Hur kan kommunens kultur- och fritidsverksamhet nå ut till och engagera dessa helt olika grupper?

**Folkhälsoaspekterna talar starkt för ökade motionsinsatser i alla befolkningsgrupper!**

- Föreningsägda anläggningar bidrar till en komplettering av anläggningar som Osby kommun erbjuder.
- Osby kommun fördelar årligen ca 6 miljoner kronor i olika typer av föreningsstöd.
- Osby kommun har ett mycket aktivt föreningsliv. I kommunen finns cirka 200 registrerade föreningar. Föreningslivet är en viktig del av kommunens utbud av kultur och aktiv fritid, för att uppnå ett livslångt välmående och god hälsa.
- Även fritidsgårdarnas verksamhet är prioriterad i Osby kommun och bidrar till aktiviteter som är viktiga för hälsan och gör att ungdomar generellt säger sig må bättre.

- 71 specialidrottsförbund organiserar fler än 250 olika idrotter. Tre av fyra barn mellan 6–12 år är medlemmar och mer än vartannat barn är tävlingsaktivt i en idrottsförening.
- Oavsett nivå på idrottsverksamheten (barn, ungdomar, vuxna, motion, elit, äldre) är tillgången till idrottsanläggningar och idrottsmiljöer en grundförutsättning för att kunna bedriva och utveckla verksamheten. Regelbunden fysisk aktivitet är viktigt för hälsan och gör att människor generellt säger sig må bättre. Föreningsidrotten handlar om mer än bara fysisk aktivitet. Den ger gemenskap och sammanhang som utvecklar hela människan. Forskning visar att ungdomar som är aktiva i föreningslivet har en mer positiv livsinställning och är mindre benägna att hamna i kriminalitet och missbruk än jämnåriga, som inte är med i föreningslivet.

### **Kultur och hälsa utifrån undersökningar, redovisningar och forskningsresultat;**

- Forskning har påvisat ett tydligt samband mellan kultur och hälsa. Kulturupplevelser kan ge nya perspektiv och utmaningar och därmed bidra till ett djupare livsinnehåll och en känsla av sammanhang. Kultur kan fungera som en viktig friskvårdsfaktor i olika slag av hälsofrämjande arbete.
- Genom att se människan som en helhet, där kultur blir ett komplement till den medicinska vården, främjas och stärks det friska i människan.
- Nationella folkhälsokommittén konstaterar i sitt slutbetänkande Hälsa på lika villkor att ett mer aktivt deltagande i kulturlivet, särskilt när det gäller utsatta grupper, sannolikt skulle medföra en bättre och mer jämlik hälsa i befolkningen. Regeringens proposition Mål för folkhälsan, som riksdagen antog 2003, framhåller också att de kulturpolitiska målen är ändamålsenliga ur ett folkhälsoperspektiv och att kulturell delaktighet är av särskild vikt.
- På kunskapsguiden.se kan man bland annat läsa följande; Var tredje svensk kommer att vara över 60 år 2025. Kostnaderna för äldreomsorgen kommer att öka. Hälsofrämjande insatser förlänger livet och ökar livskvaliteten. Alla äldre har inte lika goda möjligheter till god hälsa.
- Det är aldrig för sent att satsa på god hälsa eftersom hälsofrämjande insatser både förlänger livet och ökar livskvaliteten.
- Hälsofrämjande strategier och aktiviteter bör sträva efter att bekämpa ojämlikhet i hälsa. Jämlikhet i hälsa innebär att äldre inte får diskrimineras på grund av ålder.

*(Bilaga 1: Skåneidrotten, verksamhetsberättelse för Osby kommun)*

**Frågeställning 3.**

**Vilket utbud av anläggningar ska kultur- och fritidsenheten erbjuda för att tillgodose skolornas behov av lokaler för olika ämnen, till exempel idrott och hälsa samt musik?**

**Resultat**

Det är lagstadgat för en kommun att tillhandahålla idrottshall/sporthall och simhall inom fritidsområdet samt bibliotek inom kulturområdet. Den totala ramen under budgetår 2021 för Kultur och Fritid är ca 37 miljoner (inklusive kapitalkostnader) Inom förvaltningen finns lagstyrd verksamhet som måste erbjuda möjligheter inom Kultur- och Fritids verksamhetsområde. Skolverksamheten som finns inom Osby kommun har enligt skollag och kursplaner ett skallkrav vad gäller idrott och hälsa. Det innebär att varje grundskoleelev och gymnasieelev har rätt till undervisning i idrott och hälsa enligt nationella kursplaner. Utifrån dessa krav måste varje elev ha säkerställd tillgång till idrottshall och simhall. Kursplanerna i idrott och hälsa påtalar kravet på en bred möjlighet att utöva olika fysiska aktiviteter och dessutom det fastställda kravet på simkunskap i årskurs sex.

**Kursplanen för idrott och hälsa:**

”Genom undervisningen i ämnet idrott och hälsa ska eleverna sammanfattningsvis ges förutsättningar att utveckla sin förmåga att röra sig allsidigt i olika fysiska sammanhang, planera, praktiskt genomföra och värdera idrott och andra fysiska aktiviteter utifrån olika synsätt på hälsa, rörelse och livsstil, genomföra och anpassa utvistelser och friluftsliv efter olika förhållanden och miljöer, och förebygga risker vid fysisk aktivitet samt hantera nödsituationer på land och i vatten. (Kunskapskrav för simundervisningen betyg godkänt - E)”

Eleven kan delta i lekar, spel och idrotter som innefattar sammansatta motoriska grundformer i olika miljöer och varierar och anpassar sina rörelser till viss del till aktiviteten. I rörelser till musik och i danser anpassar eleven till viss del sina rörelser till takt och rytm. Eleven kan även simma 200 meter varav 50 meter i ryggläge. Eleven kan samtala om egna upplevelser av fysiska aktiviteter och för då enkla och till viss del underbyggda resonemang kring hur aktiviteterna kan påverka hälsan och den fysiska förmågan.

Hur ser simkunskapen ut i Osby kommun idag? – Ett fåtal elever klarar inte målen för ämnet idrott och hälsa vari ingår kursplanemål för simundervisningen. För några år sedan hade vi en 100% simkunnighet i årskurs tre. I Osby kommun är det ca 93% av alla elever som är simkunniga i årskurs 6. Att vara simkunnig är att kunna simma 200 meter varav 50 meter ska vara i ryggläge.

3 % av ungdomars rörelsebehov tillgodoses av skolans ämne idrott och hälsa. Vi kompenserar detta med bland annat rörelsesatsning på raster och rörelsekul efter skoltid.

**Bunkeflometoden** har studerat och konstaterat vikten av idrott varje dag och att man kunnat koppla det till högre betyg.

*(Bilaga 2: Rörelsesatsning i skolan*

*Bilaga 3: Rörelsekul*

*Bilaga 4: Bunkeflostudien)*

### **Bibliotek**

Varje kommun måste ha ett folkbibliotek. Utdrag ur bibliotekslagen § 6–9;  
” Folkbiblioteken ska vara tillgängliga för alla och anpassade till användarnas behov. Folkbibliotekens utbud av medier och tjänster ska präglas av allsidighet och kvalitet.”

”7 § Folkbiblioteken ska särskilt främja läsning och tillgång till litteratur.”  
Folkbiblioteken ska verka för att öka kunskapen om hur informationsteknik kan användas för kunskapsinhämtning, lärande och delaktighet i kulturlivet.

8 § Folkbiblioteken ska ägna särskild uppmärksamhet åt barn och ungdomar för att främja deras språkutveckling och stimulera till läsning, bland annat genom att erbjuda litteratur utifrån deras behov och förutsättningar.

9 § På folkbiblioteken ska allmänheten avgiftsfritt få låna eller på annat sätt få tillgång till litteratur under en viss tid oavsett publiceringsform.”

### **Estetiska lärprocesser och undervisning**

Det estetiska lärandet (musikskola) har i många studier påvisat positiva effekter på skolresultaten. Estetiska lärprocesser är ett sätt att arbeta i skolan som gynnar en kunskapsutveckling där eleven får knyta samman känslor, upplevelser, kunskaper, erfarenheter och analys till en helhet.

Alla språk, alla delar av språkutvecklingen används: talspråk, skriftspråk och de estetiska språken (musik, bild, dans, teater, form, media med mera) för att formulera och gestalta sitt lärande. Ansvaret att främja estetiska lärprocesser i undervisningen vilar på alla lärare, enligt läroplanen.

Eleverna ska få uppleva olika uttryck för kunskaper. De ska få pröva och utveckla olika uttrycksformer och uppleva känslor och stämningar. Drama, rytmik, dans, musicerande och skapande i bild, text och form ska vara inslag i skolans verksamhet. En harmonisk utveckling och bildningsgång omfattar möjligheter att pröva, utforska, tillägna sig och gestalta olika kunskaper och erfarenheter. Förmåga till eget skapande hör till det som eleverna ska tillägna sig (Lgr 11 & Lgsär 11, del 1)

Att få utveckla sitt språk, lära sig läsa och skriva utifrån den egna förmågan och sina egna förutsättningar är idag en demokratisk rättighet. Språket öppnar möjligheter för lärande och växande på olika plan.

Elevers förutsättningar varierar emellertid beroende på en rad skiftande omständigheter och orsaker. En del elever har specifika läs- och skrivsvårigheter. En del elever lär sig läsa och skriva på ett annat språk än svenska. Andra barn tycker att det är tråkigt att läsa och att läsningen inte ger dem något. Det gemensamma för alla elever är att läraren intar en



nyckelställning när det gäller att skapa sammanhang, miljöer och klimat där framgångsrik läs- och skrivutveckling sker. Betydelsen av att estetiska lärprocesser ingår i den didaktiska planeringen kan inte nog betonas enligt Fischbein (2007).

Elever som befinner sig inom någon form av specialpedagogisk verksamhet kan ha svårt med det teoretiska lärandet och skulle vinna mycket på om de fick möjligheter att använda andra sinnen i sitt lärande. Bild, form, musik, drama och även särskilt anpassade dataprogram ökar elevernas delaktighet i sitt eget lärande (ibid).

Musikskolan erbjuder ett varierat utbud av kurser för barn och unga som vill delta i en musikalisk verksamhet efter skoltid.

Är man vuxen och spelsugen finns det möjlighet till undervisning i mån av plats.

Tillsammans skapar vi möjligheter att ha kul och utvecklas inom musik.

Undervisningen kan vara i form av individuella lektioner, grupplektioner, i projektform, kortkurser och tillfälliga tematräffar.

*(Bilaga 5: Slutrapport genomlysning samhällsbyggnad E&Y*

*Bilaga 6: Enkätpresentation*

*Bilaga 7: Kolada*

*Bilaga 8: Lokal- och driftskostnader)*

**Frågeställning 4.**

**På vilket sätt kan de olika anläggningarna planeras och eventuellt samlokaliseras för att bli mer kostnadseffektiva gällande drift- och personalkostnader?**

**Resultat**

- Fullmäktigeberedningen ställer sig positiv till beslutad investeringsplan 2022-2024 vad avser kultur- och fritidsanläggningar. (*Bilaga 9: Flerårsplan investering*)
- Det pågående förvärvet av del av kvarteret Barnvagnen möjliggör ett utökat idrottsplatsområde relativt centralt i Osby med närhet för flera av tätortens skolor. Fullmäktigeberedningen framhåller att frågan om att bygga ny simhall på idrottsplatsområdet troligen ligger långt fram i tiden.
- Fullmäktigeberedningen fäster i stället uppmärksamheten på möjligheterna att förlänga bruks- och livslängden på den befintliga simhallen vid Hasslarödsskolan – se t ex hur Älmhult rent tekniskt förlängt bruks- och livslängden på sin simhall.

Med större samlokalisering av anläggningar i Osby tätort och Osby kommun enligt ovan beskrivning, ökar förutsättningarna för effektiviseringar av energiutnyttjande, driftskostnader och personalsamordning. Möjligheter finns också att använda närliggande kommuners kultur- och fritidsanläggningar.

**Värdeskapande fastighetsförvaltning**

Länsstyrelsen i Skåne startade ett projekt under 2018 för att undersöka hur de skånska kommunerna arbetar med energieffektivisering i sina fastighetsbestånd. Alla kommunerna i Skåne deltog i undersökning vilket resulterade i en rapport som visade att det slösas skattemedel för ca 450 mnkr per år på onödiga energifakturor.

Då energieffektiviseringspotentialen var stor fortsatte Länsstyrelsen i Skåne med projektet och bjöd in alla kommuner till en fördjupad studie. I denna studie kvalificerade fyra kommuner sig till att delta varav Osby kommun var en av dessa kommuner. I denna studie undersöktes bl.a. fastigheternas nyckeltal samt så utfördes en fältstudie i sim – och sporthallen i Lönsboda för att visa på hur en ”förstudie för förädling” kan gå till.

Studien resulterade i en handlingsplan för Osby kommun i hur kommunen ska arbeta för att sänka sina onödiga energikostnader och samtidigt höja kvaliteten på fastigheterna. Kommunen har valt att gå vidare och följer de rekommendationer som finns i denna handlingsplan.

Kommunfullmäktige beslutades 2021-05-03 §49 att genomföra projektet värdeskapande fastighetsförvaltning. Sammanfattningsvis kommer det att innebära att samtliga byggnader som Osby kommun äger går igenom gällande möjligheter för energieffektiviseringar och upprustningar. Projektet fokuserar på lönsamma reinvesteringar som beräknas att över 30 år göra en driftskostnadsbesparing med över 300 mnkr inräknat inflation och prisökningar.

### 3 Slutsatser och rekommendationer

Fullmäktigeberedningen framhåller följande punkter;

- Kommunens ekonomi framöver avgör möjligheterna att göra nya satsningar på kultur- och fritidsområdet.
- Folkhälsoaspekterna för kommuninvånarna i alla åldrar är viktiga vid val av satsningsområde.
- De lagstadgade verksamheterna inom skola, bibliotek med mera ska prioriteras.
- Alla kommundelar ska ha något utbud inom Kultur- och fritidssektorn. Större anläggningar kan ekonomiskt enbart erbjudas i någon av Osby kommuns orter.
- Utifrån såväl skolornas behov samt kommuninvånarnas hälsoaspekter ska simhallar finnas i både Osby och Lönsboda.
- Föreningslivet är helt avgörande både för kultur- och fritidsaktiviteter. Det är samverkan mellan kommunens Kultur- och fritidsenhet och föreningslivet som utgör grunden för fortsatt utveckling.
- Ekbackeskolans samarbete med B-Innovation är ett innovativt, hälsofrämjande och seriöst idrottskoncept för våra ungdomar.
- Kommunens fritidsgårdar utgör ett bra och viktigt komplement till utbudet för de föreningsaktiva. Fritidsgårdarna bidrar till ett alternativ för ungdomar att mötas i ett socialt sammanhang i en drogfri miljö. Beredningen anser att fritidsgårdarna ska finnas kvar.
- Undersöka möjligheterna och verka för att överföra lokaler till föreningsdrift, alternativt privat drift.
- Kommunägda lokaler ska kunna användas utanför ordinarie verksamhetstid enligt upprättat regelverk.
- Vandringsleder, motionsspår och bouleanor bör prioriteras och tillgänglighetsanpassas ur ett folkhälsoperspektiv.
- En broförbindelse som knyter samman en motionsled runt norra Osbysjön bör anläggas. Det höjer ortens attraktivitet och möjligheter till motion som bidrar till folkhälsan.
- Marknadsföringen är en viktig del i att göra Kultur-och fritidsaktiviteter i Osby kommun kända för våra invånare.

- Det Kultur- och fritidspolitiska programmet 2015-2022 ska revideras och framtidsanpassas i en dialog mellan förtroendevalda politiker, föreningsföreträdare och Kultur- och Fritids tjänstepersoner.
- Musikskolans verksamhet är en viktig del av kommunens utbud för att stärka det kulturella livet och de estetiska lärprocesserna. Musikskolan ska vara en del i Osby kommuns Kulturutbud.
- Osby kommun ska kunna erbjuda invånarna möjlighet att ta del av ett estetiskt utbud i form av bland annat större konstutställningar, film och teater.
- Kultur- och fritid ska samarbeta med bildningsförbunden, som är en självklar del av folkbildningen i Osby kommun.

## **Referenser**

### **Referenser**

Bibliotekslag  
Skollag  
RF Sisu  
Kunskapsguiden  
Bunkeflostudien  
Kolada

## **Bilagor**

Bilaga 1 Skåneidrotten, verksamhetsberättelse för Osby kommun  
Bilaga 2: Rörelsesatsning i skolan  
Bilaga 3: Rörelsekul  
Bilaga 4: Bunkeflostudien  
Bilaga 5: Slutrapport genomlysning samhällsbyggnad E&Y  
Bilaga 6: Enkätpresentation  
Bilaga 7: Kolada  
Bilaga 8: Lokal- och driftskostnader  
Bilaga 9: Flerårsplan investering  
Bilaga 10: Kultur- och fritidspolitiska programmet

Eva Andersson  
Förvaltningschef

Fredrik Johnsson  
Kultur- och fritidschef

Västra Storgatan 35  
Sara Eckerström  
0479 - 52 84 77  
Kultur/Fritidschef

## Barnkonsekvensanalys

Avsluta lokaluthyrning för föreningsverksamhet inom kultur- och fritid-  
Genastorps skola

Dnr BUN 8.1.0 2023-00094

### Vilka barn berör ärendet och hur?

Alla barn och unga som besöker Genastorps gamla skola.

### Har berörda barns eget perspektiv beaktats?

Nej

### Vilket beslut vore bäst för barnet?

Att beslut möjliggör att föreningen kan fortsätta använda lokalen.

### Beskriv eventuella intressekonflikter, prioriteringar och avvägningar. Om barnets bästa inte är avgörande faktor i beslutet, hur kan barn kompenseras?

Finns risk att barns möjlighet till aktivitet och föreningsgemenskap och  
meningsfull fritid försvinner.

## FÖRDJUPAD KONSEKVENSBEDÖMNING

### Finns stöd för beslutet i forskning och beprövad erfarenhet?

11

Barn- och utbildningsförvaltningen  
Sara Eckerström  
0479 - 52 84 77  
Kultur/Fritidschef

Beslutsinstans: Barn och utbildningsnämnden

## Avsluta lokaluthyrning för verksamhet och föreningsverksamhet inom kultur- och fritid - Medborgarhuset Lönsboda

Dnr BUN 8.2.4 2023-00122

### Förslag till beslut

Barn- och utbildningsförvaltningen föreslår Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott föreslå Barn- och utbildningsnämnden att besluta

- Att ge uppdrag åt barn- och utbildningsförvaltningen att i samråd med samhällsbyggnadsförvaltningen se över nyttjande och eventuell omlokalisering av verksamheter till annan befintlig lokal i Lönsboda.

### Sammanfattning av ärendet

Medborgarhuset i Lönsboda med byggår 1962 består av 1282 kvm, aula, konferensrum, samlingsal, kontor, kök, förråd, fritidsgård och bibliotek.

Lokalerna används av föreningar, allmänhet, PRO och Röda Korset har egna kontor samt lokaler för fritidsgård och folkbibliotek. Fastigheten har inre och yttre renoveringsbehov. Underlag på kostnad för verksamhetsanpassad renovering och underlag för omlokalisering av verksamheter till annan befintlig lokal i Lönsboda behöver tas fram.

### Barnkonsekvensanalys

Barnkonsekvensanalys är gjord.

### Beskrivning av ärendet

I Medborgarhuset i Lönsboda hålls det dagligen verksamhet som fritidsgård, bibliotek och föreningsträffar. Lokalerna används förutom till fritidsgård och bibliotek till föreläsningsserie, barnteater och föreningslokaler åt ett antal





föreningar. Lokalerna går att hyra för allmänhet och föreningar. Kultur och fritid har idag en internhyra på 273 300kr.

Det är viktigt att fortsatt kunna erbjuda allmänhet och föreningar möjligheter till bokningsbara lokaler i Lönsboda samt att inrymma fritidsgård och bibliotek.

Medborgarhuset har idag behov av yttre och inre renovering. För att kunna ta ställning till det mest ekonomiska fördelaktiga alternativet behövs det ta fram underlag på renovering eller att avsluta lokaluthyrning för verksamhet och föreningsverksamhet samt undersöka vilka möjligheter det finns för att omlokalisera den verksamhet som idag ryms i Medborgarhuset i Lönsboda.

### **Beslutsunderlag**

Fullmäktigeberedningen 2022-02-21

Barnkonsekvensanalys 2023-03-06

Tjänsteskrivelse 2023-03-14 Avsluta lokaluthyrning för verksamhet och föreningsverksamhet inom kultur- och fritid - Medborgarhuset Lönsboda

### **Beslutet ska skickas till**

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Kultur och fritidschef

Förvaltningschef Barn- och utbildning

Förvaltningschef Samhällsbyggnad

Åsa Hallén Olofsson  
Förvaltningschef

Sara Eckerström  
Kultur/Fritidschef

**Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott**

## **§ 22 Avsluta lokaluthyrning för verksamhet och föreningsverksamhet inom kultur- och fritid - Medborgarhuset Lönsboda**

Dnr 2023-00122

### **Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskotts beslut**

*Föreslå barn- och utbildningsnämnden*

- Uppdrar åt barn- och utbildningsförvaltningen att i samråd med samhällsbyggnadsförvaltningen se över nyttjande, och eventuell omlokalisering av verksamheter till annan befintlig lokal i Lönsboda.

### **Sammanfattning av ärendet**

Medborgarhuset i Lönsboda med byggår 1962 består av 1282 kvm, aula, konferensrum, samlingsal, kontor, kök, förråd, fritidsgård och bibliotek.

Lokalerna används av föreningar, allmänhet, PRO och Röda Korset har egna kontor samt lokaler för fritidsgård och folkbibliotek. Fastigheten har inre och yttre renoveringsbehov. Underlag på kostnad för verksamhetsanpassad renovering och underlag för omlokalisering av verksamheter till annan befintlig lokal i Lönsboda behöver tas fram.

### **Barnkonsekvensanalys**

Barnkonsekvensanalys är gjord.

### **Beslutsunderlag**

Fullmäktigeberedningen 2022-02-21

Barnkonsekvensanalys 2023-03-06

Tjänsteskrivelse 2023-03-06 Avsluta lokaluthyrning för verksamhet och föreningsverksamhet inom kultur- och fritid - Medborgarhuset Lönsboda

### **Beslutet ska skickas till**

Barn- och utbildningsnämnden



## **Innehåll**

<b>1</b>	<b>Inledning</b> .....	<b>3</b>
1.2	Problemområde.....	3
1.3	Syfte (och mål) .....	4
1.4	Metod.....	5
<b>2</b>	<b>Beredningens ledamöter, ersättare, tjänstepersoner ....</b>	<b>7</b>
<b>3</b>	<b>Resultat</b> .....	<b>8</b>
<b>4</b>	<b>Slutsatser och rekommendationer .....</b>	<b>17</b>
	<b>Referenser</b> .....	<b>19</b>
	<b>Bilagor</b> .....	<b>19</b>

Bilaga 1 Skåneidrotten, verksamhetsberättelse för Osby kommun

Bilaga 2: Rörelsesatsning i skolan

Bilaga 3: Rörelsekul

Bilaga 4: Bunkeflostudien

Bilaga 5: Slutrapport genomlysning samhällsbyggnad E&Y

Bilaga 6: Enkätpresentation

Bilaga 7: Kolada

Bilaga 8: Lokal- och driftskostnader

Bilaga 9: Flerårsplan investering

## 1 Inledning

Osby kommun står inför ett behov av en långsiktig plan för kommunens kultur- och fritidsanläggningar och verksamhet. Många av kommunens stora anläggningar har nått sin tekniska livslängd och är i behov av investeringar. Samtidigt behövs en samsyn kring hur verksamheten ska organiseras på ett effektivt sätt för att bidra till att Osby ska vara en attraktiv boendekommun. Osby kommun har med goda resultat genomfört kommunfullmäktigeberedningar (KF-beredningar) avseende långtidsplaner inom skolans och äldreomsorgens område. En KF-beredning har även presenterat förslag till framtida användning av NB-området.

Under mandatperioden 2014-2018 gjordes försök att starta en KF-beredning för att ta fram en långsiktig plan för kultur- och fritidsanläggningar men politisk oenighet kring problemformuleringarna gjorde att kommunstyrelsen i oktober 2017 konstaterade att det saknades förutsättningar att då genomföra en kommunfullmäktigeberedning i ämnet.

Kommunfullmäktige beslöt 2019-10-14, § 108, att starta en kommunfullmäktigeberedning för kommunens fastigheter och anläggningar för kultur- och fritidsverksamhet. Coronapandemin under åren 2020 och 2021 har försenat beredningens arbete.

Av insamlat underlag framgår att kultur- och fritidslivet gått mot allt större mångfald och att den moderna människan efterfrågar specialintressen. Det senaste exemplet PADEL, har blivit efterfrågat, men det innebär inte till exempel att tennis försvinner.

Dåvarande UN – utbildningsnämnden, gjorde omkring år 2000 en utvärdering av hur Osby kommun stöttade olika fritidsaktiviteter. De verksamheter som krävde stora anläggningar såsom ishall och simhallar var mest ”subventionerade” av kommunen – även räknat per utövare! De verksamheter som bedrevs i skog och natur såsom orienteringssporten respektive scouterna, var minst subventionerade av kommunen - ”billigast”. Fullmäktigeberedningen har fattat konsensus kring nedanstående redovisning av arbetet med fullmäktigeberedning angående fastigheter och anläggningar för kultur- och fritidsverksamhet i Osby kommun.

### 1.1 Problemområde

Barn- och utbildningsnämnden har fått i uppdrag att effektivisera verksamheten inom Kultur- och fritidsenheten. Det innebär att beslut krävs kring vilka fastigheter och anläggningar kommunen långsiktigt ska bevara och vilket erbjudande som ska finnas för medborgarna. Besluten ska gynna att Osby kommun förblir en attraktiv och hållbar boendekommun.

I vår moderna tid på 2000-talet är det ÖKAD MÅNGFALD och SPECIALISERING, där kommuninvånare ges möjlighet att fördjupa kultur- och fritidsintresset inom egna intresseområden, som ökar kommunens attraktivitet. Begreppet MER LIKVÄRDIGHET kan i själva verket riskera/motverka att kommunen blir MER ATTRAKTIV !'

Likvärdighet i fritids- och kulturutbud innebär att alla kommuninvånare har möjlighet att delta i någon form av aktivitet. Detta är fullmäktigeberedningens tolkning.

Osby kommun har i utgångsläget fler anläggningar och med det större kostnader för kultur- och fritidsområdet än jämförbara kommuner. Detta

framgår av jämförande statistik från Kolada. Enligt kommunens årsredovisning år 2021 gick det året ca 5.10 kronor av varje satsad "100-krona" till kultur, fritid och turism. Verksamhetsområdet "Kultur och fritid", som sedan 2019 ligger under Barn- och utbildningsnämnden, redovisade 2021- kostnader på 40,7 Mkr. Intäkterna för 2020 och 2021 är starkt påverkade av pandemin. Intäkterna för 2021 redovisas därför utifrån lagd budget, som 3,1 Mkr Verksamhetsstatistik redovisas för bibliotek, simhallar, ishall, fritidsgårdar samt konsthall.

Samtidigt som en del av kommunens anläggningar inom fritidsområdet uppvisar renoveringsbehov tillkommer till följd av ökade elevantal i skolorna krav på ytterligare sporthallar för att möta läroplanens krav. Föreningslivet driver samtidigt aktivt krav på nybyggnation av ishall m m. Resursfrågor i kombination med finansiering över tiden behöver analyseras utifrån kommunens övergripande mål att vara en attraktiv boendekommun.

## **1.2 Syfte (och mål)**

Syftet med en fullmäktigeberedning är att ta fram en långsiktig plan över hur kultur- och fritidsenhetens fastigheter och anläggningar ska organiseras på ett kostnadseffektivt sätt, samt ge förslag på vilket utbud av kultur- och fritidsaktiviteter som ska erbjudas.

Kommunfullmäktige beslutade 2019-06-10 vilka målområden som ska prioriteras kommande mandatperiod. Ett av dessa är: Attraktiv och hållbar boendekommun

### **Barn- och utbildningsnämnden beslutade nämndmål för 2021 är:**

- Vi ska erbjuda utbildning och mötesplatser som leder till en ökad medvetenhet om livsstilens betydelse för hälsan, miljön och samhället
- Vi ska skapa ökad tillgänglighet och delaktighet genom att erbjuda ökad kunskap, kommunikation och skapande
- Vi ska alla det stöd de behöver för att kunna utvecklas och utmanas efter sina förutsättningar

### **Kultur- och fritidsenhetens verksamhetsmål för 2021 är:**

- Kultur- och fritid arbetar för tillgängliga, attraktiva och hållbara mötesplatser som främjar delaktighet i samhället.
- Kultur- och fritid erbjuder och synliggör en bredd av aktiviteter och arrangemang med kvalitet som ger kommuninvånarna möjlighet att utvecklas
- Kultur- och fritid visar aktivt och främjar ett normkritiskt synsätt och positivt påverkar attityder och värderingar

Syftet med denna KF-beredning är att presentera ett förslag till långsiktig plan för kultur- och fritidsanläggningar till nytta för kommuninvånarna, så att Osby kommun organiserar kultur- och fritidsområdet kostnadseffektivt.

Målen uttrycks av kommunfullmäktige i beslut 2019-05-21 såsom att Osby kommun skall vara en attraktiv och hållbar boendekommun.

### 1.3 Metod

- Fullmäktigeberedningens diskussioner ska utgå från nationella lagar och riktlinjer, aktuella förutsättningar och förhållanden i kommunen, omvärldsanalys samt aktuell statistik inom området kultur och fritid
- Fullmäktigeberedningen ska ta fram förslag till plan för framtida fastigheter och anläggningar samt vilken verksamhet som ska erbjudas
- Dialog med medborgare ska hållas
- Fullmäktigeberedningen ska bjuda in till en vägledningsdebatt avseende kultur- och fritidsenhetens fastigheter och anläggningar, på ett av kommunfullmäktiges sammanträden
- Fullmäktigeberedningen ska redovisa ett betänkande avseende kultur- och fritidsenhetens fastigheter och anläggningar senast i mars 2020
- KF-beredningens diskussioner ska utgå från nationella lagar och riktlinjer, aktuella förutsättningar och förhållanden i kommunen, omvärldsanalys samt aktuell statistik inom området kultur och fritid
- KF-beredningen ska ta fram förslag till plan för framtida fastigheter och anläggningar samt vilken verksamhet som ska erbjudas
- KF-beredningen ska redovisa ett betänkande senast våren 2022 (Med anledning av coronapandemin åren 2020 och 2021 har redovisningstillfället flyttats fram)
- KF-beredningen har vid ett möte 2019-11-07 överenskommit att som metod använda en angreppsmodell utifrån VILL-värden, KAN-värden och BÖR-värden som möts till SKALL-värden

VILL-värden	=	utgör Osby kommuns målformuleringar, resp. förbunds egna målsättningar, programförklaringar etc. Kort sagt vad vi som organisation har sagt att vi vill verka för. Vad VILL vi göra?
BÖR-värden	=	omgivningens/kommuninvånarnas krav/ förväntningar på oss, dvs krav som kommunen primärt inte själv ställer. Dessa kan givetvis vara många och sinsemellan olika beroende på vilka intressenterna är. Vad BÖR vi göra?
KAN-värden	=	beskriver Osby kommun styrka och svaghet i nuläget. Vad är vi bra på och vad är vi mindre bra på? Vilka re-surser har vi? Vad KAN vi göra?



**SKALL-värden =** utgör resultatet av en prioritering bland VILL-, BÖR- och KAN-värdena och anger en konkretisering av Osby kommuns alternativ till utveckling på lång sikt (strategisk planering).  
Vad SKALL vi göra?



**BEREDNINGENS LEDAMÖTER,  
ERSÄTTARE och TJÄNSTEPERSONER**

**Politiska ledamöter:**

Dag Ivarsson (M), ordförande

Ingmar Bernthsson (S), vice ordförande

Lars Andreasson (S)

Anna Karin Niazi (V)

Henrik Nilsson (SD) – frånträtt uppdraget 22 01 01

Andreas Andersson (KD)

Eva Bendz Johansson (C)

Torsten Johansson (M)

Staffan Lutherdal (L)

**Ersättare:**

Fredrik Persson (M)

Erling Persson (L)

Maria Högberg Owiredu (KD)

Ann-Charlotte Melin (C)

Maritha Forsberg (S)

Carl Bejvel (SD)

**Tjänstepersoner:**

Fredrik Johnsson ( kultur- och fritidschef)

Eva Andersson (förvaltningschef BUF)

Anders Edwall (chef för tekniska enheten)

Robin Skoglund (kommunsekreterare)

## 2 Resultat

Fullmäktigeberedningen konstaterar inledningsvis att det uppdrag kommunfullmäktige formulerat åt beredningen består av **fyra frågor** att besvara av beredningen.

Härigenom uppstår en avgörande skillnad mot tidigare fullmäktigeberedningar inom till exempel skol- respektive äldre-området. Dessa beredningar har fått ett uppdrag att utreda Osby kommuns tänkbara skol- respektive äldreomsorgs-verksamhet cirka 30 år framåt i tiden.

### **KULTUR- OCH FRITIDSPOLITISKT PROGRAM 2015-2022**

Fullmäktigeberedningen har under sitt arbete kommit i kontakt med **Kultur- och fritidspolitiskt program 2015 - 2022**.

Detta program antogs av Kommunfullmäktige år 2015 och finns upptryckt i ett 24-sidigt häfte. Med förändrad tillhörighet till olika nämnder så uppstod en osäkerhet i det fortsatta arbetet med det kultur- och fritidspolitiska programmet. En revidering pågår av programmet som beräknas vara uppdaterat 2023.

Det framstår i efterhand närmast som olyckligt att uppdraget till fullmäktigeberedningen om kultur- och fritidsanläggningar inte refererade till eller utgick från detta program. (*Bilaga 10: Kultur- och fritidspolitiska programmet*)

### **KF:s fyra frågeställningar**

1. På vilket sätt kan kultur- och fritidsenhetens verksamhet organiseras för att tillgodose kommuninvånarnas olika behov/önskemål mer likvärdigt och samtidigt bidra till kommunens attraktivitet?
2. Vilket utbud av anläggningar ska kultur- och fritidsenheten erbjuda inom fritid och idrott för att säkerställa ett livslångt idrottande och ökad folkhälsa med tillgänglighet för alla kommuninvånare och olika målgrupper?
3. Vilket utbud av anläggningar ska kultur- och fritidsenheten erbjuda för att tillgodose skolornas behov av lokaler för olika ämnen t ex idrott och hälsa samt musik?
4. På vilket sätt kan de olika anläggningarna planeras och eventuellt samlokaliseras för att bli mer kostnadseffektiva gällande drift- och personalkostnader?

## Frågeställning

**1. På vilket sätt kan kultur- och fritidsenhetens verksamhet organiseras för att tillgodose kommuninvånarnas olika behov/önskemål mer likvärdigt och samtidigt bidra till kommunens attraktivitet?**

## Resultat

Osby kommun är en till ytan vidsträckt kommun. Kollektivtrafik och pendlingsmöjligheter är därmed mycket viktiga bidragande förutsättningar för att kunna erbjuda ett brett och rikt utbud av kultur- och fritidsmöjligheter till alla kommuninvånare.

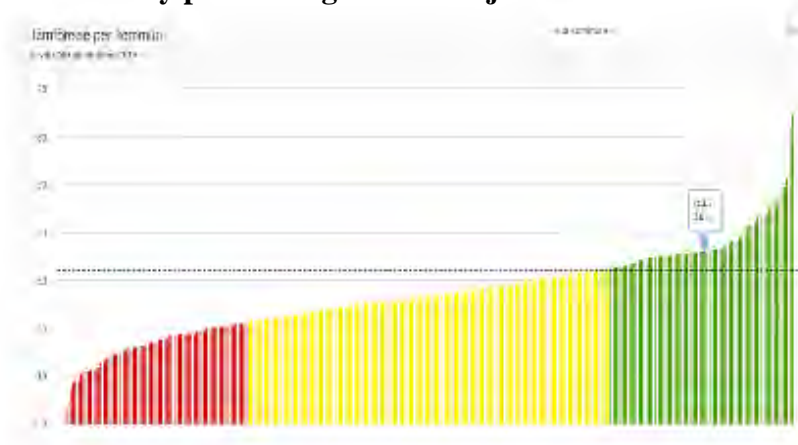
Skollagen ger tydliga riktlinjer för hur skolans läroplansmål ska hanteras. Detta har blivit allt tydligare vad gäller Musikskolans utbud för eleverna i grundskola och gymnasium. Musikskoleundervisning under skoltid blir allt svårare att realisera utifrån skollagens krav. Därför är det viktigt att möjligheten att delta i Musikskolans verksamheter utanför skoltid utvecklas allt mer. Även här kan möjligheter med en välutvecklad kollektivtrafik möjliggöra för alla elever i Osby kommun att delta i Musikskolans aktiviteter.

Skåne Nordost och färdplan 2030 belyser möjligheterna att vara konkurrenskraftig och att en attraktiv kommun skapas genom bland annat faktorer som ett starkt kultur- och fritidsutbud samt naturupplevelser.

## Reflektioner från omvärldsdagen 21 03 24 kring utbudet för ett rikt kultur- fritids- och föreningsliv i Osby kommun:

- Vi behöver ett rikt varierat utbud inom kultur, fritid och föreningsliv som lockar alla ålderskategorier och etniciteter.
- Vi behöver erbjuda ett rikt utbud för att öka integrationen, förebygga droganvändning och fånga upp barn och unga så de får en meningsfull fritid.
- Psykisk ohälsa och ensamhet är ett ökande problem och genom att erbjuda ett varierat utbud kan personer i riskgrupper fångas upp.
- Vi behöver erbjuda ett utbud där inte ekonomiska möjligheter hos medborgaren är avgörande för deltagande.
- Vi behöver skapa arenor där det ges möjlighet att utveckla talanger och intressen och känna samhörighet.
- Variation och tillgänglighet för alla åldrar i kommunens utbud gynnar och skapar inflytt.

## Osby platsar högt bland erbjudna aktiviteter





Fullmäktigeberedningens slutsats är att de faktiska möjligheterna att ta del av och utöva kultur- respektive fritidsaktiviteter i Osby kommun behöver marknadsföras bättre och bredare så att kommuninvånarnas uppfattningar bättre stämmer med verkligheten i kommunen.

**Frågeställning 2.**

**Vilket utbud av anläggningar ska Kultur- och fritidsenheten erbjuda inom fritid och idrott för att säkerställa ett livslångt idrottande och ökad folkhälsa med tillgänglighet för alla kommuninvånare och olika målgrupper?**

**Resultat**

Med utgångspunkt i befolkningsprognoserna kopplat till befolkningens behov av motion i alla åldrar, ligger lösningarna i att tillhandahålla motionsslingor, vandringsleder mm jämte GYM-anläggningar med nära tillgång till löpband, lyft- och stretchapparater, motionscyklar med mera.

GYM-anläggningar kan med fördel vara privatdrivna men där kommunen stöttar genom ”motionscheckar” och dylikt.

För att stötta mer av nyttiga promenader respektive lämpliga löprundor, är motionsslingor och vandringsleder högtintressanta att utveckla.

KF-beredningen har överraskats av informationen om hur lite motion och rörelselek barn och unga får ta del av genom skolans gymnastik- och idrott. I genomsnitt är det bara fem procent av veckobehovet av motion och rörelselek, som våra unga kommuninvånare får ta del av genom skolornas utbud och timplan.

Detta talar starkt för att kommunen fortsatt stöttar föreningslivets insatser att ”aktivera” de ungas idrottande och friluftsliv, utifrån ett allmänt hälsoperspektiv!

”Rörelsekul” – aktiviteter för eleverna som organiseras utanför ordinarie skoltid.”

”Bunkeflostudierna” ger anledning till reflexioner kring ”de tre tredjedelarna”.

De tre delarna består av ”den aktiva tredjedelen”, dels ”den normalintresserade tredjedelen och ”den ointresserade tredjedelen”. Hur kan kommunens kultur- och fritidsverksamhet nå ut till och engagera dessa helt olika grupper?

**Folkhälsoaspekterna talar starkt för ökade motionsinsatser i alla befolkningsgrupper!**

- Föreningsägda anläggningar bidrar till en komplettering av anläggningar som Osby kommun erbjuder.
- Osby kommun fördelar årligen ca 6 miljoner kronor i olika typer av föreningsstöd.
- Osby kommun har ett mycket aktivt föreningsliv. I kommunen finns cirka 200 registrerade föreningar. Föreningslivet är en viktig del av kommunens utbud av kultur och aktiv fritid, för att uppnå ett livslångt välmående och god hälsa.
- Även fritidsgårdarnas verksamhet är prioriterad i Osby kommun och bidrar till aktiviteter som är viktiga för hälsan och gör att ungdomar generellt säger sig må bättre.

- 71 specialidrottsförbund organiserar fler än 250 olika idrotter. Tre av fyra barn mellan 6–12 år är medlemmar och mer än vartannat barn är tävlingsaktivt i en idrottsförening.
- Oavsett nivå på idrottsverksamheten (barn, ungdomar, vuxna, motion, elit, äldre) är tillgången till idrottsanläggningar och idrottsmiljöer en grundförutsättning för att kunna bedriva och utveckla verksamheten. Regelbunden fysisk aktivitet är viktigt för hälsan och gör att människor generellt säger sig må bättre. Föreningsidrotten handlar om mer än bara fysisk aktivitet. Den ger gemenskap och sammanhang som utvecklar hela människan. Forskning visar att ungdomar som är aktiva i föreningslivet har en mer positiv livsinställning och är mindre benägna att hamna i kriminalitet och missbruk än jämnåriga, som inte är med i föreningslivet.

### **Kultur och hälsa utifrån undersökningar, redovisningar och forskningsresultat;**

- Forskning har påvisat ett tydligt samband mellan kultur och hälsa. Kulturupplevelser kan ge nya perspektiv och utmaningar och därmed bidra till ett djupare livsinnehåll och en känsla av sammanhang. Kultur kan fungera som en viktig friskvårdsfaktor i olika slag av hälsofrämjande arbete.
- Genom att se människan som en helhet, där kultur blir ett komplement till den medicinska vården, främjas och stärks det friska i människan.
- Nationella folkhälsokommittén konstaterar i sitt slutbetänkande Hälsa på lika villkor att ett mer aktivt deltagande i kulturlivet, särskilt när det gäller utsatta grupper, sannolikt skulle medföra en bättre och mer jämlik hälsa i befolkningen. Regeringens proposition Mål för folkhälsan, som riksdagen antog 2003, framhåller också att de kulturpolitiska målen är ändamålsenliga ur ett folkhälsoperspektiv och att kulturell delaktighet är av särskild vikt.
- På kunskapsguiden.se kan man bland annat läsa följande; Var tredje svensk kommer att vara över 60 år 2025. Kostnaderna för äldreomsorgen kommer att öka. Hälsofrämjande insatser förlänger livet och ökar livskvaliteten. Alla äldre har inte lika goda möjligheter till god hälsa.
- Det är aldrig för sent att satsa på god hälsa eftersom hälsofrämjande insatser både förlänger livet och ökar livskvaliteten.
- Hälsofrämjande strategier och aktiviteter bör sträva efter att bekämpa ojämlikhet i hälsa. Jämlikhet i hälsa innebär att äldre inte får diskrimineras på grund av ålder.

*(Bilaga 1: Skåneidrotten, verksamhetsberättelse för Osby kommun)*

**Frågeställning 3.**

**Vilket utbud av anläggningar ska kultur- och fritidsenheten erbjuda för att tillgodose skolornas behov av lokaler för olika ämnen, till exempel idrott och hälsa samt musik?**

**Resultat**

Det är lagstadgat för en kommun att tillhandahålla idrottshall/sporthall och simhall inom fritidsområdet samt bibliotek inom kulturområdet. Den totala ramen under budgetår 2021 för Kultur och Fritid är ca 37 miljoner (inklusive kapitalkostnader) Inom förvaltningen finns lagstyrd verksamhet som måste erbjuda möjligheter inom Kultur- och Fritids verksamhetsområde. Skolverksamheten som finns inom Osby kommun har enligt skollag och kursplaner ett skallkrav vad gäller idrott och hälsa. Det innebär att varje grundskoleelev och gymnasieelev har rätt till undervisning i idrott och hälsa enligt nationella kursplaner. Utifrån dessa krav måste varje elev ha säkerställd tillgång till idrottshall och simhall. Kursplanerna i idrott och hälsa påtalar kravet på en bred möjlighet att utöva olika fysiska aktiviteter och dessutom det fastställda kravet på simkunskap i årskurs sex.

**Kursplanen för idrott och hälsa:**

”Genom undervisningen i ämnet idrott och hälsa ska eleverna sammanfattningsvis ges förutsättningar att utveckla sin förmåga att röra sig allsidigt i olika fysiska sammanhang, planera, praktiskt genomföra och värdera idrott och andra fysiska aktiviteter utifrån olika synsätt på hälsa, rörelse och livsstil, genomföra och anpassa utvistelser och friluftsliv efter olika förhållanden och miljöer, och förebygga risker vid fysisk aktivitet samt hantera nödsituationer på land och i vatten. (Kunskapskrav för simundervisningen betyg godkänt - E)”

Eleven kan delta i lekar, spel och idrotter som innefattar sammansatta motoriska grundformer i olika miljöer och varierar och anpassar sina rörelser till viss del till aktiviteten. I rörelser till musik och i danser anpassar eleven till viss del sina rörelser till takt och rytm. Eleven kan även simma 200 meter varav 50 meter i ryggläge. Eleven kan samtala om egna upplevelser av fysiska aktiviteter och för då enkla och till viss del underbyggda resonemang kring hur aktiviteterna kan påverka hälsan och den fysiska förmågan.

Hur ser simkunskapen ut i Osby kommun idag? – Ett fåtal elever klarar inte målen för ämnet idrott och hälsa vari ingår kursplanemål för simundervisningen. För några år sedan hade vi en 100% simkunnighet i årskurs tre. I Osby kommun är det ca 93% av alla elever som är simkunniga i årskurs 6. Att vara simkunnig är att kunna simma 200 meter varav 50 meter ska vara i ryggläge.

3 % av ungdomars rörelsebehov tillgodoses av skolans ämne idrott och hälsa. Vi kompenserar detta med bland annat rörelsesatsning på raster och rörelsekul efter skoltid.

**Bunkeflometoden** har studerat och konstaterat vikten av idrott varje dag och att man kunnat koppla det till högre betyg.

*(Bilaga 2: Rörelsesatsning i skolan*

*Bilaga 3: Rörelsekul*

*Bilaga 4: Bunkeflostudien)*

### **Bibliotek**

Varje kommun måste ha ett folkbibliotek. Utdrag ur bibliotekslagen § 6–9;  
” Folkbiblioteken ska vara tillgängliga för alla och anpassade till användarnas behov. Folkbibliotekens utbud av medier och tjänster ska präglas av allsidighet och kvalitet.”

”7 § Folkbiblioteken ska särskilt främja läsning och tillgång till litteratur.”  
Folkbiblioteken ska verka för att öka kunskapen om hur informationsteknik kan användas för kunskapsinhämtning, lärande och delaktighet i kulturlivet.

8 § Folkbiblioteken ska ägna särskild uppmärksamhet åt barn och ungdomar för att främja deras språkutveckling och stimulera till läsning, bland annat genom att erbjuda litteratur utifrån deras behov och förutsättningar.

9 § På folkbiblioteken ska allmänheten avgiftsfritt få låna eller på annat sätt få tillgång till litteratur under en viss tid oavsett publiceringsform.”

### **Estetiska lärprocesser och undervisning**

Det estetiska lärandet (musikskola) har i många studier påvisat positiva effekter på skolresultaten. Estetiska lärprocesser är ett sätt att arbeta i skolan som gynnar en kunskapsutveckling där eleven får knyta samman känslor, upplevelser, kunskaper, erfarenheter och analys till en helhet.

Alla språk, alla delar av språkutvecklingen används: talspråk, skriftspråk och de estetiska språken (musik, bild, dans, teater, form, media med mera) för att formulera och gestalta sitt lärande. Ansvaret att främja estetiska lärprocesser i undervisningen vilar på alla lärare, enligt läroplanen.

Eleverna ska få uppleva olika uttryck för kunskaper. De ska få pröva och utveckla olika uttrycksformer och uppleva känslor och stämningar. Drama, rytmik, dans, musicerande och skapande i bild, text och form ska vara inslag i skolans verksamhet. En harmonisk utveckling och bildningsgång omfattar möjligheter att pröva, utforska, tillägna sig och gestalta olika kunskaper och erfarenheter. Förmåga till eget skapande hör till det som eleverna ska tillägna sig (Lgr 11 & Lgsär 11, del 1)

Att få utveckla sitt språk, lära sig läsa och skriva utifrån den egna förmågan och sina egna förutsättningar är idag en demokratisk rättighet. Språket öppnar möjligheter för lärande och växande på olika plan.

Elevers förutsättningar varierar emellertid beroende på en rad skiftande omständigheter och orsaker. En del elever har specifika läs- och skrivsvårigheter. En del elever lär sig läsa och skriva på ett annat språk än svenska. Andra barn tycker att det är tråkigt att läsa och att läsningen inte ger dem något. Det gemensamma för alla elever är att läraren intar en



nyckelställning när det gäller att skapa sammanhang, miljöer och klimat där framgångsrik läs- och skrivutveckling sker. Betydelsen av att estetiska lärprocesser ingår i den didaktiska planeringen kan inte nog betonas enligt Fischbein (2007).

Elever som befinner sig inom någon form av specialpedagogisk verksamhet kan ha svårt med det teoretiska lärandet och skulle vinna mycket på om de fick möjligheter att använda andra sinnen i sitt lärande. Bild, form, musik, drama och även särskilt anpassade dataprogram ökar elevernas delaktighet i sitt eget lärande (ibid).

Musikskolan erbjuder ett varierat utbud av kurser för barn och unga som vill delta i en musikalisk verksamhet efter skoltid.

Är man vuxen och spelsugen finns det möjlighet till undervisning i mån av plats.

Tillsammans skapar vi möjligheter att ha kul och utvecklas inom musik.

Undervisningen kan vara i form av individuella lektioner, grupplektioner, i projektform, kortkurser och tillfälliga tematräffar.

*(Bilaga 5: Slutrapport genomlysning samhällsbyggnad E&Y*

*Bilaga 6: Enkätpresentation*

*Bilaga 7: Kolada*

*Bilaga 8: Lokal- och driftskostnader)*

**Frågeställning 4.**

**På vilket sätt kan de olika anläggningarna planeras och eventuellt samlokaliseras för att bli mer kostnadseffektiva gällande drift- och personalkostnader?**

**Resultat**

- Fullmäktigeberedningen ställer sig positiv till beslutad investeringsplan 2022-2024 vad avser kultur- och fritidsanläggningar. (*Bilaga 9: Flerårsplan investering*)
- Det pågående förvärvet av del av kvarteret Barnvagnen möjliggör ett utökat idrottsplatsområde relativt centralt i Osby med närhet för flera av tätortens skolor. Fullmäktigeberedningen framhåller att frågan om att bygga ny simhall på idrottsplatsområdet troligen ligger långt fram i tiden.
- Fullmäktigeberedningen fäster i stället uppmärksamheten på möjligheterna att förlänga bruks- och livslängden på den befintliga simhallen vid Hasslarödsskolan – se t ex hur Älmhult rent tekniskt förlängt bruks- och livslängden på sin simhall.

Med större samlokalisering av anläggningar i Osby tätort och Osby kommun enligt ovan beskrivning, ökar förutsättningarna för effektiviseringar av energiutnyttjande, driftskostnader och personalsamordning.

Möjligheter finns också att använda närliggande kommuners kultur- och fritidsanläggningar.

**Värdeskapande fastighetsförvaltning**

Länsstyrelsen i Skåne startade ett projekt under 2018 för att undersöka hur de skånska kommunerna arbetar med energieffektivisering i sina fastighetsbestånd. Alla kommunerna i Skåne deltog i undersökning vilket resulterade i en rapport som visade att det slösas skattemedel för ca 450 mnkr per år på onödiga energifakturor.

Då energieffektiviseringspotentialen var stor fortsatte Länsstyrelsen i Skåne med projektet och bjöd in alla kommuner till en fördjupad studie. I denna studie kvalificerade fyra kommuner sig till att delta varav Osby kommun var en av dessa kommuner. I denna studie undersöktes bl.a. fastigheternas nyckeltal samt så utfördes en fältstudie i sim – och sporthallen i Lönsboda för att visa på hur en ”förstudie för förädling” kan gå till.

Studien resulterade i en handlingsplan för Osby kommun i hur kommunen ska arbeta för att sänka sina onödiga energikostnader och samtidigt höja kvaliteten på fastigheterna. Kommunen har valt att gå vidare och följer de rekommendationer som finns i denna handlingsplan.

Kommunfullmäktige beslutades 2021-05-03 §49 att genomföra projektet värdeskapande fastighetsförvaltning. Sammanfattningsvis kommer det att innebära att samtliga byggnader som Osby kommun äger går igenom gällande möjligheter för energieffektiviseringar och upprustningar. Projektet fokuserar på lönsamma reinvesteringar som beräknas att över 30 år göra en driftskostnadsbesparing med över 300 mnkr inräknat inflation och prisökningar.

### 3 Slutsatser och rekommendationer

Fullmäktigeberedningen framhåller följande punkter;

- Kommunens ekonomi framöver avgör möjligheterna att göra nya satsningar på kultur- och fritidsområdet.
- Folkhälsoaspekterna för kommuninvånarna i alla åldrar är viktiga vid val av satsningsområde.
- De lagstadgade verksamheterna inom skola, bibliotek med mera ska prioriteras.
- Alla kommundelar ska ha något utbud inom Kultur- och fritidssektorn. Större anläggningar kan ekonomiskt enbart erbjudas i någon av Osby kommuns orter.
- Utifrån såväl skolornas behov samt kommuninvånarnas hälsoaspekter ska simhallar finnas i både Osby och Lönsboda.
- Föreningslivet är helt avgörande både för kultur- och fritidsaktiviteter. Det är samverkan mellan kommunens Kultur- och fritidsenhet och föreningslivet som utgör grunden för fortsatt utveckling.
- Ekbackeskolans samarbete med B-Innovation är ett innovativt, hälsofrämjande och seriöst idrottskoncept för våra ungdomar.
- Kommunens fritidsgårdar utgör ett bra och viktigt komplement till utbudet för de föreningsaktiva. Fritidsgårdarna bidrar till ett alternativ för ungdomar att mötas i ett socialt sammanhang i en drogfri miljö. Beredningen anser att fritidsgårdarna ska finnas kvar.
- Undersöka möjligheterna och verka för att överföra lokaler till föreningsdrift, alternativt privat drift.
- Kommunägda lokaler ska kunna användas utanför ordinarie verksamhetstid enligt upprättat regelverk.
- Vandringsleder, motionsspår och boulebanoer bör prioriteras och tillgänglighetsanpassas ur ett folkhälsoperspektiv.
- En broförbindelse som knyter samman en motionsled runt norra Osbysjön bör anläggas. Det höjer ortens attraktivitet och möjligheter till motion som bidrar till folkhälsan.
- Marknadsföringen är en viktig del i att göra Kultur- och fritidsaktiviteter i Osby kommun kända för våra invånare.

- Det Kultur- och fritidspolitiska programmet 2015-2022 ska revideras och framtidsanpassas i en dialog mellan förtroendevalda politiker, föreningsföreträdare och Kultur- och Fritids tjänstepersoner.
- Musikskolans verksamhet är en viktig del av kommunens utbud för att stärka det kulturella livet och de estetiska lärprocesserna. Musikskolan ska vara en del i Osby kommuns Kulturutbud.
- Osby kommun ska kunna erbjuda invånarna möjlighet att ta del av ett estetiskt utbud i form av bland annat större konstutställningar, film och teater.
- Kultur- och fritid ska samarbeta med bildningsförbunden, som är en självklar del av folkbildningen i Osby kommun.

## **Referenser**

### **Referenser**

Bibliotekslag  
Skollag  
RF Sisu  
Kunskapsguiden  
Bunkeflostudien  
Kolada

## **Bilagor**

Bilaga 1 Skåneidrotten, verksamhetsberättelse för Osby kommun  
Bilaga 2: Rörelsesatsning i skolan  
Bilaga 3: Rörelsekul  
Bilaga 4: Bunkeflostudien  
Bilaga 5: Slutrapport genomlysning samhällsbyggnad E&Y  
Bilaga 6: Enkätpresentation  
Bilaga 7: Kolada  
Bilaga 8: Lokal- och driftskostnader  
Bilaga 9: Flerårsplan investering  
Bilaga 10: Kultur- och fritidspolitiska programmet

Eva Andersson  
Förvaltningschef

Fredrik Johnsson  
Kultur- och fritidschef

Västra Storgatan 35  
Sara Eckerström  
0479 - 52 84 77  
Kultur/Fritidschef

## Barnkonsekvensanalys

Lokalavyttring kultur- och fritid- Medborgarhuset Lönsboda  
Dnr BUN 8.2.4 2023-00122

### **Vilka barn berör ärendet och hur?**

Alla barn och unga i Lönsboda och andra besökare till verksamheten i Medborgarhuset.

### **Har berörda barns eget perspektiv beaktats?**

Ja, att se över vilka lokaler som är lämpliga att ha verksamhet i.

### **Vilket beslut vore bäst för barnet?**

Att förslaget fortsatt möjliggör för en mötesplats för barn och unga.

### **Beskriv eventuella intressekonflikter, prioriteringar och avvägningar. Om barnets bästa inte är avgörande faktor i beslutet, hur kan barn kompenseras?**

Finns risk att barns möjlighet till aktivitet, gemenskap och meningsfull fritid försvinner.

## **FÖRDJUPAD KONSEKVENSBEDÖMNING**

### **Finns stöd för beslutet i forskning och beprövad erfarenhet?**

12

Barn- och utbildningsförvaltningen  
Sara Eckerström  
0479 - 52 84 77  
Kultur/Fritidschef

Beslutsinstans: Barn och utbildningsnämnden

## **Inriktningsbesked om att avsluta lokaluthyrning för föreningsverksamhet inom kultur- och fritid - Hemgården i Killeberg**

Dnr BUN 8.1.0 2023-00132

### **Förslag till beslut**

Barn- och utbildningsförvaltningen föreslår Barn- och utbildningsnämnden

- att besluta om ett inriktningsbesked att avsluta lokaluthyrning i Hemgården Killeberg till föreningarna Loshults pensionärsförening (PRO), Killebergs föräldraförening samt allmänheten och övriga föreningar ska upphöra när nya lokaler färdigställs.

### **Sammanfattning av ärendet**

Kultur och fritid har med anledning av budgetåtgärder undersökt kostnaderna för de lokaler som ligger under enheten.

Hemgården Killeberg är en fastighet som är aktuella för beslut att avsluta lokaluthyrning när nya lokaler i Killeberg står klara.

Idag verkar föreningar i lokaler och kultur och fritid föreslår att avsluta lokaluthyrning av lokalerna till de aktuella föreningarna samt allmänheten och övriga föreningar när nya lokaler färdigställs.

Om avslutad lokaluthyrning sker, övergår lokalen till Samhällsbyggnadsnämnden för vidare hantering av fastigheterna.

### **Barnkonsekvensanalys**

Barnkonsekvensanalys är gjord.





### Beskrivning av ärendet

**Hemgården Killeberg** har byggår 1897 är 290 kvm stort och består av samlingslokaler, scen, kök och toaletter. Lokalerna och inventarierna har uppdaterats de senaste åren, bland annat har ny ljudanläggning köpts in. Kultur och fritid har en internhyra på 179tkr per åt.

#### Verksamhet idag

Lokalerna hyrs ut till allmänheten och föreningar för möten, kalas, föreläsningar och uppträden dag- och kvällstid. Hemgården har stor beläggning i uthyrningen och används frekvent av pensionärsföreningar på dagtid samt av privatpersoner kvällar och helger.

Osby kommun har ett muntligt avtal med Killebergs föräldraförening som driver fritidsgård varje vecka för barn låg- mellanstadiet. Även om lokaluthyrning avslutas önskar kultur och fritid arbeta vidare för att möjliggöra för allmänheten att hyra lokal i Killeberg.

Till fastigheten hör även en parkering som är av intresse för kommunen.

### Beslutsunderlag

Fullmäktigeberedning 2022-02-21

Barnkonsekvensanalys 2023-03-17

Tjänsteskrivelse 2023-03-17 Inriktningsbesked om att avsluta lokaluthyrning för föreningsverksamhet inom kultur- och fritid - Hemgården i Killeberg

### Beslutet ska skickas till

Kultur- och fritidschef

Förvaltningschef Barn och utbildning

Åsa Hallén Olofsson  
Förvaltningschef barn och  
utbildning

Sara Eckerström  
Kultur/Fritidschef

Västra Storgatan 35  
Sara Eckerström  
0479 - 52 84 77  
Kultur/Fritidschef

## Barnkonsekvensanalys

Inriktningsbesked om att avsluta lokaluthyrning för föreningsverksamhet inom kultur- och fritid - Hemgården i Killeberg

Dnr BUN 8.1.0 2023-00132

### **Vilka barn berör ärendet och hur?**

Alla barn som besöker Hemgården i Killeberg.

### **Har berörda barns eget perspektiv beaktats?**

Nej

### **Vilket beslut vore bäst för barnet?**

Att beslut möjliggör att föreningen kan fortsätta använda lokalen.

### **Beskriv eventuella intressekonflikter, prioriteringar och avvägningar. Om barnets bästa inte är avgörande faktor i beslutet, hur kan barn kompenseras?**

Finns risk att barns möjlighet till aktivitet och föreningsgemenskap och meningsfull fritid försvinner.

## FÖRDJUPAD KONSEKVENSBEDÖMNING

**Finns stöd för beslutet i forskning och beprövad erfarenhet?**



## **Innehåll**

<b>1</b>	<b>Inledning</b> .....	<b>3</b>
1.2	Problemområde.....	3
1.3	Syfte (och mål) .....	4
1.4	Metod.....	5
<b>2</b>	<b>Beredningens ledamöter, ersättare, tjänstepersoner ....</b>	<b>7</b>
<b>3</b>	<b>Resultat</b> .....	<b>8</b>
<b>4</b>	<b>Slutsatser och rekommendationer .....</b>	<b>17</b>
	<b>Referenser</b> .....	<b>19</b>
	<b>Bilagor</b> .....	<b>19</b>

Bilaga 1 Skåneidrotten, verksamhetsberättelse för Osby kommun

Bilaga 2: Rörelsesatsning i skolan

Bilaga 3: Rörelsekul

Bilaga 4: Bunkeflostudien

Bilaga 5: Slutrapport genomlysning samhällsbyggnad E&Y

Bilaga 6: Enkätpresentation

Bilaga 7: Kolada

Bilaga 8: Lokal- och driftskostnader

Bilaga 9: Flerårsplan investering

## 1 Inledning

Osby kommun står inför ett behov av en långsiktig plan för kommunens kultur- och fritidsanläggningar och verksamhet. Många av kommunens stora anläggningar har nått sin tekniska livslängd och är i behov av investeringar. Samtidigt behövs en samsyn kring hur verksamheten ska organiseras på ett effektivt sätt för att bidra till att Osby ska vara en attraktiv boendekommun. Osby kommun har med goda resultat genomfört kommunfullmäktigeberedningar (KF-beredningar) avseende långtidsplaner inom skolans och äldreomsorgens område. En KF-beredning har även presenterat förslag till framtida användning av NB-området.

Under mandatperioden 2014-2018 gjordes försök att starta en KF-beredning för att ta fram en långsiktig plan för kultur- och fritidsanläggningar men politisk oenighet kring problemformuleringarna gjorde att kommunstyrelsen i oktober 2017 konstaterade att det saknades förutsättningar att då genomföra en kommunfullmäktigeberedning i ämnet.

Kommunfullmäktige beslöt 2019-10-14, § 108, att starta en kommunfullmäktigeberedning för kommunens fastigheter och anläggningar för kultur- och fritidsverksamhet. Coronapandemin under åren 2020 och 2021 har försenat beredningens arbete.

Av insamlat underlag framgår att kultur- och fritidslivet gått mot allt större mångfald och att den moderna människan efterfrågar specialintressen. Det senaste exemplet PADEL, har blivit efterfrågat, men det innebär inte till exempel att tennis försvinner.

Dåvarande UN – utbildningsnämnden, gjorde omkring år 2000 en utvärdering av hur Osby kommun stöttade olika fritidsaktiviteter. De verksamheter som krävde stora anläggningar såsom ishall och simhallar var mest ”subventionerade” av kommunen – även räknat per utövare! De verksamheter som bedrevs i skog och natur såsom orienteringssporten respektive scouterna, var minst subventionerade av kommunen - ”billigast”. Fullmäktigeberedningen har fattat konsensus kring nedanstående redovisning av arbetet med fullmäktigeberedning angående fastigheter och anläggningar för kultur- och fritidsverksamhet i Osby kommun.

### 1.1 Problemområde

Barn- och utbildningsnämnden har fått i uppdrag att effektivisera verksamheten inom Kultur- och fritidsenheten. Det innebär att beslut krävs kring vilka fastigheter och anläggningar kommunen långsiktigt ska bevara och vilket erbjudande som ska finnas för medborgarna. Besluten ska gynna att Osby kommun förblir en attraktiv och hållbar boendekommun.

I vår moderna tid på 2000-talet är det ÖKAD MÅNGFALD och SPECIALISERING, där kommuninvånare ges möjlighet att fördjupa kultur- och fritidsintresset inom egna intresseområden, som ökar kommunens attraktivitet. Begreppet MER LIKVÄRDIGHET kan i själva verket riskera/motverka att kommunen blir MER ATTRAKTIV !'

Likvärdighet i fritids- och kulturutbud innebär att alla kommuninvånare har möjlighet att delta i någon form av aktivitet. Detta är fullmäktigeberedningens tolkning.

Osby kommun har i utgångsläget fler anläggningar och med det större kostnader för kultur- och fritidsområdet än jämförbara kommuner. Detta

framgår av jämförande statistik från Kolada. Enligt kommunens årsredovisning år 2021 gick det året ca 5.10 kronor av varje satsad "100-krona" till kultur, fritid och turism. Verksamhetsområdet "Kultur och fritid", som sedan 2019 ligger under Barn- och utbildningsnämnden, redovisade 2021- kostnader på 40,7 Mkr. Intäkterna för 2020 och 2021 är starkt påverkade av pandemin. Intäkterna för 2021 redovisas därför utifrån lagd budget, som 3,1 Mkr Verksamhetsstatistik redovisas för bibliotek, simhallar, ishall, fritidsgårdar samt konsthall.

Samtidigt som en del av kommunens anläggningar inom fritidsområdet uppvisar renoveringsbehov tillkommer till följd av ökade elevantal i skolorna krav på ytterligare sporthallar för att möta läroplanens krav. Föreningslivet driver samtidigt aktivt krav på nybyggnation av ishall m m. Resursfrågor i kombination med finansiering över tiden behöver analyseras utifrån kommunens övergripande mål att vara en attraktiv boendekommun.

## **1.2 Syfte (och mål)**

Syftet med en fullmäktigeberedning är att ta fram en långsiktig plan över hur kultur- och fritidsenhetens fastigheter och anläggningar ska organiseras på ett kostnadseffektivt sätt, samt ge förslag på vilket utbud av kultur- och fritidsaktiviteter som ska erbjudas.

Kommunfullmäktige beslutade 2019-06-10 vilka målområden som ska prioriteras kommande mandatperiod. Ett av dessa är: Attraktiv och hållbar boendekommun

### **Barn- och utbildningsnämnden beslutade nämndmål för 2021 är:**

- Vi ska erbjuda utbildning och mötesplatser som leder till en ökad medvetenhet om livsstilens betydelse för hälsan, miljön och samhället
- Vi ska skapa ökad tillgänglighet och delaktighet genom att erbjuda ökad kunskap, kommunikation och skapande
- Vi ska alla det stöd de behöver för att kunna utvecklas och utmanas efter sina förutsättningar

### **Kultur- och fritidsenhetens verksamhetsmål för 2021 är:**

- Kultur- och fritid arbetar för tillgängliga, attraktiva och hållbara mötesplatser som främjar delaktighet i samhället.
- Kultur- och fritid erbjuder och synliggör en bredd av aktiviteter och arrangemang med kvalitet som ger kommuninvånarna möjlighet att utvecklas
- Kultur- och fritid visar aktivt och främjar ett normkritiskt synsätt och positivt påverkar attityder och värderingar

Syftet med denna KF-beredning är att presentera ett förslag till långsiktig plan för kultur- och fritidsanläggningar till nytta för kommuninvånarna, så att Osby kommun organiserar kultur- och fritidsområdet kostnadseffektivt.

Målen uttrycks av kommunfullmäktige i beslut 2019-05-21 såsom att Osby kommun skall vara en attraktiv och hållbar boendekommun.

### 1.3 Metod

- Fullmäktigeberedningens diskussioner ska utgå från nationella lagar och riktlinjer, aktuella förutsättningar och förhållanden i kommunen, omvärldsanalys samt aktuell statistik inom området kultur och fritid
- Fullmäktigeberedningen ska ta fram förslag till plan för framtida fastigheter och anläggningar samt vilken verksamhet som ska erbjudas
- Dialog med medborgare ska hållas
- Fullmäktigeberedningen ska bjuda in till en vägledningsdebatt avseende kultur- och fritidsenhetens fastigheter och anläggningar, på ett av kommunfullmäktiges sammanträden
- Fullmäktigeberedningen ska redovisa ett betänkande avseende kultur- och fritidsenhetens fastigheter och anläggningar senast i mars 2020
- KF-beredningens diskussioner ska utgå från nationella lagar och riktlinjer, aktuella förutsättningar och förhållanden i kommunen, omvärldsanalys samt aktuell statistik inom området kultur och fritid
- KF-beredningen ska ta fram förslag till plan för framtida fastigheter och anläggningar samt vilken verksamhet som ska erbjudas
- KF-beredningen ska redovisa ett betänkande senast våren 2022 (Med anledning av coronapandemin åren 2020 och 2021 har redovisningstillfället flyttats fram)
- KF-beredningen har vid ett möte 2019-11-07 överenskommet att som metod använda en angreppsmodell utifrån VILL-värden, KAN-värden och BÖR-värden som möts till SKALL-värden

VILL-värden	=	utgör Osby kommuns målformuleringar, resp. förbunds egna målsättningar, programförklaringar etc. Kort sagt vad vi som organisation har sagt att vi vill verka för. Vad VILL vi göra?
BÖR-värden	=	omgivningens/kommuninvånarnas krav/ förväntningar på oss, dvs krav som kommunen primärt inte själv ställer. Dessa kan givetvis vara många och sinsemellan olika beroende på vilka intressenterna är. Vad BÖR vi göra?
KAN-värden	=	beskriver Osby kommun styrka och svaghet i nuläget. Vad är vi bra på och vad är vi mindre bra på? Vilka re-surser har vi? Vad KAN vi göra?



**SKALL-värden =** utgör resultatet av en prioritering bland VILL-, BÖR- och KAN-värdena och anger en konkretisering av Osby kommuns alternativ till utveckling på lång sikt (strategisk planering).  
Vad SKALL vi göra?



**BEREDNINGENS LEDAMÖTER,  
ERSÄTTARE och TJÄNSTEPERSONER**

**Politiska ledamöter:**

Dag Ivarsson (M), ordförande

Ingmar Bernthsson (S), vice ordförande

Lars Andreasson (S)

Anna Karin Niazi (V)

Henrik Nilsson (SD) – frånträtt uppdraget 22 01 01

Andreas Andersson (KD)

Eva Bendz Johansson (C)

Torsten Johansson (M)

Staffan Lutherdal (L)

**Ersättare:**

Fredrik Persson (M)

Erling Persson (L)

Maria Högberg Owiredu (KD)

Ann-Charlotte Melin (C)

Maritha Forsberg (S)

Carl Bejvel (SD)

**Tjänstepersoner:**

Fredrik Johnsson ( kultur- och fritidschef)

Eva Andersson (förvaltningschef BUF)

Anders Edwall (chef för tekniska enheten)

Robin Skoglund (kommunsekreterare)

## 2 Resultat

Fullmäktigeberedningen konstaterar inledningsvis att det uppdrag kommunfullmäktige formulerat åt beredningen består av **fyra frågor** att besvara av beredningen.

Härigenom uppstår en avgörande skillnad mot tidigare fullmäktigeberedningar inom till exempel skol- respektive äldre-området. Dessa beredningar har fått ett uppdrag att utreda Osby kommuns tänkbara skol- respektive äldreomsorgs-verksamhet cirka 30 år framåt i tiden.

### **KULTUR- OCH FRITIDSPOLITISKT PROGRAM 2015-2022**

Fullmäktigeberedningen har under sitt arbete kommit i kontakt med **Kultur- och fritidspolitiskt program 2015 - 2022**.

Detta program antogs av Kommunfullmäktige år 2015 och finns upptryckt i ett 24-sidigt häfte. Med förändrad tillhörighet till olika nämnder så uppstod en osäkerhet i det fortsatta arbetet med det kultur- och fritidspolitiska programmet. En revidering pågår av programmet som beräknas vara uppdaterat 2023.

Det framstår i efterhand närmast som olyckligt att uppdraget till fullmäktigeberedningen om kultur- och fritidsanläggningar inte refererade till eller utgick från detta program. (*Bilaga 10: Kultur- och fritidspolitiska programmet*)

### **KF:s fyra frågeställningar**

1. På vilket sätt kan kultur- och fritidsenhetens verksamhet organiseras för att tillgodose kommuninvånarnas olika behov/önskemål mer likvärdigt och samtidigt bidra till kommunens attraktivitet?
2. Vilket utbud av anläggningar ska kultur- och fritidsenheten erbjuda inom fritid och idrott för att säkerställa ett livslångt idrottande och ökad folkhälsa med tillgänglighet för alla kommuninvånare och olika målgrupper?
3. Vilket utbud av anläggningar ska kultur- och fritidsenheten erbjuda för att tillgodose skolornas behov av lokaler för olika ämnen t ex idrott och hälsa samt musik?
4. På vilket sätt kan de olika anläggningarna planeras och eventuellt samlokaliseras för att bli mer kostnadseffektiva gällande drift- och personalkostnader?

## Frågeställning

**1. På vilket sätt kan kultur- och fritidsenhetens verksamhet organiseras för att tillgodose kommuninvånarnas olika behov/önskemål mer likvärdigt och samtidigt bidra till kommunens attraktivitet?**

## Resultat

Osby kommun är en till ytan vidsträckt kommun. Kollektivtrafik och pendlingsmöjligheter är därmed mycket viktiga bidragande förutsättningar för att kunna erbjuda ett brett och rikt utbud av kultur- och fritidsmöjligheter till alla kommuninvånare.

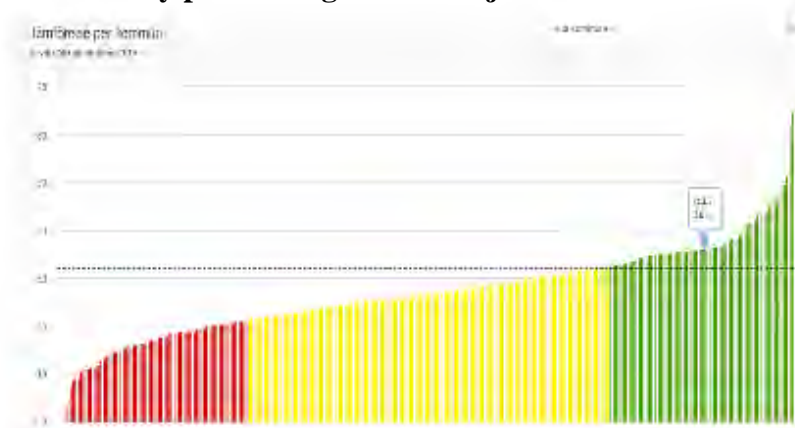
Skollagen ger tydliga riktlinjer för hur skolans läroplansmål ska hanteras. Detta har blivit allt tydligare vad gäller Musikskolans utbud för eleverna i grundskola och gymnasium. Musikskoleundervisning under skoltid blir allt svårare att realisera utifrån skollagens krav. Därför är det viktigt att möjligheten att delta i Musikskolans verksamheter utanför skoltid utvecklas allt mer. Även här kan möjligheter med en välutvecklad kollektivtrafik möjliggöra för alla elever i Osby kommun att delta i Musikskolans aktiviteter.

Skåne Nordost och färdplan 2030 belyser möjligheterna att vara konkurrenskraftig och att en attraktiv kommun skapas genom bland annat faktorer som ett starkt kultur- och fritidsutbud samt naturupplevelser.

## Reflektioner från omvärldsdagen 21 03 24 kring utbudet för ett rikt kultur- fritids- och föreningsliv i Osby kommun:

- Vi behöver ett rikt varierat utbud inom kultur, fritid och föreningsliv som lockar alla ålderskategorier och etniciteter.
- Vi behöver erbjuda ett rikt utbud för att öka integrationen, förebygga droganvändning och fånga upp barn och unga så de får en meningsfull fritid.
- Psykisk ohälsa och ensamhet är ett ökande problem och genom att erbjuda ett varierat utbud kan personer i riskgrupper fångas upp.
- Vi behöver erbjuda ett utbud där inte ekonomiska möjligheter hos medborgaren är avgörande för deltagande.
- Vi behöver skapa arenor där det ges möjlighet att utveckla talanger och intressen och känna samhörighet.
- Variation och tillgänglighet för alla åldrar i kommunens utbud gynnar och skapar inflytt.

## Osby platsar högt bland erbjudna aktiviteter





Fullmäktigeberedningens slutsats är att de faktiska möjligheterna att ta del av och utöva kultur- respektive fritidsaktiviteter i Osby kommun behöver marknadsföras bättre och bredare så att kommuninvånarnas uppfattningar bättre stämmer med verkligheten i kommunen.

**Frågeställning 2.**

**Vilket utbud av anläggningar ska Kultur- och fritidsenheten erbjuda inom fritid och idrott för att säkerställa ett livslångt idrottande och ökad folkhälsa med tillgänglighet för alla kommuninvånare och olika målgrupper?**

**Resultat**

Med utgångspunkt i befolkningsprognoserna kopplat till befolkningens behov av motion i alla åldrar, ligger lösningarna i att tillhandahålla motionsslingor, vandringsleder mm jämte GYM-anläggningar med nära tillgång till löpband, lyft- och stretchapparater, motionscyklar med mera.

GYM-anläggningar kan med fördel vara privatdrivna men där kommunen stöttar genom ”motionscheckar” och dylikt.

För att stötta mer av nyttiga promenader respektive lämpliga löprundor, är motionsslingor och vandringsleder högtintressanta att utveckla.

KF-beredningen har överraskats av informationen om hur lite motion och rörelselek barn och unga får ta del av genom skolans gymnastik- och idrott. I genomsnitt är det bara fem procent av veckobehovet av motion och rörelselek, som våra unga kommuninvånare får ta del av genom skolornas utbud och timplan.

Detta talar starkt för att kommunen fortsatt stöttar föreningslivets insatser att ”aktivera” de ungas idrottande och friluftsliv, utifrån ett allmänt hälsoperspektiv!

”Rörelsekul” – aktiviteter för eleverna som organiseras utanför ordinarie skoltid.”

”Bunkeflostudierna” ger anledning till reflexioner kring ”de tre tredjedelarna”.

De tre delarna består av ”den aktiva tredjedelen”, dels ”den normalintresserade tredjedelen och ”den ointresserade tredjedelen”. Hur kan kommunens kultur- och fritidsverksamhet nå ut till och engagera dessa helt olika grupper?

**Folkhälsoaspekterna talar starkt för ökade motionsinsatser i alla befolkningsgrupper!**

- Föreningsägda anläggningar bidrar till en komplettering av anläggningar som Osby kommun erbjuder.
- Osby kommun fördelar årligen ca 6 miljoner kronor i olika typer av föreningsstöd.
- Osby kommun har ett mycket aktivt föreningsliv. I kommunen finns cirka 200 registrerade föreningar. Föreningslivet är en viktig del av kommunens utbud av kultur och aktiv fritid, för att uppnå ett livslångt välmående och god hälsa.
- Även fritidsgårdarnas verksamhet är prioriterad i Osby kommun och bidrar till aktiviteter som är viktiga för hälsan och gör att ungdomar generellt säger sig må bättre.

- 71 specialidrottsförbund organiserar fler än 250 olika idrotter. Tre av fyra barn mellan 6–12 år är medlemmar och mer än vartannat barn är tävlingsaktivt i en idrottsförening.
- Oavsett nivå på idrottsverksamheten (barn, ungdomar, vuxna, motion, elit, äldre) är tillgången till idrottsanläggningar och idrottsmiljöer en grundförutsättning för att kunna bedriva och utveckla verksamheten. Regelbunden fysisk aktivitet är viktigt för hälsan och gör att människor generellt säger sig må bättre. Föreningsidrotten handlar om mer än bara fysisk aktivitet. Den ger gemenskap och sammanhang som utvecklar hela människan. Forskning visar att ungdomar som är aktiva i föreningslivet har en mer positiv livsinställning och är mindre benägna att hamna i kriminalitet och missbruk än jämnåriga, som inte är med i föreningslivet.

### **Kultur och hälsa utifrån undersökningar, redovisningar och forskningsresultat;**

- Forskning har påvisat ett tydligt samband mellan kultur och hälsa. Kulturupplevelser kan ge nya perspektiv och utmaningar och därmed bidra till ett djupare livsinnehåll och en känsla av sammanhang. Kultur kan fungera som en viktig friskvårdsfaktor i olika slag av hälsofrämjande arbete.
- Genom att se människan som en helhet, där kultur blir ett komplement till den medicinska vården, främjas och stärks det friska i människan.
- Nationella folkhälsokommittén konstaterar i sitt slutbetänkande Hälsa på lika villkor att ett mer aktivt deltagande i kulturlivet, särskilt när det gäller utsatta grupper, sannolikt skulle medföra en bättre och mer jämlik hälsa i befolkningen. Regeringens proposition Mål för folkhälsan, som riksdagen antog 2003, framhåller också att de kulturpolitiska målen är ändamålsenliga ur ett folkhälsoperspektiv och att kulturell delaktighet är av särskild vikt.
- På kunskapsguiden.se kan man bland annat läsa följande; Var tredje svensk kommer att vara över 60 år 2025. Kostnaderna för äldreomsorgen kommer att öka. Hälsofrämjande insatser förlänger livet och ökar livskvaliteten. Alla äldre har inte lika goda möjligheter till god hälsa.
- Det är aldrig för sent att satsa på god hälsa eftersom hälsofrämjande insatser både förlänger livet och ökar livskvaliteten.
- Hälsofrämjande strategier och aktiviteter bör sträva efter att bekämpa ojämlikhet i hälsa. Jämlikhet i hälsa innebär att äldre inte får diskrimineras på grund av ålder.

*(Bilaga 1: Skåneidrotten, verksamhetsberättelse för Osby kommun)*

**Frågeställning 3.**

**Vilket utbud av anläggningar ska kultur- och fritidsenheten erbjuda för att tillgodose skolornas behov av lokaler för olika ämnen, till exempel idrott och hälsa samt musik?**

**Resultat**

Det är lagstadgat för en kommun att tillhandahålla idrottshall/sporthall och simhall inom fritidsområdet samt bibliotek inom kulturområdet. Den totala ramen under budgetår 2021 för Kultur och Fritid är ca 37 miljoner (inklusive kapitalkostnader) Inom förvaltningen finns lagstyrd verksamhet som måste erbjuda möjligheter inom Kultur- och Fritids verksamhetsområde. Skolverksamheten som finns inom Osby kommun har enligt skollag och kursplaner ett skallkrav vad gäller idrott och hälsa. Det innebär att varje grundskoleelev och gymnasieelev har rätt till undervisning i idrott och hälsa enligt nationella kursplaner. Utifrån dessa krav måste varje elev ha säkerställd tillgång till idrottshall och simhall. Kursplanerna i idrott och hälsa påtalar kravet på en bred möjlighet att utöva olika fysiska aktiviteter och dessutom det fastställda kravet på simkunskap i årskurs sex.

**Kursplanen för idrott och hälsa:**

”Genom undervisningen i ämnet idrott och hälsa ska eleverna sammanfattningsvis ges förutsättningar att utveckla sin förmåga att röra sig allsidigt i olika fysiska sammanhang, planera, praktiskt genomföra och värdera idrott och andra fysiska aktiviteter utifrån olika synsätt på hälsa, rörelse och livsstil, genomföra och anpassa utvistelser och friluftsliv efter olika förhållanden och miljöer, och förebygga risker vid fysisk aktivitet samt hantera nödsituationer på land och i vatten. (Kunskapskrav för simundervisningen betyg godkänt - E)”

Eleven kan delta i lekar, spel och idrotter som innefattar sammansatta motoriska grundformer i olika miljöer och varierar och anpassar sina rörelser till viss del till aktiviteten. I rörelser till musik och i danser anpassar eleven till viss del sina rörelser till takt och rytm. Eleven kan även simma 200 meter varav 50 meter i ryggläge. Eleven kan samtala om egna upplevelser av fysiska aktiviteter och för då enkla och till viss del underbyggda resonemang kring hur aktiviteterna kan påverka hälsan och den fysiska förmågan.

Hur ser simkunskapen ut i Osby kommun idag? – Ett fåtal elever klarar inte målen för ämnet idrott och hälsa vari ingår kursplanemål för simundervisningen. För några år sedan hade vi en 100% simkunnighet i årskurs tre. I Osby kommun är det ca 93% av alla elever som är simkunniga i årskurs 6. Att vara simkunnig är att kunna simma 200 meter varav 50 meter ska vara i ryggläge.

3 % av ungdomars rörelsebehov tillgodoses av skolans ämne idrott och hälsa. Vi kompenserar detta med bland annat rörelsesatsning på raster och rörelsekul efter skoltid.

**Bunkeflometoden** har studerat och konstaterat vikten av idrott varje dag och att man kunnat koppla det till högre betyg.

*(Bilaga 2: Rörelsesatsning i skolan*

*Bilaga 3: Rörelsekul*

*Bilaga 4: Bunkeflostudien)*

### **Bibliotek**

Varje kommun måste ha ett folkbibliotek. Utdrag ur bibliotekslagen § 6–9;  
” Folkbiblioteken ska vara tillgängliga för alla och anpassade till användarnas behov. Folkbibliotekens utbud av medier och tjänster ska präglas av allsidighet och kvalitet.”

”7 § Folkbiblioteken ska särskilt främja läsning och tillgång till litteratur.”  
Folkbiblioteken ska verka för att öka kunskapen om hur informationsteknik kan användas för kunskapsinhämtning, lärande och delaktighet i kulturlivet.

8 § Folkbiblioteken ska ägna särskild uppmärksamhet åt barn och ungdomar för att främja deras språkutveckling och stimulera till läsning, bland annat genom att erbjuda litteratur utifrån deras behov och förutsättningar.

9 § På folkbiblioteken ska allmänheten avgiftsfritt få låna eller på annat sätt få tillgång till litteratur under en viss tid oavsett publiceringsform.”

### **Estetiska lärprocesser och undervisning**

Det estetiska lärandet (musikskola) har i många studier påvisat positiva effekter på skolresultaten. Estetiska lärprocesser är ett sätt att arbeta i skolan som gynnar en kunskapsutveckling där eleven får knyta samman känslor, upplevelser, kunskaper, erfarenheter och analys till en helhet.

Alla språk, alla delar av språkutvecklingen används: talspråk, skriftspråk och de estetiska språken (musik, bild, dans, teater, form, media med mera) för att formulera och gestalta sitt lärande. Ansvaret att främja estetiska lärprocesser i undervisningen vilar på alla lärare, enligt läroplanen.

Eleverna ska få uppleva olika uttryck för kunskaper. De ska få pröva och utveckla olika uttrycksformer och uppleva känslor och stämningar. Drama, rytmik, dans, musicerande och skapande i bild, text och form ska vara inslag i skolans verksamhet. En harmonisk utveckling och bildningsgång omfattar möjligheter att pröva, utforska, tillägna sig och gestalta olika kunskaper och erfarenheter. Förmåga till eget skapande hör till det som eleverna ska tillägna sig (Lgr 11 & Lgsär 11, del 1)

Att få utveckla sitt språk, lära sig läsa och skriva utifrån den egna förmågan och sina egna förutsättningar är idag en demokratisk rättighet. Språket öppnar möjligheter för lärande och växande på olika plan.

Elevers förutsättningar varierar emellertid beroende på en rad skiftande omständigheter och orsaker. En del elever har specifika läs- och skrivsvårigheter. En del elever lär sig läsa och skriva på ett annat språk än svenska. Andra barn tycker att det är tråkigt att läsa och att läsningen inte ger dem något. Det gemensamma för alla elever är att läraren intar en



nyckelställning när det gäller att skapa sammanhang, miljöer och klimat där framgångsrik läs- och skrivutveckling sker. Betydelsen av att estetiska lärprocesser ingår i den didaktiska planeringen kan inte nog betonas enligt Fischbein (2007).

Elever som befinner sig inom någon form av specialpedagogisk verksamhet kan ha svårt med det teoretiska lärandet och skulle vinna mycket på om de fick möjligheter att använda andra sinnen i sitt lärande. Bild, form, musik, drama och även särskilt anpassade dataprogram ökar elevernas delaktighet i sitt eget lärande (ibid).

Musikskolan erbjuder ett varierat utbud av kurser för barn och unga som vill delta i en musikalisk verksamhet efter skoltid.

Är man vuxen och spelsugen finns det möjlighet till undervisning i mån av plats.

Tillsammans skapar vi möjligheter att ha kul och utvecklas inom musik.

Undervisningen kan vara i form av individuella lektioner, grupplektioner, i projektform, kortkurser och tillfälliga tematräffar.

*(Bilaga 5: Slutrapport genomlysning samhällsbyggnad E&Y*

*Bilaga 6: Enkätpresentation*

*Bilaga 7: Kolada*

*Bilaga 8: Lokal- och driftskostnader)*

**Frågeställning 4.**

**På vilket sätt kan de olika anläggningarna planeras och eventuellt samlokaliseras för att bli mer kostnadseffektiva gällande drift- och personalkostnader?**

**Resultat**

- Fullmäktigeberedningen ställer sig positiv till beslutad investeringsplan 2022-2024 vad avser kultur- och fritidsanläggningar. (*Bilaga 9: Flerårsplan investering*)
- Det pågående förvärvet av del av kvarteret Barnvagnen möjliggör ett utökat idrottsplatsområde relativt centralt i Osby med närhet för flera av tätortens skolor. Fullmäktigeberedningen framhåller att frågan om att bygga ny simhall på idrottsplatsområdet troligen ligger långt fram i tiden.
- Fullmäktigeberedningen fäster i stället uppmärksamheten på möjligheterna att förlänga bruks- och livslängden på den befintliga simhallen vid Hasslarödsskolan – se t ex hur Älmhult rent tekniskt förlängt bruks- och livslängden på sin simhall.

Med större samlokalisering av anläggningar i Osby tätort och Osby kommun enligt ovan beskrivning, ökar förutsättningarna för effektiviseringar av energiutnyttjande, driftskostnader och personalsamordning. Möjligheter finns också att använda närliggande kommuners kultur- och fritidsanläggningar.

**Värdeskapande fastighetsförvaltning**

Länsstyrelsen i Skåne startade ett projekt under 2018 för att undersöka hur de skånska kommunerna arbetar med energieffektivisering i sina fastighetsbestånd. Alla kommunerna i Skåne deltog i undersökning vilket resulterade i en rapport som visade att det slösas skattemedel för ca 450 mnkr per år på onödiga energifakturor.

Då energieffektiviseringspotentialen var stor fortsatte Länsstyrelsen i Skåne med projektet och bjöd in alla kommuner till en fördjupad studie. I denna studie kvalificerade fyra kommuner sig till att delta varav Osby kommun var en av dessa kommuner. I denna studie undersöktes bl.a. fastigheternas nyckeltal samt så utfördes en fältstudie i sim – och sporthallen i Lönsboda för att visa på hur en ”förstudie för förädling” kan gå till.

Studien resulterade i en handlingsplan för Osby kommun i hur kommunen ska arbeta för att sänka sina onödiga energikostnader och samtidigt höja kvaliteten på fastigheterna. Kommunen har valt att gå vidare och följer de rekommendationer som finns i denna handlingsplan.

Kommunfullmäktige beslutades 2021-05-03 §49 att genomföra projektet värdeskapande fastighetsförvaltning. Sammanfattningsvis kommer det att innebära att samtliga byggnader som Osby kommun äger går igenom gällande möjligheter för energieffektiviseringar och upprustningar. Projektet fokuserar på lönsamma reinvesteringar som beräknas att över 30 år göra en driftskostnadsbesparing med över 300 mnkr inräknat inflation och prisökningar.

### 3 Slutsatser och rekommendationer

Fullmäktigeberedningen framhåller följande punkter;

- Kommunens ekonomi framöver avgör möjligheterna att göra nya satsningar på kultur- och fritidsområdet.
- Folkhälsoaspekterna för kommuninvånarna i alla åldrar är viktiga vid val av satsningsområde.
- De lagstadgade verksamheterna inom skola, bibliotek med mera ska prioriteras.
- Alla kommundelar ska ha något utbud inom Kultur- och fritidssektorn. Större anläggningar kan ekonomiskt enbart erbjudas i någon av Osby kommuns orter.
- Utifrån såväl skolornas behov samt kommuninvånarnas hälsoaspekter ska simhallar finnas i både Osby och Lönsboda.
- Föreningslivet är helt avgörande både för kultur- och fritidsaktiviteter. Det är samverkan mellan kommunens Kultur- och fritidsenhet och föreningslivet som utgör grunden för fortsatt utveckling.
- Ekbackeskolans samarbete med B-Innovation är ett innovativt, hälsofrämjande och seriöst idrottskoncept för våra ungdomar.
- Kommunens fritidsgårdar utgör ett bra och viktigt komplement till utbudet för de föreningsaktiva. Fritidsgårdarna bidrar till ett alternativ för ungdomar att mötas i ett socialt sammanhang i en drogfri miljö. Beredningen anser att fritidsgårdarna ska finnas kvar.
- Undersöka möjligheterna och verka för att överföra lokaler till föreningsdrift, alternativt privat drift.
- Kommunägda lokaler ska kunna användas utanför ordinarie verksamhetstid enligt upprättat regelverk.
- Vandringsleder, motionsspår och bouleanor bör prioriteras och tillgänglighetsanpassas ur ett folkhälsoperspektiv.
- En broförbindelse som knyter samman en motionsled runt norra Osbysjön bör anläggas. Det höjer ortens attraktivitet och möjligheter till motion som bidrar till folkhälsan.
- Marknadsföringen är en viktig del i att göra Kultur-och fritidsaktiviteter i Osby kommun kända för våra invånare.

- Det Kultur- och fritidspolitiska programmet 2015-2022 ska revideras och framtidsanpassas i en dialog mellan förtroendevalda politiker, föreningsföreträdare och Kultur- och Fritids tjänstepersoner.
- Musikskolans verksamhet är en viktig del av kommunens utbud för att stärka det kulturella livet och de estetiska lärprocesserna. Musikskolan ska vara en del i Osby kommuns Kulturutbud.
- Osby kommun ska kunna erbjuda invånarna möjlighet att ta del av ett estetiskt utbud i form av bland annat större konstutställningar, film och teater.
- Kultur- och fritid ska samarbeta med bildningsförbunden, som är en självklar del av folkbildningen i Osby kommun.

## **Referenser**

### **Referenser**

Bibliotekslag

Skollag

RF Sisu

Kunskapsguiden

Bunkeflostudien

Kolada

## **Bilagor**

Bilaga 1 Skåneidrotten, verksamhetsberättelse för Osby kommun

Bilaga 2: Rörelsesatsning i skolan

Bilaga 3: Rörelsekul

Bilaga 4: Bunkeflostudien

Bilaga 5: Slutrapport genomlysning samhällsbyggnad E&Y

Bilaga 6: Enkätpresentation

Bilaga 7: Kolada

Bilaga 8: Lokal- och driftskostnader

Bilaga 9: Flerårsplan investering

Bilaga 10: Kultur- och fritidspolitiska programmet

Eva Andersson  
Förvaltningschef

Fredrik Johnsson  
Kultur- och fritidschef

13

Barn- och utbildningsförvaltningen  
Sara Eckerström  
0479 - 52 84 77  
Kultur/Fritidschef

Beslutsinstans: Barn- och utbildningsnämnden

## Avsluta lokaluthyrning för föreningsverksamhet inom kultur- och fritid Hököns skola

Dnr BUN 8.1.0 2023-00133

### Förslag till beslut

Barn- och utbildningsförvaltningen föreslår Barn- och utbildningsnämnden

- att besluta att avsluta lokaluthyrning i Hököns skola till föreningen Hököns intresseförening, med uppsägning av muntligt nyttjanderättsavtal 2023-03-31.

### Sammanfattning av ärendet

Kultur och fritid har med anledning av budgetåtgärder undersökt kostnaderna för de lokaler som ligger under enheten.

Hököns skola är en fastighet som är aktuell för beslut att avsluta lokaluthyrning.

Idag verkar föreningen Hököns intresseförening i lokalen och kultur och fritid föreslår att avsluta lokaluthyrning av lokalen till den aktuella föreningen.

Om avslutad lokaluthyrning sker, övergår lokalen till Samhällsbyggnadsnämnden för vidare hantering av fastigheterna.

### Barnkonsekvensanalys

Barnkonsekvensanalys är gjord.

### Beskrivning av ärendet

**Hököns skola** har byggår 1921 och består av 438 kvm gammal byskola med tillbyggd brandstation som används av Hököns brandvårn. Den tillbyggda



brandstationen som barnvärdet huserar i är inte aktuellt för att avsluta lokaluthyrning. Byggnaden har samlingsalar, kök och toaletter. Inre och yttre skick anses vara i bra till ok skick.

Osby kommun har ett muntligt nyttjanderättsavtal med Hököns intresseförening. Kultur och fritid har en internhyra på 173 tkr. Föreningen har inte möjlighet att ansökt om drift- och hyresbidrag enligt Riktlinjerna för stöd till föreningar och civilsamhället, eftersom föreningen inte har övervägande barn- och ungdomsverksamhet.

Verksamhet idag

Hököns skola används flitigt av Hököns intresseförening med träffar marknader osv.

### **Beslutsunderlag**

Fullmäktigeberedning 2022-02-21

Barnkonsekvensanalys 2023-03-15

Tjänsteskrivelse 2023-03-17 Avsluta lokaluthyrning för föreningsverksamhet inom kultur- och fritid Hököns skola

### **Beslutet ska skickas till**

Kultur- och fritidschef

Förvaltningschef barn och utbildning

Åsa Hallén Olofsson  
Förvaltningschef barn och  
utbildning

Sara Eckerström  
Kultur/Fritidschef





Västra Storgatan 35  
Sara Eckerström  
0479 - 52 84 77  
Kultur/Fritidschef

## Barnkonsekvensanalys

Avsluta lokaluthyrning för föreningsverksamhet  
inom kultur- och fritid Hököns skola

Dnr BUN 8.1.0 2023-00133

### **Vilka barn berör ärendet och hur?**

Alla barn besökande till Hököns skola.

### **Har berörda barns eget perspektiv beaktats?**

Nej

### **Vilket beslut vore bäst för barnet?**

Att beslut möjliggör att föreningen kan fortsätta använda lokalen.

### **Beskriv eventuella intressekonflikter, prioriteringar och avvägningar. Om barnets bästa inte är avgörande faktor i beslutet, hur kan barn kompenseras?**

Finns risk att barns möjlighet till aktivitet och föreningsgemenskap och  
meningsfull fritid försvinner.

## FÖRDJUPAD KONSEKVENSBEDÖMNING

**Finns stöd för beslutet i forskning och beprövad erfarenhet?**





## **Innehåll**

<b>1</b>	<b>Inledning</b> .....	<b>3</b>
1.2	Problemområde.....	3
1.3	Syfte (och mål).....	4
1.4	Metod.....	5
<b>2</b>	<b>Beredningens ledamöter, ersättare, tjänstepersoner ....</b>	<b>7</b>
<b>3</b>	<b>Resultat</b> .....	<b>8</b>
<b>4</b>	<b>Slutsatser och rekommendationer .....</b>	<b>17</b>
	<b>Referenser</b> .....	<b>19</b>
	<b>Bilagor</b> .....	<b>19</b>

Bilaga 1 Skåneidrotten, verksamhetsberättelse för Osby kommun

Bilaga 2: Rörelsesatsning i skolan

Bilaga 3: Rörelsekul

Bilaga 4: Bunkeflostudien

Bilaga 5: Slutrapport genomlysning samhällsbyggnad E&Y

Bilaga 6: Enkätpresentation

Bilaga 7: Kolada

Bilaga 8: Lokal- och driftskostnader

Bilaga 9: Flerårsplan investering

## 1 Inledning

Osby kommun står inför ett behov av en långsiktig plan för kommunens kultur- och fritidsanläggningar och verksamhet. Många av kommunens stora anläggningar har nått sin tekniska livslängd och är i behov av investeringar. Samtidigt behövs en samsyn kring hur verksamheten ska organiseras på ett effektivt sätt för att bidra till att Osby ska vara en attraktiv boendekommun. Osby kommun har med goda resultat genomfört kommunfullmäktigeberedningar (KF-beredningar) avseende långtidsplaner inom skolans och äldreomsorgens område. En KF-beredning har även presenterat förslag till framtida användning av NB-området.

Under mandatperioden 2014-2018 gjordes försök att starta en KF-beredning för att ta fram en långsiktig plan för kultur- och fritidsanläggningar men politisk oenighet kring problemformuleringarna gjorde att kommunstyrelsen i oktober 2017 konstaterade att det saknades förutsättningar att då genomföra en kommunfullmäktigeberedning i ämnet.

Kommunfullmäktige beslöt 2019-10-14, § 108, att starta en kommunfullmäktigeberedning för kommunens fastigheter och anläggningar för kultur- och fritidsverksamhet. Coronapandemin under åren 2020 och 2021 har försenat beredningens arbete.

Av insamlat underlag framgår att kultur- och fritidslivet gått mot allt större mångfald och att den moderna människan efterfrågar specialintressen. Det senaste exemplet PADEL, har blivit efterfrågat, men det innebär inte till exempel att tennis försvinner.

Dåvarande UN – utbildningsnämnden, gjorde omkring år 2000 en utvärdering av hur Osby kommun stöttade olika fritidsaktiviteter. De verksamheter som krävde stora anläggningar såsom ishall och simhallar var mest ”subventionerade” av kommunen – även räknat per utövare! De verksamheter som bedrevs i skog och natur såsom orienteringssporten respektive scouterna, var minst subventionerade av kommunen - ”billigast”. Fullmäktigeberedningen har fattat konsensus kring nedanstående redovisning av arbetet med fullmäktigeberedning angående fastigheter och anläggningar för kultur- och fritidsverksamhet i Osby kommun.

### 1.1 Problemområde

Barn- och utbildningsnämnden har fått i uppdrag att effektivisera verksamheten inom Kultur- och fritidsenheten. Det innebär att beslut krävs kring vilka fastigheter och anläggningar kommunen långsiktigt ska bevara och vilket erbjudande som ska finnas för medborgarna. Besluten ska gynna att Osby kommun förblir en attraktiv och hållbar boendekommun.

I vår moderna tid på 2000-talet är det ÖKAD MÅNGFALD och SPECIALISERING, där kommuninvånare ges möjlighet att fördjupa kultur- och fritidsintresset inom egna intresseområden, som ökar kommunens attraktivitet. Begreppet MER LIKVÄRDIGHET kan i själva verket riskera/motverka att kommunen blir MER ATTRAKTIV !'

Likvärdighet i fritids- och kulturutbud innebär att alla kommuninvånare har möjlighet att delta i någon form av aktivitet. Detta är fullmäktigeberedningens tolkning.

Osby kommun har i utgångsläget fler anläggningar och med det större kostnader för kultur- och fritidsområdet än jämförbara kommuner. Detta

framgår av jämförande statistik från Kolada. Enligt kommunens årsredovisning år 2021 gick det året ca 5.10 kronor av varje satsad ”100-krona” till kultur, fritid och turism. Verksamhetsområdet ”Kultur och fritid”, som sedan 2019 ligger under Barn- och utbildningsnämnden, redovisade 2021- kostnader på 40,7 Mkr. Intäkterna för 2020 och 2021 är starkt påverkade av pandemin. Intäkterna för 2021 redovisas därför utifrån lagd budget, som 3,1 Mkr Verksamhetsstatistik redovisas för bibliotek, simhallar, ishall, fritidsgårdar samt konsthall.

Samtidigt som en del av kommunens anläggningar inom fritidsområdet uppvisar renoveringsbehov tillkommer till följd av ökade elevantal i skolorna krav på ytterligare sporthallar för att möta läroplanens krav. Föreningslivet driver samtidigt aktivt krav på nybyggnation av ishall m m. Resursfrågor i kombination med finansiering över tiden behöver analyseras utifrån kommunens övergripande mål att vara en attraktiv boendekommun.

## **1.2 Syfte (och mål)**

Syftet med en fullmäktigeberedning är att ta fram en långsiktig plan över hur kultur- och fritidsenhetens fastigheter och anläggningar ska organiseras på ett kostnadseffektivt sätt, samt ge förslag på vilket utbud av kultur- och fritidsaktiviteter som ska erbjudas.

Kommunfullmäktige beslutade 2019-06-10 vilka målområden som ska prioriteras kommande mandatperiod. Ett av dessa är: Attraktiv och hållbar boendekommun

### **Barn- och utbildningsnämnden beslutade nämndmål för 2021 är:**

- Vi ska erbjuda utbildning och mötesplatser som leder till en ökad medvetenhet om livsstilens betydelse för hälsan, miljön och samhället
- Vi ska skapa ökad tillgänglighet och delaktighet genom att erbjuda ökad kunskap, kommunikation och skapande
- Vi ska alla det stöd de behöver för att kunna utvecklas och utmanas efter sina förutsättningar

### **Kultur- och fritidsenhetens verksamhetsmål för 2021 är:**

- Kultur- och fritid arbetar för tillgängliga, attraktiva och hållbara mötesplatser som främjar delaktighet i samhället.
- Kultur- och fritid erbjuder och synliggör en bredd av aktiviteter och arrangemang med kvalitet som ger kommuninvånarna möjlighet att utvecklas
- Kultur- och fritid visar aktivt och främjar ett normkritiskt synsätt och positivt påverkar attityder och värderingar

Syftet med denna KF-beredning är att presentera ett förslag till långsiktig plan för kultur- och fritidsanläggningar till nytta för kommuninvånarna, så att Osby kommun organiserar kultur- och fritidsområdet kostnadseffektivt.

Målen uttrycks av kommunfullmäktige i beslut 2019-05-21 såsom att Osby kommun skall vara en attraktiv och hållbar boendekommun.

### 1.3 Metod

- Fullmäktigeberedningens diskussioner ska utgå från nationella lagar och riktlinjer, aktuella förutsättningar och förhållanden i kommunen, omvärldsanalys samt aktuell statistik inom området kultur och fritid
- Fullmäktigeberedningen ska ta fram förslag till plan för framtida fastigheter och anläggningar samt vilken verksamhet som ska erbjudas
- Dialog med medborgare ska hållas
- Fullmäktigeberedningen ska bjuda in till en vägledningsdebatt avseende kultur- och fritidsenhetens fastigheter och anläggningar, på ett av kommunfullmäktiges sammanträden
- Fullmäktigeberedningen ska redovisa ett betänkande avseende kultur- och fritidsenhetens fastigheter och anläggningar senast i mars 2020
- KF-beredningens diskussioner ska utgå från nationella lagar och riktlinjer, aktuella förutsättningar och förhållanden i kommunen, omvärldsanalys samt aktuell statistik inom området kultur och fritid
- KF-beredningen ska ta fram förslag till plan för framtida fastigheter och anläggningar samt vilken verksamhet som ska erbjudas
- KF-beredningen ska redovisa ett betänkande senast våren 2022 (Med anledning av coronapandemin åren 2020 och 2021 har redovisningstillfället flyttats fram)
- KF-beredningen har vid ett möte 2019-11-07 överenskommit att som metod använda en angreppsmodell utifrån VILL-värden, KAN-värden och BÖR-värden som möts till SKALL-värden

VILL-värden	=	utgör Osby kommuns målformuleringar, resp. förbunds egna målsättningar, programförklaringar etc. Kort sagt vad vi som organisation har sagt att vi vill verka för. Vad VILL vi göra?
BÖR-värden	=	omgivningens/kommuninvånarnas krav/ förväntningar på oss, dvs krav som kommunen primärt inte själv ställer. Dessa kan givetvis vara många och sinsemellan olika beroende på vilka intressenterna är. Vad BÖR vi göra?
KAN-värden	=	beskriver Osby kommun styrka och svaghet i nuläget. Vad är vi bra på och vad är vi mindre bra på? Vilka re-surser har vi? Vad KAN vi göra?



**SKALL-värden =** utgör resultatet av en prioritering bland VILL-, BÖR- och KAN-värdena och anger en konkretisering av Osby kommuns alternativ till utveckling på lång sikt (strategisk planering).  
Vad SKALL vi göra?



**BEREDNINGENS LEDAMÖTER,  
ERSÄTTARE och TJÄNSTEPERSONER**

**Politiska ledamöter:**

Dag Ivarsson (M), ordförande

Ingmar Bernthsson (S), vice ordförande

Lars Andreasson (S)

Anna Karin Niazi (V)

Henrik Nilsson (SD) – frånträtt uppdraget 22 01 01

Andreas Andersson (KD)

Eva Bendz Johansson (C)

Torsten Johansson (M)

Staffan Lutherdal (L)

**Ersättare:**

Fredrik Persson (M)

Erling Persson (L)

Maria Högberg Owiredu (KD)

Ann-Charlotte Melin (C)

Maritha Forsberg (S)

Carl Bejvel (SD)

**Tjänstepersoner:**

Fredrik Johnsson ( kultur- och fritidschef)

Eva Andersson (förvaltningschef BUF)

Anders Edwall (chef för tekniska enheten)

Robin Skoglund (kommunsekreterare)

## 2 Resultat

Fullmäktigeberedningen konstaterar inledningsvis att det uppdrag kommunfullmäktige formulerat åt beredningen består av **fyra frågor** att besvara av beredningen.

Härigenom uppstår en avgörande skillnad mot tidigare fullmäktigeberedningar inom till exempel skol- respektive äldre-området. Dessa beredningar har fått ett uppdrag att utreda Osby kommuns tänkbara skol- respektive äldreomsorgs-verksamhet cirka 30 år framåt i tiden.

### **KULTUR- OCH FRITIDSPOLITISKT PROGRAM 2015-2022**

Fullmäktigeberedningen har under sitt arbete kommit i kontakt med **Kultur- och fritidspolitiskt program 2015 - 2022**.

Detta program antogs av Kommunfullmäktige år 2015 och finns upptryckt i ett 24-sidigt häfte. Med förändrad tillhörighet till olika nämnder så uppstod en osäkerhet i det fortsatta arbetet med det kultur- och fritidspolitiska programmet. En revidering pågår av programmet som beräknas vara uppdaterat 2023.

Det framstår i efterhand närmast som olyckligt att uppdraget till fullmäktigeberedningen om kultur- och fritidsanläggningar inte refererade till eller utgick från detta program. (*Bilaga 10: Kultur- och fritidspolitiska programmet*)

### **KF:s fyra frågeställningar**

1. På vilket sätt kan kultur- och fritidsenhetens verksamhet organiseras för att tillgodose kommuninvånarnas olika behov/önskemål mer likvärdigt och samtidigt bidra till kommunens attraktivitet?
2. Vilket utbud av anläggningar ska kultur- och fritidsenheten erbjuda inom fritid och idrott för att säkerställa ett livslångt idrottande och ökad folkhälsa med tillgänglighet för alla kommuninvånare och olika målgrupper?
3. Vilket utbud av anläggningar ska kultur- och fritidsenheten erbjuda för att tillgodose skolornas behov av lokaler för olika ämnen t ex idrott och hälsa samt musik?
4. På vilket sätt kan de olika anläggningarna planeras och eventuellt samlokaliseras för att bli mer kostnadseffektiva gällande drift- och personalkostnader?

## Frågeställning

**1. På vilket sätt kan kultur- och fritidsenhetens verksamhet organiseras för att tillgodose kommuninvånarnas olika behov/önskemål mer likvärdigt och samtidigt bidra till kommunens attraktivitet?**

## Resultat

Osby kommun är en till ytan vidsträckt kommun. Kollektivtrafik och pendlingsmöjligheter är därmed mycket viktiga bidragande förutsättningar för att kunna erbjuda ett brett och rikt utbud av kultur- och fritidsmöjligheter till alla kommuninvånare.

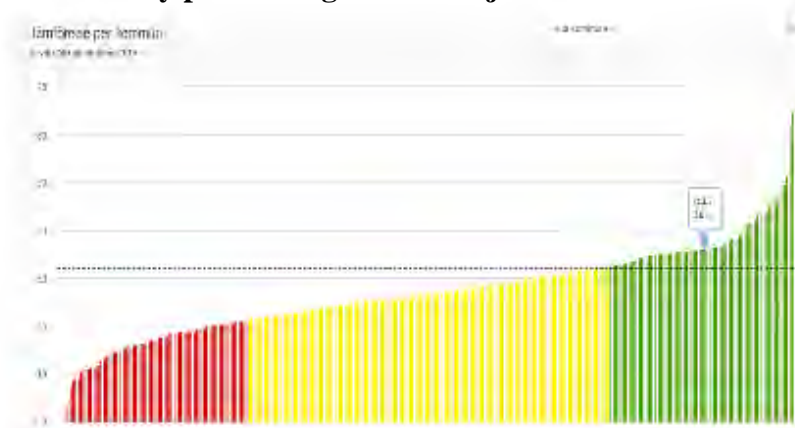
Skollagen ger tydliga riktlinjer för hur skolans läroplansmål ska hanteras. Detta har blivit allt tydligare vad gäller Musikskolans utbud för eleverna i grundskola och gymnasium. Musikskoleundervisning under skoltid blir allt svårare att realisera utifrån skollagens krav. Därför är det viktigt att möjligheten att delta i Musikskolans verksamheter utanför skoltid utvecklas allt mer. Även här kan möjligheter med en välutvecklad kollektivtrafik möjliggöra för alla elever i Osby kommun att delta i Musikskolans aktiviteter.

Skåne Nordost och färdplan 2030 belyser möjligheterna att vara konkurrenskraftig och att en attraktiv kommun skapas genom bland annat faktorer som ett starkt kultur- och fritidsutbud samt naturupplevelser.

## Reflektioner från omvärldsdagen 21 03 24 kring utbudet för ett rikt kultur- fritids- och föreningsliv i Osby kommun:

- Vi behöver ett rikt varierat utbud inom kultur, fritid och föreningsliv som lockar alla ålderskategorier och etniciteter.
- Vi behöver erbjuda ett rikt utbud för att öka integrationen, förebygga droganvändning och fånga upp barn och unga så de får en meningsfull fritid.
- Psykisk ohälsa och ensamhet är ett ökande problem och genom att erbjuda ett varierat utbud kan personer i riskgrupper fångas upp.
- Vi behöver erbjuda ett utbud där inte ekonomiska möjligheter hos medborgaren är avgörande för deltagande.
- Vi behöver skapa arenor där det ges möjlighet att utveckla talanger och intressen och känna samhörighet.
- Variation och tillgänglighet för alla åldrar i kommunens utbud gynnar och skapar inflytt.

## Osby platsar högt bland erbjudna aktiviteter





Fullmäktigeberedningens slutsats är att de faktiska möjligheterna att ta del av och utöva kultur- respektive fritidsaktiviteter i Osby kommun behöver marknadsföras bättre och bredare så att kommuninvånarnas uppfattningar bättre stämmer med verkligheten i kommunen.

**Frågeställning 2.**

**Vilket utbud av anläggningar ska Kultur- och fritidsenheten erbjuda inom fritid och idrott för att säkerställa ett livslångt idrottande och ökad folkhälsa med tillgänglighet för alla kommuninvånare och olika målgrupper?**

**Resultat**

Med utgångspunkt i befolkningsprognoserna kopplat till befolkningens behov av motion i alla åldrar, ligger lösningarna i att tillhandahålla motionsslingor, vandringsleder mm jämte GYM-anläggningar med nära tillgång till löpband, lyft- och stretchapparater, motionscyklar med mera.

GYM-anläggningar kan med fördel vara privatdrivna men där kommunen stöttar genom ”motionscheckar” och dylikt.

För att stötta mer av nyttiga promenader respektive lämpliga löprundor, är motionsslingor och vandringsleder högtintressanta att utveckla.

KF-beredningen har överraskats av informationen om hur lite motion och rörelselek barn och unga får ta del av genom skolans gymnastik- och idrott. I genomsnitt är det bara fem procent av veckobehovet av motion och rörelselek, som våra unga kommuninvånare får ta del av genom skolornas utbud och timplan.

Detta talar starkt för att kommunen fortsatt stöttar föreningslivets insatser att ”aktivera” de ungas idrottande och friluftsliv, utifrån ett allmänt hälso-perspektiv!

”Rörelsekul” – aktiviteter för eleverna som organiseras utanför ordinarie skoltid.”

”Bunkeflostudierna” ger anledning till reflexioner kring ”de tre tredjedelarna”.

De tre delarna består av ”den aktiva tredjedelen”, dels ”den normalintresserade tredjedelen och ”den ointresserade tredjedelen”. Hur kan kommunens kultur- och fritidsverksamhet nå ut till och engagera dessa helt olika grupper?

**Folkhälsoaspekterna talar starkt för ökade motionsinsatser i alla befolkningsgrupper!**

- Föreningsägda anläggningar bidrar till en komplettering av anläggningar som Osby kommun erbjuder.
- Osby kommun fördelar årligen ca 6 miljoner kronor i olika typer av föreningsstöd.
- Osby kommun har ett mycket aktivt föreningsliv. I kommunen finns cirka 200 registrerade föreningar. Föreningslivet är en viktig del av kommunens utbud av kultur och aktiv fritid, för att uppnå ett livslångt välmående och god hälsa.
- Även fritidsgårdarnas verksamhet är prioriterad i Osby kommun och bidrar till aktiviteter som är viktiga för hälsan och gör att ungdomar generellt säger sig må bättre.

- 71 specialidrottsförbund organiserar fler än 250 olika idrotter. Tre av fyra barn mellan 6–12 år är medlemmar och mer än vartannat barn är tävlingsaktivt i en idrottsförening.
- Oavsett nivå på idrottsverksamheten (barn, ungdomar, vuxna, motion, elit, äldre) är tillgången till idrottsanläggningar och idrottsmiljöer en grundförutsättning för att kunna bedriva och utveckla verksamheten. Regelbunden fysisk aktivitet är viktigt för hälsan och gör att människor generellt säger sig må bättre. Föreningsidrotten handlar om mer än bara fysisk aktivitet. Den ger gemenskap och sammanhang som utvecklar hela människan. Forskning visar att ungdomar som är aktiva i föreningslivet har en mer positiv livsinställning och är mindre benägna att hamna i kriminalitet och missbruk än jämnåriga, som inte är med i föreningslivet.

### **Kultur och hälsa utifrån undersökningar, redovisningar och forskningsresultat;**

- Forskning har påvisat ett tydligt samband mellan kultur och hälsa. Kulturupplevelser kan ge nya perspektiv och utmaningar och därmed bidra till ett djupare livsinnehåll och en känsla av sammanhang. Kultur kan fungera som en viktig friskvårdsfaktor i olika slag av hälsofrämjande arbete.
- Genom att se människan som en helhet, där kultur blir ett komplement till den medicinska vården, främjas och stärks det friska i människan.
- Nationella folkhälsokommittén konstaterar i sitt slutbetänkande Hälsa på lika villkor att ett mer aktivt deltagande i kulturlivet, särskilt när det gäller utsatta grupper, sannolikt skulle medföra en bättre och mer jämlik hälsa i befolkningen. Regeringens proposition Mål för folkhälsan, som riksdagen antog 2003, framhåller också att de kulturpolitiska målen är ändamålsenliga ur ett folkhälsoperspektiv och att kulturell delaktighet är av särskild vikt.
- På kunskapsguiden.se kan man bland annat läsa följande; Var tredje svensk kommer att vara över 60 år 2025. Kostnaderna för äldreomsorgen kommer att öka. Hälsofrämjande insatser förlänger livet och ökar livskvaliteten. Alla äldre har inte lika goda möjligheter till god hälsa.
- Det är aldrig för sent att satsa på god hälsa eftersom hälsofrämjande insatser både förlänger livet och ökar livskvaliteten.
- Hälsofrämjande strategier och aktiviteter bör sträva efter att bekämpa ojämlikhet i hälsa. Jämlikhet i hälsa innebär att äldre inte får diskrimineras på grund av ålder.

*(Bilaga 1: Skåneidrotten, verksamhetsberättelse för Osby kommun)*

**Frågeställning 3.**

**Vilket utbud av anläggningar ska kultur- och fritidsenheten erbjuda för att tillgodose skolornas behov av lokaler för olika ämnen, till exempel idrott och hälsa samt musik?**

**Resultat**

Det är lagstadgat för en kommun att tillhandahålla idrottshall/sporthall och simhall inom fritidsområdet samt bibliotek inom kulturområdet. Den totala ramen under budgetår 2021 för Kultur och Fritid är ca 37 miljoner (inklusive kapitalkostnader) Inom förvaltningen finns lagstyrd verksamhet som måste erbjuda möjligheter inom Kultur- och Fritids verksamhetsområde. Skolverksamheten som finns inom Osby kommun har enligt skollag och kursplaner ett skallkrav vad gäller idrott och hälsa. Det innebär att varje grundskoleelev och gymnasieelev har rätt till undervisning i idrott och hälsa enligt nationella kursplaner. Utifrån dessa krav måste varje elev ha säkerställd tillgång till idrottshall och simhall. Kursplanerna i idrott och hälsa påtalar kravet på en bred möjlighet att utöva olika fysiska aktiviteter och dessutom det fastställda kravet på simkunskap i årskurs sex.

**Kursplanen för idrott och hälsa:**

”Genom undervisningen i ämnet idrott och hälsa ska eleverna sammanfattningsvis ges förutsättningar att utveckla sin förmåga att röra sig allsidigt i olika fysiska sammanhang, planera, praktiskt genomföra och värdera idrott och andra fysiska aktiviteter utifrån olika synsätt på hälsa, rörelse och livsstil, genomföra och anpassa utvistelser och friluftsliv efter olika förhållanden och miljöer, och förebygga risker vid fysisk aktivitet samt hantera nödsituationer på land och i vatten. (Kunskapskrav för simundervisningen betyg godkänt - E)”

Eleven kan delta i lekar, spel och idrotter som innefattar sammansatta motoriska grundformer i olika miljöer och varierar och anpassar sina rörelser till viss del till aktiviteten. I rörelser till musik och i danser anpassar eleven till viss del sina rörelser till takt och rytm. Eleven kan även simma 200 meter varav 50 meter i ryggläge. Eleven kan samtala om egna upplevelser av fysiska aktiviteter och för då enkla och till viss del underbyggda resonemang kring hur aktiviteterna kan påverka hälsan och den fysiska förmågan.

Hur ser simkunskapen ut i Osby kommun idag? – Ett fåtal elever klarar inte målen för ämnet idrott och hälsa vari ingår kursplanemål för simundervisningen. För några år sedan hade vi en 100% simkunnighet i årskurs tre. I Osby kommun är det ca 93% av alla elever som är simkunniga i årskurs 6. Att vara simkunnig är att kunna simma 200 meter varav 50 meter ska vara i ryggläge.

3 % av ungdomars rörelsebehov tillgodoses av skolans ämne idrott och hälsa. Vi kompenserar detta med bland annat rörelsesatsning på raster och rörelsekul efter skoltid.

**Bunkeflometoden** har studerat och konstaterat vikten av idrott varje dag och att man kunnat koppla det till högre betyg.

*(Bilaga 2: Rörelsesatsning i skolan*

*Bilaga 3: Rörelsekul*

*Bilaga 4: Bunkeflostudien)*

### **Bibliotek**

Varje kommun måste ha ett folkbibliotek. Utdrag ur bibliotekslagen § 6–9;  
” Folkbiblioteken ska vara tillgängliga för alla och anpassade till användarnas behov. Folkbibliotekens utbud av medier och tjänster ska präglas av allsidighet och kvalitet.”

”7 § Folkbiblioteken ska särskilt främja läsning och tillgång till litteratur.”  
Folkbiblioteken ska verka för att öka kunskapen om hur informationsteknik kan användas för kunskapsinhämtning, lärande och delaktighet i kulturlivet.

8 § Folkbiblioteken ska ägna särskild uppmärksamhet åt barn och ungdomar för att främja deras språkutveckling och stimulera till läsning, bland annat genom att erbjuda litteratur utifrån deras behov och förutsättningar.

9 § På folkbiblioteken ska allmänheten avgiftsfritt få låna eller på annat sätt få tillgång till litteratur under en viss tid oavsett publiceringsform.”

### **Estetiska lärprocesser och undervisning**

Det estetiska lärandet (musikskola) har i många studier påvisat positiva effekter på skolresultaten. Estetiska lärprocesser är ett sätt att arbeta i skolan som gynnar en kunskapsutveckling där eleven får knyta samman känslor, upplevelser, kunskaper, erfarenheter och analys till en helhet.

Alla språk, alla delar av språkutvecklingen används: talspråk, skriftspråk och de estetiska språken (musik, bild, dans, teater, form, media med mera) för att formulera och gestalta sitt lärande. Ansvaret att främja estetiska lärprocesser i undervisningen vilar på alla lärare, enligt läroplanen.

Eleverna ska få uppleva olika uttryck för kunskaper. De ska få pröva och utveckla olika uttrycksformer och uppleva känslor och stämningar. Drama, rytmik, dans, musicerande och skapande i bild, text och form ska vara inslag i skolans verksamhet. En harmonisk utveckling och bildningsgång omfattar möjligheter att pröva, utforska, tillägna sig och gestalta olika kunskaper och erfarenheter. Förmåga till eget skapande hör till det som eleverna ska tillägna sig (Lgr 11 & Lgsär 11, del 1)

Att få utveckla sitt språk, lära sig läsa och skriva utifrån den egna förmågan och sina egna förutsättningar är idag en demokratisk rättighet. Språket öppnar möjligheter för lärande och växande på olika plan.

Elevers förutsättningar varierar emellertid beroende på en rad skiftande omständigheter och orsaker. En del elever har specifika läs- och skrivsvårigheter. En del elever lär sig läsa och skriva på ett annat språk än svenska. Andra barn tycker att det är tråkigt att läsa och att läsningen inte ger dem något. Det gemensamma för alla elever är att läraren intar en



nyckelställning när det gäller att skapa sammanhang, miljöer och klimat där framgångsrik läs- och skrivutveckling sker. Betydelsen av att estetiska lärprocesser ingår i den didaktiska planeringen kan inte nog betonas enligt Fischbein (2007).

Elever som befinner sig inom någon form av specialpedagogisk verksamhet kan ha svårt med det teoretiska lärandet och skulle vinna mycket på om de fick möjligheter att använda andra sinnen i sitt lärande. Bild, form, musik, drama och även särskilt anpassade dataprogram ökar elevernas delaktighet i sitt eget lärande (ibid).

Musikskolan erbjuder ett varierat utbud av kurser för barn och unga som vill delta i en musikalisk verksamhet efter skoltid.

Är man vuxen och spelsugen finns det möjlighet till undervisning i mån av plats.

Tillsammans skapar vi möjligheter att ha kul och utvecklas inom musik.

Undervisningen kan vara i form av individuella lektioner, grupplektioner, i projektform, kortkurser och tillfälliga tematräffar.

*(Bilaga 5: Slutrapport genomlysning samhällsbyggnad E&Y*

*Bilaga 6: Enkätpresentation*

*Bilaga 7: Kolada*

*Bilaga 8: Lokal- och driftskostnader)*

**Frågeställning 4.**

**På vilket sätt kan de olika anläggningarna planeras och eventuellt samlokaliseras för att bli mer kostnadseffektiva gällande drift- och personalkostnader?**

**Resultat**

- Fullmäktigeberedningen ställer sig positiv till beslutad investeringsplan 2022-2024 vad avser kultur- och fritidsanläggningar. (*Bilaga 9: Flerårsplan investering*)
- Det pågående förvärvet av del av kvarteret Barnvagnen möjliggör ett utökat idrottsplatsområde relativt centralt i Osby med närhet för flera av tätortens skolor. Fullmäktigeberedningen framhåller att frågan om att bygga ny simhall på idrottsplatsområdet troligen ligger långt fram i tiden.
- Fullmäktigeberedningen fäster i stället uppmärksamheten på möjligheterna att förlänga bruks- och livslängden på den befintliga simhallen vid Hasslarödsskolan – se t ex hur Älmhult rent tekniskt förlängt bruks- och livslängden på sin simhall.

Med större samlokalisering av anläggningar i Osby tätort och Osby kommun enligt ovan beskrivning, ökar förutsättningarna för effektiviseringar av energiutnyttjande, driftskostnader och personalsamordning.

Möjligheter finns också att använda närliggande kommuners kultur- och fritidsanläggningar.

**Värdeskapande fastighetsförvaltning**

Länsstyrelsen i Skåne startade ett projekt under 2018 för att undersöka hur de skånska kommunerna arbetar med energieffektivisering i sina fastighetsbestånd. Alla kommunerna i Skåne deltog i undersökning vilket resulterade i en rapport som visade att det slösas skattemedel för ca 450 mnkr per år på onödiga energifakturor.

Då energieffektiviseringspotentialen var stor fortsatte Länsstyrelsen i Skåne med projektet och bjöd in alla kommuner till en fördjupad studie. I denna studie kvalificerade fyra kommuner sig till att delta varav Osby kommun var en av dessa kommuner. I denna studie undersöktes bl.a. fastigheternas nyckeltal samt så utfördes en fältstudie i sim – och sporthallen i Lönsboda för att visa på hur en ”förstudie för förädling” kan gå till.

Studien resulterade i en handlingsplan för Osby kommun i hur kommunen ska arbeta för att sänka sina onödiga energikostnader och samtidigt höja kvaliteten på fastigheterna. Kommunen har valt att gå vidare och följer de rekommendationer som finns i denna handlingsplan.

Kommunfullmäktige beslutades 2021-05-03 §49 att genomföra projektet värdeskapande fastighetsförvaltning. Sammanfattningsvis kommer det att innebära att samtliga byggnader som Osby kommun äger går igenom gällande möjligheter för energieffektiviseringar och upprustningar. Projektet fokuserar på lönsamma reinvesteringar som beräknas att över 30 år göra en driftskostnadsbesparing med över 300 mnkr inräknat inflation och prisökningar.

### 3 Slutsatser och rekommendationer

Fullmäktigeberedningen framhåller följande punkter;

- Kommunens ekonomi framöver avgör möjligheterna att göra nya satsningar på kultur- och fritidsområdet.
- Folkhälsoaspekterna för kommuninvånarna i alla åldrar är viktiga vid val av satsningsområde.
- De lagstadgade verksamheterna inom skola, bibliotek med mera ska prioriteras.
- Alla kommundelar ska ha något utbud inom Kultur- och fritidssektorn. Större anläggningar kan ekonomiskt enbart erbjudas i någon av Osby kommuns orter.
- Utifrån såväl skolornas behov samt kommuninvånarnas hälsoaspekter ska simhallar finnas i både Osby och Lönsboda.
- Föreningslivet är helt avgörande både för kultur- och fritidsaktiviteter. Det är samverkan mellan kommunens Kultur- och fritidsenhet och föreningslivet som utgör grunden för fortsatt utveckling.
- Ekbackeskolans samarbete med B-Innovation är ett innovativt, hälsofrämjande och seriöst idrottskoncept för våra ungdomar.
- Kommunens fritidsgårdar utgör ett bra och viktigt komplement till utbudet för de föreningsaktiva. Fritidsgårdarna bidrar till ett alternativ för ungdomar att mötas i ett socialt sammanhang i en drogfri miljö. Beredningen anser att fritidsgårdarna ska finnas kvar.
- Undersöka möjligheterna och verka för att överföra lokaler till föreningsdrift, alternativt privat drift.
- Kommunägda lokaler ska kunna användas utanför ordinarie verksamhetstid enligt upprättat regelverk.
- Vandringsleder, motionsspår och bouleanor bör prioriteras och tillgänglighetsanpassas ur ett folkhälsoperspektiv.
- En broförbindelse som knyter samman en motionsled runt norra Osbysjön bör anläggas. Det höjer ortens attraktivitet och möjligheter till motion som bidrar till folkhälsan.
- Marknadsföringen är en viktig del i att göra Kultur-och fritidsaktiviteter i Osby kommun kända för våra invånare.

- Det Kultur- och fritidspolitiska programmet 2015-2022 ska revideras och framtidsanpassas i en dialog mellan förtroendevalda politiker, föreningsföreträdare och Kultur- och Fritids tjänstepersoner.
- Musikskolans verksamhet är en viktig del av kommunens utbud för att stärka det kulturella livet och de estetiska läroprocesserna. Musikskolan ska vara en del i Osby kommuns Kulturutbud.
- Osby kommun ska kunna erbjuda invånarna möjlighet att ta del av ett estetiskt utbud i form av bland annat större konstutställningar, film och teater.
- Kultur- och fritid ska samarbeta med bildningsförbunden, som är en självklar del av folkbildningen i Osby kommun.

## **Referenser**

### **Referenser**

Bibliotekslag  
Skollag  
RF Sisu  
Kunskapsguiden  
Bunkeflostudien  
Kolada

## **Bilagor**

Bilaga 1 Skåneidrotten, verksamhetsberättelse för Osby kommun  
Bilaga 2: Rörelsesatsning i skolan  
Bilaga 3: Rörelsekul  
Bilaga 4: Bunkeflostudien  
Bilaga 5: Slutrapport genomlysning samhällsbyggnad E&Y  
Bilaga 6: Enkätpresentation  
Bilaga 7: Kolada  
Bilaga 8: Lokal- och driftskostnader  
Bilaga 9: Flerårsplan investering  
Bilaga 10: Kultur- och fritidspolitiska programmet

Eva Andersson  
Förvaltningschef

Fredrik Johnsson  
Kultur- och fritidschef

14

Barn- och utbildningsförvaltningen  
Sara Eckerström  
0479 - 52 84 77  
Kultur/Fritidschef

Beslutsinstans: Kommunfullmäktige

## Medborgarförslag- Ny fritidsgård

Dnr BUN 8.2.0 2022-00305

### Förslag till beslut

Barn- och utbildningsförvaltningen föreslår Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott föreslå Barn- och utbildningsnämnden att besluta

- att inte gå vidare med förslaget Ny fritidsgård för äldre ungdomar.

### Sammanfattning av ärendet

Medborgarförslag gäller öppnande av en fritidsgård för ungdomar som har lämnat högstadiet. Enligt förslaget ska fritidsledare anställas samt mint två personer med social utbildning som kan fungera som fältassistenter både på fritidsgården och i byn. I syfte att fånga upp ungdomar i riskzonen samt bidra till en meningsfull fritid och gemenskap.

Kultur och fritid har undersök möjligheterna till utökning av fritidsgårdsverksamhet för ungdomar äldre än högstadiet men finner det omöjligt att genomföra inom befintlig budgetram då förslaget kräver utökning av lokaler och personal.

### Barnkonsekvensanalys

Barnkonsekvensanalys är gjord.

### Beskrivning av ärendet

Medborgarförslag gäller öppnande av en fritidsgård för ungdomar som har lämnat högstadiet. Enligt förslaget ska fritidsledare anställas samt mint två personer med social utbildning som kan fungera som fältassistenter både på fritidsgården och i byn. I syfte att tidigt fånga upp ungdomar i riskzonen för att inte lockas in i kriminalitet och missbruk. Samt en större möjlighet för ungdomar att finna en meningsfull fritid och hitta gemenskap som bidrar till en positiv framtidssyn och motverka vilsenhet.

I förslaget framgår det att det är önskvärt att det finns en lokal som ungdomarna själva kan vara med att rusta upp.



Förslaget att utöka kommunens fritidsgårdverksamhet genom att öppna för ungdomar äldre än högstadiet ser kultur och fritid positivt på. Dock går denna förändring som innebär utökade lokaler och personalresurser inte att genomföra inom befintlig budgetram. Kostnad för lokal och personal, en fritidsledare och två socionomer skulle uppskattningsvis uppgå till 2 mkr/år. till det kommer andra kostnader för drift.

I Osby finns möjlighet för ungdomar äldre än högstadiet att ta del av verksamhet som organiseras av andra än kommunen.

### **Beslutsunderlag**

Medborgarförslag 221027

Tjänsteskrivelse – Ny fritidsgård 20230306

Barnkonsekvensanalys 20230306

Ekonomisk beräkning 20230306

### **Beslut skickas till**

Kommunstyrelsen

Kultur och fritidschef

Förvaltningschef

Åsa Hallén Olofsson  
Förvaltningschef

Sara Eckerström  
Kultur/Fritidschef



**Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott**

## **§ 20 Medborgarförslag - Ny fritidsgård**

Dnr 2022-00305

### **Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskotts beslut**

*Föreslår barn- och utbildningsnämnden*

- Avslå medborgarförslag Ny fritidsgård för äldre ungdomar.

### **Sammanfattning av ärendet**

Medborgarförslag gäller öppnande av en fritidsgård för ungdomar som har lämnat högstadiet. Enligt förslaget ska fritidsledare anställas samt mint två personer med social utbildning som kan fungera som fältassistenter både på fritidsgården och i byn. I syfte att fånga upp ungdomar i riskzonen samt bidra till en meningsfull fritid och gemenskap.

Kultur och fritid har undersökt möjligheterna till utökning av fritidsgårdsverksamhet för ungdomar äldre än högstadiet men finner det omöjligt att genomföra inom befintlig budgetram då förslaget kräver utökning av lokaler och personal.

### **Barnkonsekvensanalys**

Barnkonsekvensanalys är gjord.

### **Beslutsunderlag**

Medborgarförslag 221027

Tjänsteskrivelse – Ny fritidsgård 20230306

Barnkonsekvensanalys 20230306

Ekonomisk beräkning 20230306

### **Beslut skickas till**

Barn- och utbildningsnämnden

Västra Storgatan 35  
Sara Eckerström  
0479 - 52 84 77  
Kultur/Fritidschef

## Barnkonsekvensanalys

Medborgarförslag- Ny fritidsgård

Dnr BUN 8.2.0 2022-00305

### Vilka barn berör ärendet och hur?

Berör alla barn i gymnasieåldern.

### Har berörda barns eget perspektiv beaktats?

Ja, det finns alternativ att tillgå även om förslaget inte genomförs.

### Vilket beslut vore bäst för barnet?

Att Barn- och utbildningsförvaltningen föreslår Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott föreslå Barn- och utbildningsnämnden att gå vidare med förslaget Ny fritidsgård för äldre ungdomar.

### Beskriv eventuella intressekonflikter, prioriteringar och avvägningar. Om barnets bästa inte är avgörande faktor i beslutet, hur kan barn kompenseras?

Finns risk att barns möjlighet till aktivitet, gemenskap och meningsfull fritid uteblir.

## FÖRDJUPAD KONSEKVENSBEDÖMNING

### Finns stöd för beslutet i forskning och beprövad erfarenhet?

## Kultur och Fritid

### Medborgarförslag

#### Fritidsgård för äldre ungdomar

En lokal = likvärdig kostnad som Pulsen

Tre tjänster varav en fritidsledare och två socionomer

	Beräknad årskostnad	
Lokal	288 744	
fritidsledare	511 012	
två socionomer	1 254 622	
	<b>2 054 378</b>	
investering	200 000	Inventarier odyl
	2 254 378	